ЖУРНАЛ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ №3/2012

ИННОВАЦИОННЫЕ ИНСТИТУТЫ АКТИВИЗАЦИИ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО РЫНКА РЕГИОНА[1]

В. В. Морозов

В статье определяются роль и место совершенствования инвестиционных отношений и активизации инвестиционного рынка в развитии и инновационном совершенствовании экономики страны и ее регионов. Обоснована авторская трактовка категории инвестиционного рынка, понятий рынка инвестиций и инвестиционного рынка региона. Разработаны интеграционная стратегия и модель совершенствования инвестиционных отношений и развития инвестиционного рынка в территориальных экономических системах. Определены базовые инновационные институты активизации инвестиционного процесса и развития инвестиционного рынка. Разработаны механизмы катализирующего и стимулирующего действия предложенных институтов на инвестиционные и финансовые процессы в современных экономических условиях.

На современном этапе экономического развития роль и место страны и региона в мировой экономической системе определяются тем, насколько эффективно они смогут сформировать и использовать конкурентные преимущества своей экономики в рамках этой системы. Определяющую роль в формировании таких конкурентных преимуществ играют ускоренное технологическое развитие производства, активизация инвестиционной и инновационной деятельности. Исходя из этого подхода, основным источником и фактором активного социально-экономического развития в современных рыночных условиях хозяйствования становится придание экономическим отношениям приоритетной инвестиционной и инновационной направленности. Причем разрабатывать собственные модели и строить свои, исключительно российские инвестиционные и инновационные механизмы управления экономическим развитием государства и его территориальных систем нужно с учетом зарубежного опыта и подходов.

Главный недостаток современного подхода в построении экономической политики России заключается в стремлении приспособить для управления ее экономическим развитием какую-либо из существующих иностранных схем, моделей и механизмов экономического развития государств без коренных их трансформаций применительно к российским экономическим условиям. Однако исторический опыт экономического развития России показывает, что иностранные модели управления экономикой, даже самые проверенные и прогрессивные, в первозданном виде плохо приживаются на российской почве и легко отторгаются российской экономической системой. Поэтому российской экономике нужны свои, органически присущие ей модели и механизмы управления экономическим развитием, которые должны использовать передовой зарубежный опыт, но эволюционно родиться на российской почве на основе анализа ее условий, потенциала, возможностей и факторов экономического роста и развития.

Одним из приоритетных направлений и основных элементов современной стратегии совершенствования управления экономическим развитием является оптимизация инвестиционных отношений с приданием им инновационной направленности. Причем совершенствование инвестиционных отношений следует понимать в широкой трактовке этой категории, которая предполагает охват совершенствования экономических и социальных отношений всех сфер российского общества.

Весьма важным и перспективным нам представляется использование для характеристики современных инвестиционных отношений в экономике России и ее регионов категории инвестиционного рынка и родственных для нее понятий рынка инвестиций и инвестиционного рынка региона. В трактовке этих категорий и понятий мы должны, с одной стороны, исходить из сущности категории рынка или рыночных отношений, а с другой — руководствоваться специфическими особенностями проявления и осуществления процесса инвестиционной деятельности.

Несмотря на достаточно большое многообразие определений рынка и рыночных отношений, используемых в современной экономической

[1] Исследование проводится в рамках разработки инициативного проекта УрО РАН № 12-У-1001.

теории, две коренные особенности этого процесса, по нашему мнению, являются основополагающими для его характеристики. Первой из этих особенностей является то, что рыночные отношения проявляются в сфере обмена товаров, посредством взаимоотношения их спроса и предложения. Категорию спроса можно определить как платежеспособную потребность рынка в определенном товаре, а предложение — это количество товара, которое может быть произведено производителем и предъявлено для рыночной реализации. В ходе процесса рыночной реализации определяются количество и цена, по которой предъявленный товар приобретается покупателем. При этом получает признание общественный характер заключенного в нем труда.

Поэтому большая часть исследователей придерживается достаточно простых формулировок рынка. Такой подход характерен, в частности, для авторов «Экономической энциклопедии», в которой «1) рынок определяется как совокупность условий, благодаря которым покупатели и продавцы вступают в контакт друг с другом с целью покупки или продажи товара (услуги); 2) рынок — абсолютное или относительное пространство, на котором взаимодействуют предложение и спрос на те или иные блага (товары, услуги, включая такие специфические товары, как рабочая сила, капиталы и т. д.) и способ этого взаимодействия» [7, с. 696].

Аналогичного подхода к определению категории рынка придерживаются К. Макконелл и С. Брю, для которых «рынок — это место, где встречаются производитель и потребитель; или: рынок — это механизм, сводящий вместе продавцов и покупателей отдельных товаров и услуг» [3, с. 61].

Более удачны, по нашему мнению, формулировки, отражающие глубинные стороны и особенности процесса рыночного товарообмена. В них, в частности, под рынком понимается «совокупность социально-экономических отношений в сфере обмена, посредством которых осуществляется реализация товарной продукции и окончательно признается общественный характер заключенного в ней труда» [2, с. 584]. Или: «Рынок — в широком смысле — это совокупность экономических отношений по поводу купли-продажи товаров по ценам, устанавливающимся на основании взаимодействия спроса и предложения в результате конкуренции» [1, с. 134].

Второй главной особенностью рынка является его способность к саморегулированию производственных и торговых отношений. При этом рыночное саморегулирование характеризуется как «способность рыночного механизма без вмешательства государства оптимизировать развитие рынка, обеспечивать согласование экономических интересов предпринимателей в максимизации прибыли с выгодой потребителей при приобретении товаров и услуг» [7, с. 708]. Или: «Саморегулирование, рыночное — самонастройка воспроизводственного процесса под влиянием стихийного действия закона стоимости и закона цен» [2, с. 584]. С учетом этой особенности рыночных отношений наиболее обобщающая трактовка экономического содержания категории рынка может быть представлена в качестве динамичной саморегулирующейся системы воспроизводства, основные элементы которой охватывают все фазы воспроизводственного процесса [4, с. 84].

Инвестиционная деятельность в современных условиях выступает как одна из сфер развития рыночных отношений. Специфические особенности инвестиционного рынка проявляются в объектах, субъектах и непосредственно характере инвестиционных отношений. В качестве объекта инвестиционного рынка в процессе товарообмена выступают как инвестиционные ресурсы, которые распределяются и используются для развития производственной и непроизводственной сфер экономики государства, так и инвестиционная продукция и услуги инвестиционного характера, являющиеся результатами производственной и хозяйственной деятельности предприятий и организаций инвестиционного комплекса, а также различных инвестиционно-финансовых институтов, образующих инвестиционную инфраструктуру страны и отдельных территориальных систем.

Категории спроса и предложения на инвестиционном рынке, в этом случае отражают, соответственно, потребности покупателей (потребителей) в инвестиционных ресурсах, инвестиционной продукции и услугах, возможности их удовлетворения и формируют уровень цен, по которым эти ресурсы или продукция (услуги) могут быть реализованы.

Субъектами инвестиционной деятельности на инвестиционном рынке выступают как отдельные инвесторы (физические и юридические лица), предприятия и организации — потреби-

тели инвестиций, функциональные и хозяйственные структуры инвестиционного комплекса, так и государство в целом, а также отдельные территориальные системы различного иерархического уровня, заинтересованные в привлечении и использовании инвестиций и инвестиционной продукции для своего социально-экономического развития.

Таким образом, инвестиционный рынок представляет собой комплексную саморегулирующуюся систему экономических отношений, обеспечивающих распределение и эффективное использование инвестиций, воспроизводство инвестиционной продукции и услуг инвестиционного характера на основе согласования экономических интересов участников инвестиционного процесса и признания общественного характера заключенного в этих продуктах инвестиционной деятельности труда. Являющиеся объектом рыночных отношений инвестиции, инвестиционная продукция и услуги выступают на инвестиционном рынке в виде специфического товара, который в зависимости от взаимоотношения спроса и предложения получает общественное признание в виде определенного уровня цен или остается невостребованным. При значительном объеме невостребованных инвестиций (в масштабе государства) это может привести к серьезному росту инфляционных тенденций, структурному и, как следствие, финансовому кризису.

Понятие «рынок инвестиций» имеет более узкий, ограниченный характер. В этом случае объектом рыночных отношений являются исключительно инвестиционные ресурсы, а сферой их действия — процесс распределения и перераспределения инвестиционных ресурсов в соответствии с потребностями и возможностями участников инвестиционного процесса в интересах обеспечения их комплексного экономического развития. В процессе рыночного товарообмена затраты инвесторов на формирование инвестиционных ресурсов получают свое общественное признание. Следовательно, рынок инвестиций — это специфическая система экономических отношений, обеспечивающая распределение и перераспределение инвестиционных ресурсов в соответствии с интересами, потребностями и экономическими возможностями участников инвестиционного процесса.

Использование понятия инвестиционного рынка региона предполагает наличие определенных ограничений как в объектах, так и в сфере инвестиционной деятельности, учета специфики и региональных особенностей протекания инвестиционных процессов и развития инвестиционных отношений. Говоря об инвестиционном рынке региона, следует уяснить целесообразность использования этого понятия в российской экономической науке. По нашему мнению, применение понятия инвестиционного рынка региона для характеристики процессов экономического развития целесообразно и экономически обоснованно.

Во-первых, это связано со значительной дифференциацией условий и экономических возможностей мобилизации, распределения и использования инвестиционных ресурсов в масштабах российского государства; во-вторых, обуславливается реально принятым административным делением и определенной экономической обособленностью регионов в масштабах страны; в-третьих, связано с территориальными особенностями формирования системы управления экономической и инвестиционной деятельностью в Российской Федерации; в-четвертых, определяется значительной территориальной ориентированностью инвестиционного процесса. Все вышеизложенное создает объективную экономическую базу использования понятия инвестиционного рынка региона для характеристики инвестиционных отношений на территориальном уровне.

С учетом этих особенностей инвестиционный рынок региона выступает в качестве ограниченной саморегулирующейся системы экономических отношений, обеспечивающих формирование, перераспределение и эффективное использование инвестиционных ресурсов, воспроизводство инвестиционной продукции и услуг в рамках данного территориального образования на основе согласования потребностей и возможностей участников инвестиционного процесса, в интересах обеспечения устойчивого развития как отдельных производителей, так и территориального социально-экономического комплекса в целом.

Следует отметить, что использование понятия инвестиционного рынка региона, как видно из приведенной трактовки, имеет в известной степени условный характер, поскольку регион является частью социально-экономической системы государства и его можно рассматривать в виде автономной системы только со значительными ограничениями и допущениями. Кроме

того, инвестиционные ресурсы в настоящее время достаточно подвижны и весьма свободно перемещаются не только в рамках отдельных государств, но и за их пределами, в рамках мировой экономической системы. Поэтому временные и пространственные ограничения в движении инвестиций в рамках региона могут иметь весьма условный характер. Но несмотря на это мы считаем, что экономика региона является достаточно стабильной социально-экономической и производственной системой и для характеристики ее инвестиционной активности и управляемости вполне может использоваться понятие инвестиционного рынка региона.

В основе современной модели активизации развития инвестиционного рынка региона лежит принцип приоритетного действия трех инвестиционно-финансовых институтов, органическое взаимодействие которых призвано обеспечивать эффективное функционирование и активное развитие всей экономической системы. Первым таким институтом является институт развития и совершенствования финансово-бюджетных отношений, вторым — совершенствования инвестиционных отношений, третьим — обеспечения инновационной конкурентоспособности процесса инвестирования. Каждый из этих инвестиционных институтов реализует свою функцию в активизации процесса инвестирования экономического развития регионов. Однако в процессе взаимодействия экономическая эффективность функционирования этих институтов значительно возрастает, и обеспечивается комплексная реализация задачи активного инновационного развития экономики государства и его регионов на основе повышения их финансовой и инвестиционной обеспеченности, роста уровня технологического и инновационного потенциала, значительного повышения инвестиционной и инновационной конкурентоспособности экономической системы в целом.

В разработанной модели активизации развития инвестиционного рынка институт развития и совершенствования финансово-бюджетных отношений призван обеспечивать формирование определенного количества финансовых ресурсов, достаточного для обеспечения эффективного функционирования и устойчивого развития территориальной экономической системы. Причем финансовые ресурсы в этой системе не носят закрытого характера и могут активно пополняться за счет внешних и внутренних источников, в частности бюджетных и внебюджетных федеральных ресурсов, средств хозяйствующих субъектов, регионального рынка ценных бумаг и т. д.

Принципиальным является то, что значительная часть финансово-бюджетных ресурсов региона должна направляться на инвестиционные цели, причем не только социальной направленности, как это характерно для большинства региональных бюджетов сегодня, но и производственного назначения, в объекты, способные в перспективе обеспечить значительный прирост поступлений в бюджеты территорий. Только инвестиционное использование значительной части государственных и региональных ресурсов на производственные цели и в эффективной форме является базовым фактором, способным обеспечивать активный прирост отдачи от использования этих ресурсов в бюджеты территорий разного уровня в перспективе. Уход государства и регионов от селективного инвестирования производственной сферы, особенно в период становления, активного развития и совершенствования рыночных отношений, чреват низкими темпами экономического развития всей экономической системы, циклами экономического спада и, соответственно, ограниченным приростом или его отсутствием в сфере бюджетных ресурсов.

В этом случае на первое место в финансовой политике регионов выходит принцип зарабатывания средств территориями для улучшения своего финансового и экономического положения. Сущность этого принципа заключается в формировании активной позиции и непосредственном паритетном участии государства, субъектов Федерации и муниципальных образований в селективном финансировании развития отдельных приоритетных сфер производства, объектов и инвестиционных проектов. Такое участие обеспечивает более активный рост и совершенствование производственной сферы данной экономической системы и соответственное увеличение поступлений в ее бюджетные и внебюджетные ресурсы.

Формы организации совместного инвестирования производственных процессов в территориальных системах могут использоваться различные, но преобладать в этих отношениях должен принцип паритетного частно-государственного партнерства. В частности, государственное или территориальное инвестирование может осуществляться на долевой основе с последу-

ющим отчислением в бюджет государства или территорий соответствующей доли прибыли от реализации проекта, в виде государственного инвестиционного кредита, предоставления государственных гарантий по привлечению финансовых ресурсов через рынок ценных бумаг и др. При этом бюджетные и внебюджетные государственные ресурсы в этом альянсе реализуют мобилизирующую, активизирующую и стимулирующую функции.

Мобилизующая функция совместного государственного или регионального инвестирования проявляется в законодательно сформулированном условии предоставления государственных инвестиционных ресурсов для финансирования коммерческих инвестиционных проектов только на паритетных началах, при финансировании подавляющей части разработки и реализации этого проекта за счет собственных или гарантированно привлекаемых хозяйствующим субъектом ресурсов. Активизирующая и стимулирующая функция этих ресурсов реализуется через предоставление этих инвестиционных ресурсов на ограниченный срок и на льготных условиях. Кроме того, совместное селекционное государственное и территориальное инвестирование коммерческих проектов может сопровождаться дополнительными налоговыми льготами и экономическими преференциями.

Важным моментом экономической стратегии зарабатывания средств является определение рациональных форм и методов бюджетной поддержки развития производства. По нашему мнению, приоритетной формой бюджетного инвестиционного финансирования развития производственной сферы территорий должно являться выделение различных видов долгосрочных бюджетных кредитов, т. е. бюджетное финансирование должно строиться на срочной, возвратной и платной основе. Виды бюджетных кредитных операций могут быть достаточно разнообразными и варьироваться в зависимости от многих факторов. Наиболее используемыми в настоящее время видами бюджетного инвестиционного кредитования коммерческих структур являются налоговый кредит, лизинговые операции, средне- и долгосрочное бюджетное кредитование, иностранное кредитование под гарантии федеральных и территориальных органов власти и т. д.

Вторым принципиальным направлением развития и совершенствования финансово-бюджетных отношений является реализация на федеральном уровне принципа стимулирования регионов и муниципальных образований к зарабатыванию финансовых ресурсов и обеспечения финансовой самодостаточности территорий. Это направление обеспечивается посредством пересмотра государственной системы нормативов распределения налоговых доходов в пользу стимулирования самодостаточных территорий и внедрения двойной системы государственных нормативов для определения бюджетных расходов.

Главным критерием распределения бюджетных доходов между уровнями бюджетной системы должна быть самодостаточность финансирования развития территориальных образований. Руководствуясь принципом бюджетного федерализма, в Бюджетном кодексе Российской Федерации следует уточнить и четко разграничить круг бюджетных полномочий для каждого иерархического уровня управления, а также определить круг государственных функций, распределение которых может передаваться другому уровню управления по соглашению сторон. Необходимость этой передачи должна определяться инициативой снизу, от более низких уровней управления.

В соответствии с распределением бюджетных полномочий должна строиться и система нормативов распределения бюджетных доходов. Причем часть этих нормативов должна иметь жесткие рамки и привязываться к кругу обязанностей, законодательно определенному для данного иерархического уровня управления. Другая часть бюджетных нормативов должна иметь мягкий, пограничный характер; в интервале между их значениями определяется размер дополнительных бюджетных ассигнований в соответствии с взятыми дополнительными бюджетными обязанностями. Причем если территориальные образования — доноры дополнительно берут на себя большие бюджетные полномочия и имеют заработанные для этого средства, то норматив отчислений на выполнение этих полномочий должен увеличиваться на 8–10%.

Третьим базовым принципиальным направлением развития и совершенствования финансово-бюджетных отношений является обеспечение эффективного использования предназначенных для инвестиционных целей финансово-бюджетных ресурсов территорий. Наибольший экономический эффект от инвестиционного ис-

пользования бюджетных и внебюджетных ресурсов территорий обеспечивается при их нацеленности на реализацию приоритетных для данной территориальной системы направлений и инвестиционных проектов инновационной направленности. Инновационный подход к использованию региональных инвестиционных ресурсов предполагает широкую комплексную трактовку в выборе объекта инвестирования на основе постепенного перехода к формированию экономики знаний. Это означает, что объектом инвестирования должен быть весь комплекс инновационных преобразований, способных обеспечить качественные сдвиги в системе организации производственных отношений в рамках территориальной экономической системы.

Второй институт активизации развития инвестиционного рынка призван обеспечивать качественную модернизацию и совершенствование механизма финансирования и управления инвестиционными отношениями на основе инновационного подхода. Современная интеграционная модель совершенствования регионального механизма финансирования и управления инвестиционной деятельностью в территориальных системах строится на сочетании эффективной территориальной структуры органов управления инвестиционно-финансовыми отношениями и системы инвестиционно-финансовых институтов кластерного типа с внедрением прогрессивных, преимущественно неадминистративных форм и методов управления инвестиционными процессами в территориальных системах [4, с. 276-334]. В основе такой модели лежит принцип четкого разграничения полномочий в области управления инвестиционными процессами между различными иерархическими уровнями с концентрацией большинства этих функций на уровне регионов, в федеральных округах и субъектах Федерации.

Исходя из такого подхода, современная региональная система органов управления инвестиционной деятельностью должна строиться не по отраслевому, а по функциональному принципу и вертикальному интегрированному иерархическому типу и основываться на сочетании традиционных государственных федеральных и территориальных органов управления с использованием общественных структур, территориальных и коммерческих инвестиционно-финансовых институтов, других элементов территориальной инвестиционной инфраструктуры. Базовыми элементами современной региональной системы управления инвестиционной деятельностью, с одной стороны, являются региональная дифференцированная вертикальная интегрированная иерархическая система органов управления инвестиционной деятельностью территорий. А с другой — региональная сеть инвестиционно-финансовых институтов, объединенных в региональную инвестиционную инфраструктуру кластерного типа и построенную на гармоничном сочетании коммерческих и территориальных структур. При этом следует отметить, что входящая в состав региональной инвестиционной инфраструктуры разветвленная сеть территориальных и коммерческих инвестиционно-финансовых институтов является, в свою очередь, неотъемлемым элементом региональной системы органов управления инвестиционной деятельностью.

Теоретической основой для создания такой интеграционной региональной модели управления инвестиционной деятельностью служит целый ряд экономических теорий. Среди них можно выделить такие, как теория конкурентных преимуществ М. Портера [6], эволюционная теория, парадигма регионального развития и т. д. Использование этих теорий позволяет обосновать приоритетную регулирующую и ориентирующую роль региона в системе управления инвестиционными отношениями. А применение концепции региональных кластеров М. Энрайта обеспечило определение ведущей формы организации региональной инвестиционной инфраструктуры [9, с. 24-25].

В целях повышения эффективности функционирования регионального инвестиционного комплекса целесообразно объединить большинство разрозненных региональных производителей, инвесторов, строительных организаций, инвестиционно-финансовых институтов и других субъектов хозяйствования, функционирующих в рамках регионального инвестиционного комплекса или имеющих с ним устойчивые интеграционные связи, на договорной основе в единую органичную региональную инвестиционную инфраструктуру кластерного типа, построенную на гармоничном сочетании коммерческих, территориальных и федеральных структур. Причем в состав такой региональной инфраструктуры могут входить как региональные инвестиционные кластеры, ориентированные в своей деятельности на сочетание общерегио-

нальных инвестиционных интересов с интересами отдельных участников данной кластерной системы, так и функциональные инвестиционные кластеры, нацеленные на решение определенных проблем инвестиционного характера в рамках или вне рамок данной региональной экономической системы.

Региональный инвестиционный кластер формируется на добровольной основе путем подписания комплекса соглашений о взаимодействии с учетом взаимных хозяйственных интересов входящих в их состав хозяйственных структур и инвестиционных интересов региона. Причем в крупных территориальных системах региональный инвестиционный кластер призван обеспечивать органическое сочетание инвестиционных кластерных систем горизонтального и вертикального типа, гарантирующих в рамках своей структуры эффективное функционирование всех инвестиционно-финансовых институтов различных форм собственности.

В основе формирования современного механизма управления инвестиционной деятельностью в регионе лежит комплексный подход к совершенствованию форм и методов регулирования инвестиционной активности территорий и хозяйствующих субъектов. При этом основные принципы, формы и методы управления инвестиционной деятельностью, используемые новыми и существующими органами территориального управления в настоящее время, в рыночных условиях хозяйствования должны серьезно измениться. Сегодня приоритет отдается не административным, а законодательным, координационным и регулирующим, преимущественно экономическим методам управления.

В первую очередь это касается создания прогрессивного инвестиционного законодательства. Не вдаваясь подробно в достоинства и недостатки каждого из законов, регламентирующих сегодня инвестиционные отношения, отметим, что большинство из них только частично удовлетворяют современным требованиям рыночного ведения хозяйства и нуждаются в серьезной доработке. Современное инвестиционное законодательство должно включать пакет законодательных и нормативных актов, охватывающих различные сферы экономической деятельности и регламентирующих процессы финансирования и управления инвестиционными процессами в экономических системах различного иерархического уровня. Причем эти законодательные и нормативные акты должны дифференцироваться для федерального и регионального уровней.

В законодательных актах федерального уровня должны формулироваться правовые основы, базовые принципы и подходы к формированию и совершенствованию механизмов управления инвестиционной деятельностью на разных иерархических уровнях. А в региональном инвестиционном законодательстве детализироваться и развиваться механизмы реализации этих подходов и принципов с учетом специфических условий и реальных экономических возможностей данной территориальной системы.

Другим приоритетным направлением совершенствования форм и методов регионального управления инвестиционной деятельностью является развитие и совершенствование системы комплексного прогнозирования экономических процессов на основе сочетания моделирования экономического развития территорий и комплексного целевого планирования совершенствования отдельных производственных систем. Такая региональная система основывается на разработке и реализации ряда целевых инвестиционных программ территориальной направленности. Базовой среди этих программ призвана стать комплексная региональная программа инвестиционных приоритетов инновационного развития территорий. Использование современных методов экономико-математического моделирования и прогнозирования позволяет вывести разработку комплексных целевых инвестиционных программ развития территорий на качественно новый уровень.

Третьим перспективным направлением совершенствования форм и методов управления инвестиционной деятельностью является внедрение прогрессивных видов организации процессов инвестирования. Среди них можно назвать такие виды инвестирования, как лизинговые операции, ипотечное кредитование жилищного строительства, синдицированное кредитование и т. д. Отечественный и зарубежный опыт показывает, что внедрение новых видов, форм и методов ведения инвестиционных операций при соответствующей их подготовке обеспечивает прекрасные результаты в рамках любой экономической системы.

Еще одним приоритетным направлением совершенствования форм и методов территориального управления инвестиционной деятель-

ностью является развитие и совершенствование регионального рынка ценных бумаг. Этот финансовый институт решает целый комплекс экономических задач, главной среди которых является перераспределение инвестиционных ресурсов в сторону развития и технологического совершенствования прогрессивных отраслей экономики. К другим основным функциям регионального рынка ценных бумаг относятся: привлечение финансовых ресурсов из различных источников в целях обеспечения инвестиционного развития экономики территорий; формирование стратегических инвестиционно активных инвесторов среди собственников, работающих в рамках данной территориальной системы предприятий; обеспечение документальных гарантий по заемным операциям и т. д. Поэтому формирование активной позиции территориальных органов управления и субъектов хозяйствования на рынке ценных бумах при условии эффективного инвестиционного использования привлекаемых ресурсов является важным фактором модернизации и устойчивого развития экономики территориальных и производственных систем разного уровня.

Третий инвестиционно-финансовый институт обеспечения инновационной конкурентоспособности процесса инвестирования формирует механизмы придания инвестиционной деятельности территорий инновационной направленности при неуклонной реализации принципа качественной модернизации и ускоренного технологического развития производства и, на этой основе, обеспечивает инициирование и реализацию инновационных структурных преобразований в производственной, финансовой, инфраструктурной и социальной политике территорий [7]. В частности, в производственной сфере эти преобразования призваны обеспечить технологическую реструктуризацию отраслей экономики в сторону роста влияния инновационно активных производств, обеспечивающих переход на 5, 6 и 7 уровень технологического развития.

В сфере финансирования инвестиционной деятельности они обеспечивают рациональное сочетание и эффективное использование прогрессивных инвестиционных источников для обеспечения инновационного развития экономики и социальной сферы территорий. В инфраструктурной области реализация такого подхода предполагает построение оптимальных региональных схем управления инвестиционным процессом, основанных на сочетании государственных региональных и муниципальных структур, коммерческих и территориальных инвестиционно-финансовых институтов с использованием современных рыночных форм и методов регулирования инвестиционной деятельности. Социальная направленность инвестиционной стратегии реализуется за счет первоочередности финансирования и реализации инвестиционных проектов, оказывающих определяющее инновационное влияние на социальное развитие региона, решения отдельных социальных проблем в ходе реализации других инвестиционных проектов.

Ведущее место в формировании механизма обеспечения инновационной конкурентоспособности территориальных систем уделяется разработке и реализации комплексной региональной программы инвестиционных приоритетов инновационного развития территорий, которая является центральной в системе региональных инвестиционных программ и реализует целевую функцию обеспечения приоритетной направленности инвестиционных ресурсов региона на решение наиболее важных проблем инновационного развития территорий. Причем инновационные сферы совершенствования экономических отношений должны не ограничиваться модернизацией производства, а охватывать все области человеческой деятельности, обеспечивая постепенный качественный переход к экономике знаний.

В основе методического подхода к разработке региональной комплексной целевой программы инвестиционных приоритетов инновационного развития территорий лежат четыре основных принципа. Во-первых, это принцип экономической самодостаточности территорий. Во-вторых, принцип мобилизации для регионального развития инвестиционных ресурсов из всех возможных внутренних и внешних источников и обеспечения эффективного их использования. В-третьих, принцип селективного конкурсного отбора инвестиционных проектов для реализации в рамках региональной целевой программы. В-четвертых, принцип сбалансированности инвестиционных потребностей и возможностей территориальной системы в рамках данной целевой программы.

В соответствии с принципом многокритериального селективного формирования инвестиционных приоритетов инновационного развития отбор проектов при разработке целевой программы проводится на конкурсной основе,

Таблица

Структурная матрица перспективной схемы инвестирования инновационного развития региона*

Объекты инвестирования	Основные источники инвестирования инновационного развития территорий															
	Суммарный объем инвестирования	Группа А			Группа В			Группа С			Группа Д			Группа Е		
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	*n*
Объект 1	+			+		+					+		+			
1 год	+	+									+					
2 год	+			+		+							+			
.....	+	+									+					
Объект 2	+	+	+				+	+				+				
1 год	+	+					+									
2 год	+	+	+					+								
.....	+											+				
Объект *n*	+	+													+	
1 год																
2 год																
.....	+	+													+	
Суммарный объем инвестирования по объектам	+															

* Знаком «+» отмечено условное заполнение объемов вложений по данному источнику инвестирования и итоговые данные.

с использованием федеральных и региональных приоритетов обеспечения социально ориентированного технологического и инновационного развития экономики входящих в его состав территориальных образований, а также критериев социальной и экономической эффективности их реализации. В качестве последних могут использоваться показатели синергетического эффекта, экономической, экологической и социальной безопасности, необходимости повышения жизненного уровня населения региона и т. д.

Государственные и региональные инвестиционные приоритеты инновационного развития формируются на соответствующем уровне управления и определяют отрасли экономики, направления развития, отдельные технологии, производства, крупные инвестиционные и инновационные проекты, на финансирование которых должна быть направлена большая часть федеральных и региональных инвестиционных ресурсов и реализация которых обеспечивает значительные позитивные изменения в социально-экономическом развитии страны и территорий. Государственные и региональные инвестиционные приоритеты инновационного развития определяются на основе глубокого научного анализа экономической ситуации и фиксируются соответствующими законодательными актами.

В качестве государственных приоритетов для экономического развития России в настоящий период могут рассматриваться наукоемкие, высокотехнологичные отрасли обрабатывающей промышленности, в частности машиностроения, химической и нефтехимической промышленности, лесопереработки, в первую очередь связанные с функционированием потребительского и экспортного секторов экономики; производства средств радио- и телекоммуникаций, связи, а также строительство и отрасли экономики, обеспечивающие достаточно быстрый оборот финансовых ресурсов, такие как пищевая и легкая промышленность, оптовая и розничная торговля, страхование, рестораны и гостиницы, государственные услуги и финансовые институты.

При определении региональных инвестиционных приоритетов следует основываться не только на государственных приоритетах инвестирования, но и учитывать специфику экономического и социального развития данной территориальной системы. Например, для экономики Свердловской области в качестве инвестиционных приоритетов наряду с высокотехнологичными и потребительски ориентированными отраслями машиностроения, оборонной промышленности, торговли и финансового сектора могут выступать отдельные производства черной

и цветной металлургии, пищевой и легкой промышленности, строительства и т. д. Однако и они нуждаются в четком определении, научном обосновании и отражении в соответствующих программных документах.

Определение приоритетов экономического развития на уровне страны и регионов осуществляется в основном с использованием метода экспертных оценок. Построение системы инвестиционных приоритетов инновационного развития на уровне региона осуществляется на многокритериальной основе с учетом важности и степени действия данного приоритета или критерия для экономики региона.

Согласование перспективных потребностей и возможностей инвестирования инновационного развития региона осуществляется в рамках прилагаемой к региональной целевой программе территориальной балансовой схемы распределения инвестиционных ресурсов инновационного развития региона. Матрица построения такой балансовой схемы приведена в таблице. Главной целью подготовки перспективной схемы финансирования инвестиционной деятельности инновационного развития территории является оценка прогнозных пропорций формирования инвестиционных ресурсов за счет различных источников и их распределения между сферами и приоритетными объектами экономики, в развитии которых территория заинтересована и строительство или реконструкцию которых она собирается обеспечивать или поддерживать за счет различных финансовых источников и других мер экономического воздействия.

Список источников

1. *Батурина И.*, *Луков В.* Рынок. Сущность, основные понятия и структура // Российский экономический журнал. — 1993. — №1.

2. Большой экономический словарь / Под ред. А. Н. Азрилияна; 2-е изд. — М.: Институт новой экономики, 1997.

3. *Макконнелл К. Р.*, *Брю С. Л.* Экономикс. Принципы, проблемы и политика. Т. 1: пер. с англ.; 11-е изд. — М.: Республика, 1992. — 399 с.

4. *Морозов В. В.* Стратегические основы совершенствования управления инвестиционной деятельностью в регионе. — Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2010. — 363 с.

5. *Ольшевич Ю.* Система сбалансированности. План и рынок // Экономические науки. — 1991. — №4.

6. *Портер М.* Конкуренция : пер. с англ. — М.: ИД «Вильямс», 2000. — 495 с.

7. *Татаркин А. И.*,, *Татаркин Д. А.* Инновационная миссия модернизации общественного уклада как потребность устойчивого развития России // Экономика региона. — 2011. — №2.

8. Экономическая Энциклопедия / Научн.-ред. совет изд-ва «Экономика»; Ин-т экономики РАН; гл. ред. А. А. Абалкин. — М.: ОАО Издательство «Экономика», 1999. — 1055 с.

9. *Enrait M. J.* Why Clusters are the Way to Win the Game? // Word Link. — 1992. — No 5.

УДК 330.332

ключевые слова: инвестиционная деятельность, инновации, экономические институты, стратегия, развитие, совершенствование, управление, активизация, рынок, экономические системы, механизмы, регион