ПРИСОЕДИНЕНИЕ РОССИИ К ВТО КАК ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ ЕЕ ИНТЕГРАЦИИ В МИРОВУЮ ГЛОБАЛИЗИРОВАННУЮ ЭКОНОМИКУ

А. И. Татаркин, А. Ф. Линецкий

Обоснована авторская оценка целесообразности присоединения России к Всемирной торговой организации (ВТО) как важнейшее условие ее дальнейшей интеграции в мировую глобализированную экономику. Предложены методологические подходы по оценке готовности субъектов Федерации к функционированию в новых экономических условиях, базирующиеся на алгоритме выбора соответствующей системы показателей и организации по ней мониторинга предприятий, позволяющие вырабатывать эффективные управленческие решения для минимизации негативных последствий присоединения России к ВТО.

Всемирная торговая организация, являясь важнейшим институтом, обеспечивающим организационно-правовую основу развития международной торговли, обуславливает углубление международной экономической интеграции. Для стран, не входящих в ВТО, присоединение к ней является эффективным инструментом их дальнейшей интеграции в мировую глобализированную экономику.

В настоящее время в эту международную организацию входит большая часть стран мира (153 государства), в рамках ВТО осуществляется 96% объема международной торговли. За всю историю существования ВТО/ГАТТ ни одна из стран-членов ВТО, включая развивающиеся и наименее развитые, не вышла из ее состава, а не участвующие в деятельности организации страны стремятся в нее вступить (по данным сайта ВТО — www.wto.org). Все это уже само по себе говорит о том, что членство в ВТО в целом не препятствует реализации национальных интересов, а наоборот, способствует их достижению.

Российская Федерация, вступая в ВТО, получает дополнительную возможность усилить свою интегрированность в мирохозяйственные связи. Без присоединения к ВТО Россия не сможет успешно продолжать экономические реформы, на равных участвовать в международ-

Таблица 1

Внешняя торговля России в 1995–2010 гг. [6], млрд долл. США

Показатель	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Внешнеторговый оборот, всего	145,0	149,9	155,6	168,3	212,0	280,6	369,2	468,6	578,2	763,5	495,2	625,4
Экспорт	78,2	103,1	101,9	107,3	133,7	181,6	241,5	301,2	351,9	467,6	301,7	396,4
Импорт	66,8	46,8	53,7	61,0	78,3	99,0	127,7	167,4	226,3	295,9	193,5	229,0
Сальдо торгового баланса	11,4	56,3	48,2	46,3	55,4	82,6	113,8	133,8	125,6	171,7	108,2	167,4

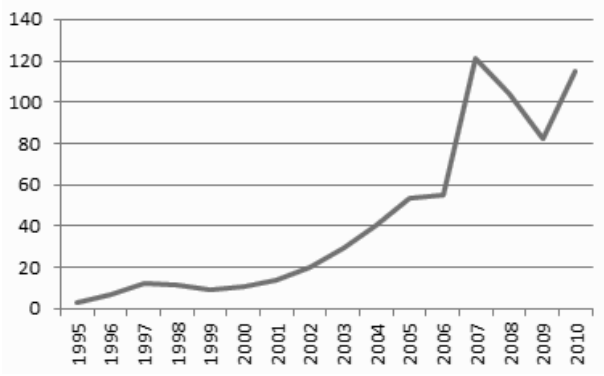


Рис. 1. *Динамика иностранных инвестиций в экономику России в 1995–2010 гг. [5], млрд долл. США*

ной торговле и получать связанные с этим участием выгоды.

Внешняя торговля России в постсоветский период демонстрирует достаточно стабильный рост, что свидетельствует об углублении интеграции ее экономики в мирохозяйственные связи. Исключением является лишь кризисный 2009 г. (табл. 1).

При этом в 2008 г. внешнеторговый оборот России, несмотря на начало в конце года мирового финансового кризиса, продолжал расти и составил 763,5 млрд долл. США (рост по сравнению с 2007 г. на 32,0%). Это обусловлено определенной инерционностью внешнеторговой деятельности. Оплата по реализуемым экспортно-импортным контрактам в период, когда начали проявляться кризисные явления, могла быть произведена ранее, экспортная и импортная продукция соответственно у нас и за рубежом также могла быть произведена в докризисный период и т. д. Однако в 2009 г. негативные последствия кризиса отразились и на внешнеторговой деятельности, объемы которой сократились в сравнении с 2008 г. на 35,1%. В 2010 г. рост объемов внешней торговли России возобновился.

В отличие от тенденций во внешней торговле, объем иностранных инвестиций в российскую экономику стал сокращаться в связи с кризисом уже в 2008 г. и продолжил снижаться в 2009 г. Однако в 2010 г. негативные тенденции были преодолены (рис. 1).

На конец 2010 г. общий объём накопленных иностранных инвестиций в российской экономике составлял 300,1 млрд долл. США, что на 12% превысило уровень 2009 г. По данному показателю Россия находится на 17-м месте в мире. Из всего объема накопленных иностранных инвестиций в российской экономике на прочие инвестиции, осуществляемые на возвратной основе, приходилось 58,3%; прямые инвестиции — 38,7%; портфельные инвестиции — 3,0%.

Проанонсированное руководством страны вступление России в ВТО в 2011 г. обуславливает необходимость оценки последствий присоединения и выработки краткосрочных и долгосрочных подготовительных мер. Вместе с тем, как показывает практика, расчет политических, экономических и иных последствий присоединения России к ВТО объективно сложен. Это подтверждается и тем, что ни одна развитая страна в мире не имеет точного и полного экономического анализа всех потерь и выгод своего участия в ВТО. Имеющиеся формулы расчета ориентируются на теории сравнительных конкурентных преимуществ. Аргументы «за» и «против» присоединения России к ВТО приведены в таблице 2.

Таким образом, последствия присоединения России к ВТО противоречивы и далеко не однозначны. Вместе с тем, по мнению авторов, соотношение «плюсов» и «минусов» с учетом их удельного веса дает достаточные основания в целесообразности и необходимости такого шага.

Россия подала заявление о вступлении в ВТО/ГАТТ в 1993 г. и по продолжительности присоединения в настоящее время является лидером среди всех государств — членов ВТО. Однако проблема вступления России в ВТО кроется не столько в экономической, сколько в политической сфере. Гораздо менее экономически развитые страны Содружества Независимых

Таблица 2

Аргументы «за» и «против» присоединения России к ВТО

«Плюсы»	«Минусы»
Россия сможет принимать участие в выработке новых правил международной торговли с учетом своих национальных текущих и стратегических интересов	Россия будет лишена (ограничена) возможности принятия самостоятельных экономических решений, что может нанести непоправимый ущерб целым отраслям промышленности. Не сможет автономно повышать импортные таможенные тарифы выше уровня, согласованного с членами ВТО
Россия получит лучшие условия доступа российской продукции на иностранные рынки	России предстоит «связать» импортные таможенные пошлины на промышленные и сельскохозяйственные товары — то есть установить их максимальные пределы по каждой отдельной позиции с постепенным их снижением в течение 5–7 лет до определенной величины. Должны будут приняты обязательства по уровню государственных субсидий сельскому хозяйству (на федеральном и региональном уровнях), в том числе в таких формах, как налоговые льготы, льготное кредитование, специальные транспортные тарифы, поставка сырья и материалов по сниженным ценам, а также по размеру экспортных субсидий
Вступление в ВТО создаст более благоприятный климат для инвестиций в Россию и расширит возможности для российских инвесторов	Банковская и страховая сфера деятельности России не выдержит конкуренции с ведущими иностранными компаниями. Россия не сможет включать в инвестиционные и иные соглашения обязательства инвестора приобретать товары на внутреннем рынке, применять максимальные или минимальные обязательные цены, предоставлять привилегии государственным предприятиям или монополиям, вовлеченным в торговлю, ограничивать текущие платежи по внешнеторговым сделкам
Будут созданы условия для устранения дискриминации российских товаров и услуг на внешних рынках. Россия сможет вести переговоры по улучшению условий доступа на рынки, снижению тарифов, снятию ограничений на поставку услуг. Россия получит доступ к системе разрешения споров ВТО и возможности принудительного исполнения решений	Россия не сможет дискриминировать импортные товары на всех стадиях транспортировки и продажи, включая налогообложение и предложение к продаже, рекламу, применение технических барьеров, стандартов и пр.; дискриминировать товары, услуги и их поставщиков одних стран по сравнению с товарами, услугами и их поставщиками других стран по любым признакам (за исключением товаров, поставляемых в рамках соглашений о свободной торговле и таможенном союзе); увязывать импорт (товаров, капиталов, услуг) с обязательством экспорта (энергетический сектор); дискриминировать поставщика услуги или услугу по сравнению с отечественным поставщиком или услугой; применять экспортные субсидии в любых формах
ВТО предоставляет возможность получения Россией компенсаций за ущерб, нанесенный в случае дальнейшего расширения Таможенного союза ЕС. Участие России в ВТО будет способствовать укреплению отношений в рамках СНГ	Россия не сможет ограничивать транзит и доступ к транзитным сетям; ухудшать условия доступа на рынок и деятельности на рынке услуг по сравнению с параметрами, установленными соглашениями; применять количественные ограничения, за исключением случаев применения специальных защитных мер; применять меры, ограничивающие торговлю, без их заблаговременного опубликования

Продолжение табл. на след. стр.

Окончание табл. 2

«Плюсы»	«Минусы»
Участие России в ВТО подчинит политику регулирования доступа на рынок ясным правилам, существенно сократит возможности лоббирования, так как она будет связана жесткими обязательствами, в том числе обязательством недискриминации. Участие в ВТО предполагает стабильность законодательства, основанного на многосторонних нормах, что существенно повышает привлекательность государства для иностранных инвестиций и расширяет возможности для российских инвесторов. Будет приведено в соответствие с обязательствами России региональное законодательство	России предстоит внести изменения в действующее законодательство с целью приведения его в соответствие с нормами ВТО. В частности, речь пойдет об изменении некоторых положений российского внешнеторгового, таможенного законодательства, законодательства в области интеллектуальной собственности, стандартов и сертификации, капиталовложений

По материалам сайта ВТО (www.wto.org)

Государств (СНГ) — Украина, Грузия, Киргизия, Молдова, Армения — в последние годы стали членами ВТО.

В отношениях между странами СНГ внешняя торговля по-прежнему занимает важнейшее место, и это экономически обоснованно. Опыт стран, входящих в Европейский Союз, доказывает, что именно увеличение обмена произведенными в них товарами послужило стимулом для развития экономики каждого государства.

Россия, стремящаяся сохранить свое влияние на постсоветском пространстве на долгие годы, заинтересована в том, чтобы не только нынешнее, но и будущие поколения политических лидеров, бизнес-элиты, интеллигенции, рядовых граждан стран-соседей и в буквальном, и в переносном смысле разговаривали с нами на одном языке.

Вместе с тем реальность постсоветского развития свидетельствует о снижении доли стран СНГ во внешней торговле России. За последние десятилетия она сократилась с 19,4% в 1995 г. до 13,8% в 2009 г. и увеличилась в 2010 г. до 14,6% (табл. 3).

Страны СНГ еще длительное время будут иметь весомую долю во внешнеэкономических связях России, поскольку являлись некогда элементами единого народнохозяйственного комплекса. Геополитические интересы России также предполагают сохранение ее лидерства и партнерства со странами СНГ. В пользу развития сотрудничества со странами СНГ говорит и то, что их цены, издержки, формы организации производства и прочие факторы весьма близки к российским. Более того, рынки стран СНГ имеют большие возможности для их дополнительной производственной загрузки, кооперации, научно-технического и инвестиционного сотрудничества.

Россия исторически призвана стать реальным объединительным центром того пространства, на котором столетиями формировалась ее государственность, отвергая притязания на подобную роль ведущих мировых стран. В этом историческом предназначении России и состоит ее шанс возрождения в качестве ведущей державы, занимающей соответствующее ее потенциалу место в глобализирующемся мире.

В связи с этим присоединение России в ВТО будет способствовать укреплению отношений в рамках СНГ и упрочит ее позиции в отношениях с ближайшими соседями на постсоветском пространстве.

Вступление в ВТО приведет к определенным изменениям внешней среды. Прежде всего, это усиление конкуренции на внутреннем рынке за

Таблица 3

Страны СНГ во внешней торговле России в 1995–2010 гг. [6], млрд долл. США

Показатель	1995	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Внешнеторговый оборот, всего	145,0	149,9	212,0	280,6	369,2	468,6	578,2	763,5	495,2	625,4
Со странами СНГ	96,8	25,4	33,6	47,2	51,6	64,7	82,6	106,3	68,5	91,3
Доля стран СНГ во внешнеторговом обороте России, %	19,4	16,9	15,8	16,8	13,4	13,8	14,3	13,9	13,8	14,6

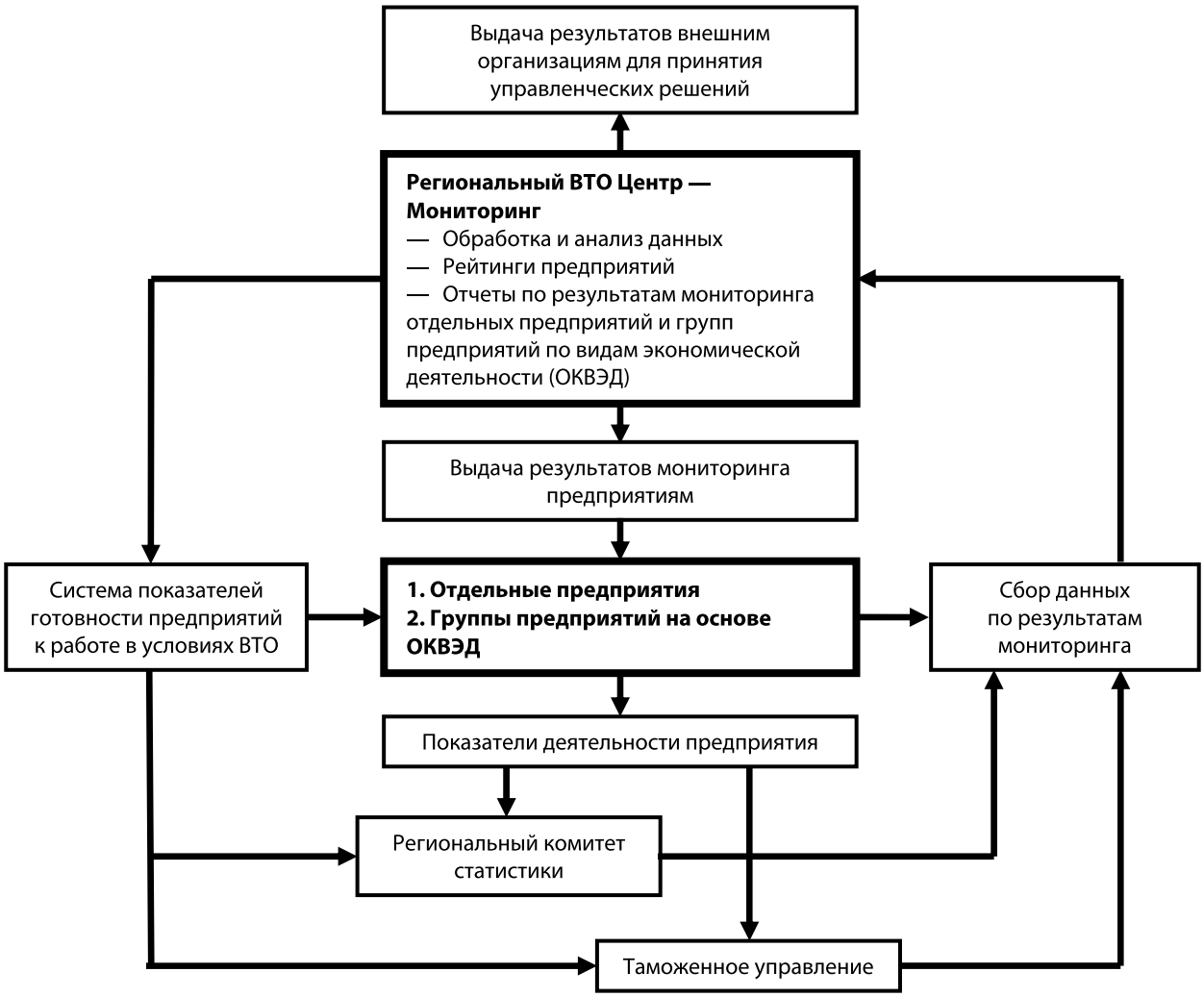


Рис. 2. *Схема модели мониторинга готовности предприятий в субъекте Федерации к работе в условиях ВТО*

счет выполнения требований ВТО, таких как снижение тарифных барьеров, уменьшение количественных ограничений, сокращение протекционистских мер государства и т. д. Это приведет к облегчению проникновения на внутренний рынок и значительному увеличению потока импортных товаров и услуг. Кроме того, российские предприятия в соответствии с будущими изменениями законодательства в области технического регулирования должны будут в обязательном порядке использовать международные технические нормы и процедуры подтверждения соответствия.

Все это обязывает предприятия России, предваряя ее присоединение к ВТО, принять комплекс мер по повышению качества своей продукции и инновационности предприятий, обновлению технологий и повышению квалификации персонала, организации сертификации, изменению организационного поведения и т. д.

Учитывая то, что в процессе интеграции России в мировую глобализированную экономику в постсоветский период возрастает роль субъектов Российской Федерации (субъектов Федерации) [1], на взгляд авторов, представляет определенный научный интерес разработка методологических подходов оценки их готовности к функционированию в рамках присоединения России к ВТО.

В этой связи авторы предлагают методику определения степени готовности субъекта Федерации к новым экономическим условиям, основанную на проведении периодических мониторингов оценки готовности предприятий (групп предприятий) данного субъекта Федерации к работе в рамках присоединения России в ВТО (рис. 2).

Проведению мониторинга предшествует разработка системы показателей оценки готовности предприятий к работе в условиях вступления

России в ВТО, которые по большей части коррелируются с показателями конкурентоспособности отечественных предприятий и соответственно могут быть использованы в этих целях. В настоящее время существует множество моделей и методов оценки конкурентоспособности предприятий. В связи с этим выбор (разработка) на основе данных моделей и методов оптимальной системы показателей по оценке готовности предприятий (групп предприятий) для функционирования в условиях членства России в ВТО является достаточно непростой задачей.

Однако, чем более полным и качественным будет состав показателей, по которым осуществляется мониторинг, тем более эффективными будут управленческие мероприятия, осуществляемые руководителями предприятия, группы предприятий, отрасли и в целом субъекта Федерации. При этом целесообразно максимальное использование набора показателей, фиксируемых таможенными органами и территориальными органами федеральной службы государственной статистики.

С учетом этого, авторы предлагают ряд сгруппированных и упрощенных требований, которым должна соответствовать система показателей готовности и методика оценки какого-либо экономического субъекта к работе в новых экономических условиях присоединения России к ВТО:

1) пригодность — система показателей должна в комплексе освещать поставленную цель исследования (уровень конкурентоспособности и готовности к работе в условиях вступления в ВТО);

2) простота в использовании — методика должна быть простой («неперегруженной») в расчетах и обеспечена необходимой информацией;

3) качественность — минимально возможное количество показателей при максимальном охвате всех сторон поставленной цели проводимого исследования;

4) единый подход — методика должна быть по возможности универсальной, т. е. использоваться применительно к предприятиям разных отраслей промышленности, разного масштаба, типа производства и т. п.

Использование данных сгруппированных требований позволяет выбрать наиболее оптимальные методики оценки каждого конкретного предприятия, отрасли, применение которых в конечном итоге позволяет объективно оценить степень готовности субъекта Федерации к новым экономическим условиям в рамках членства России в ВТО в определенный промежуток времени.

В заключение отметим, что задача определения стартовых позиций субъектов Федерации перед грядущим вступлением России в ВТО и возможных последствий для них от этого присоединения с целью выработки эффективных управленческих решений и подготовительных мер, хотя достаточно сложна и трудоемка, но теоретически и практически возможна.

Список источников

1. *Вардомский Л. Б., Скатерщикова Е. Е.* Внешнеэкономическая деятельность регионов России : учеб. пособие. — М. : КНОРУС, 2010.– 448 с.

2. *Мальцев А. А.* Экономико-статистический анализ развития внешнеэкономического комплекса экономического района: методологические аспекты. На примере Урала. — Екатеринбург : УрГЭУ, 2008. — 183 с.

3. *Масленников М. И.* Пути наращивания экспортного потенциала и внешнеэкономической экспансии России и регионов Урала. — Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2008. — 218 с.

4. *Татаркин А. И., Линецкий А. Ф.* Особенности и проблемы интеграции экономики Российской Федерации в мировое хозяйство // Журнал экономической теории. — 2009. — №2(19) — С. 142-153.

5. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: http//www.gks.ru

6. Федеральная таможенная служба РФ. [Электронный ресурс]: http://www.customs.ru

УДК 330.34

ключевые слова: Всемирная торговая организация, интеграция, мировая глобализированная экономика, внешнеэкономическая деятельность, экспорт, импорт, иностранные инвестиции, субъект Российской Федерации