НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ[1]

Н. П. Неклюдова

В статье автор анализирует основные подходы к исследованию миграционных процессов и обосновывает применение управленческого подхода к изучению международной миграции.

Развитие научных взглядов на миграцию населения происходило в течение нескольких столетий. Так, первые высказывания о международной миграции населения можно найти в работах Платона и Аристотеля, и даже в Библии. Наибольших достижений в описании и изучении миграционных подходов мировая общественная мысль достигла лишь в XIX в. и особенно во второй половине XX в. Традиционно считается, что основы теоретических концепций изучения миграционных процессов заложил английский ученый Э. Равенстайн. В 1885–1889 гг. он опубликовал большое исследование, где были даны основные понятия и сформулированы причины и закономерности, объясняющие миграцию населения.

Далее, по мере развития производительных сил, развития торговли и образования государств создавались предпосылки для активизации подвижности населения. В связи с этим усилилось внимание ученых к миграционным процессам, что привело к формированию различных подходов в изучении миграции.

К настоящему времени среди различных классификаций основных подходов в изучении миграции можно выделить классификации Е. Ю. Романовой, А. И. Кузьмина и В. А. Ионцева. Наиболее полная классификация основных научных подходов в изучении миграции разработана профессором МГУ В. А. Ионцевым [1].

Данная классификация включает 17 научных подходов в изучении миграции населения, содержащих 45 научных направлений, теорий и концепций. При этом, как отмечает сам ав-

[1] Статья подготовлена в рамках и при поддержке ГРНФ (проект 08-02-00369а).

тор, далеко не все современные теории и концепции миграции вошли в эту классификацию. Перечислим эти подходы: экономический (15 научных направлений, теорий и концепций), социологический (15), демографический (4), миграционный (4), исторический, географический, политический, типологический, экологический, системный, этнографический, психологический, биологический, генетический, философский, юридический, методологический.

Анализ подходов к изучению миграции показал, что большинство из них представляют собой направления, в основе которых лежит рассмотрение миграции как элемента социально-демографических и социально-экономических и социально-трудовых отношений.

В то же время международная миграция — это одна из характерных черт современного экономического порядка. И рассмотрение миграции как одного из режимов, обеспечивающих этот экономический порядок, ставит вопрос о том, кто и как осуществляет управление миграционными процессами, о роли «*миграционного менеджмента*» в общей системе социально-экономических и политических решений. В рамках существующих подходов, на наш взгляд, такие вопросы исследованы недостаточно. Это обстоятельство, в свою очередь, сказывается на качестве проводимой нашим государством миграционной политики. Не выявленные, неопределенные теоретико-методологические принципы, на которых она строится, делают ее непоследовательной и малоэффективной. В связи с этим мы предлагаем дополнить существующие классификации научных подходов к изучению международной миграции управленческим (или менеджеристским) подходом.

Авторская позиция по вопросу применения нового подхода обоснована следующими обстоятельствами.

Во-первых, существует целый ряд социальных и политических проблем, связанных с миграционными процессами, с которыми государство не вполне может справиться, что само же и признает. Свидетельствами этого являются, в частности, принятый еще в феврале 2002 г. Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики», положения которого не утратили своей актуальности и даже стали еще более актуальными за последние восемь лет. В тексте положений Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, принятой в 2003 г., также говорится об отсутствии эффективного государственного контроля и регулирования миграционных процессов.

Во-вторых, необходимость разработки новых подходов к регулированию миграционных потоков признается и в Концепции демографического развития Российской Федерации в области миграции и расселения.

В-третьих, из-за отсутствия эффективной миграционной политики к миграционным процессам сложилось отношение как к вызовам и угрозам. Это придает политике не превентивный, а реактивный характер: она в такой ситуации становится ответом на то, что уже произошло, подчиняется навязанной логике событий, а не реализует свой выгодный сценарий. Научные исследования, в которых миграционные процессы рассматривались бы в качестве объекта управления, способствовали бы, на наш взгляд, решению указанного противоречия.

В-четвертых, сегодня в мире усиливается межгосударственная конкуренция за специалистов-иммигрантов, поскольку в современных условиях человеческий капитал является главным фактором экономического роста. Россия пока пассивно участвует в этой конкурентной борьбе. Соответственно, стратегическая задача, стоящая перед государственными институтами, заключается в том, чтобы в перспективе наша стране не проиграла в этой борьбе и извлекла выгоды из международных перемещений высококвалифицированных специалистов. Решение подобной задачи также вписывается в рамки предлагаемого подхода.

Известное из экономической теории и практики выделение управленческих

функций в отдельный институт менеджеров, осуществляющий оперативный (текущий) контроль, в отличие от стратегического контроля, находящегося в руках владельцев собственности, имеет определенные коннотации и в сфере миграции. Для примера приведем наиболее емкие и яркие определения, которые сформулировали классики управленческой науки:

1. *Ф. Тейлор*: «Управлять — значит знать точно, что предстоит сделать и как это сделать самым лучшим и дешевым способом» [цит. по 8, с. 12].

2. *А. Файоль*: «Управлять — значит предвидеть, организовывать, распоряжаться, координировать и контролировать» [цит. по 8, с. 12].

3. *П. Друкер*: «Управление — это особый вид деятельности, превращающий неорганизован-

Таблица

Подходы к изучению миграции (сравнительный анализ)

Подходы	Исследовательские вопросы	Теории, концепции, научные направления	Примеры гипотез
Демографический	Как миграция воздействует на характеристики населения	общая теория народонаселения; теория демографического перехода; концепция мобильного перехода; концепция миграционного перехода; концепция нулевого сальдо миграции	Мигранты повышают рождаемость из-за разного репродуктивного поведения с коренным населением
Системный	Какие структурные факторы в развивающихся странах и странах, переживающих структурную трансформацию, порождают эмигрантов? Какие структурные факторы в развитых странах создают на них спрос?	неоклассическая теория; новая экономическая теория миграции; теория сегментированного рынка труда; теория мировых систем; теория общественного капитала; теория кумулятивной причинности	Международная миграция является следствием не отсутствия экономического роста и развития, а результатом самого развития
Экономический	Чем объясняется решение мигрировать и эффект этого решения	неоклассическая теория; теория человеческого каптала; новая экономическая теория миграции; концепция сегментированного рынка труда; теория мировых систем; концепция нового международного экономического порядка и др.	Приживаемость зависит от качества индивида (человеческого капитала)
Социологический	Чем объясняются разные формы адаптации мигрантов	структурализм и (или) функционализм; теории социального конфликта	Привлекательность либо отталкивающий потенциал территорий выбытия и прибытия в значительной мере зависят от межличностных взаимоотношений, наличия сообществ мигрантов-земляков, родственных и дружеских связей, исторических традиций, отражающих прежний миграционный опыт этнической группы и т. п.
Управленческий	Как максимально эффективно управлять миграционными потоками с целью оптимизации выгод от определенных видов миграции	теория государственного управления; концепция миграционного менеджмента	Разные группы иммигрантов требуют разного управления

ную толпу в эффективную, целенаправленную и производительно работающую группу» [5].

При рассмотрении традиционных для российских исследований понятий регулирования миграции и миграционной политики вопросы распределения власти и ресурсов между различными агентами и институтами, как правило, исключались: рассматривался только один субъект миграционной политики — государство. В рамках управленческого (менеджеристского) подхода можно найти ответы на следующие вопросы: какие ресурсы имеются в системе миграционного менеджмента, как они распределяются между субъектам миграции,

кто, в чьих интересах и с помощью каких механизмов управляет миграцией на федеральном, региональном и локальном уровне. В состав специфических вопросов управленческой науки целесообразно, на наш взгляд, включить те, которые связаны с конкретным объектом управления (видом миграции). К таким вопросам относятся:

— сущность управления определенным видом миграции и методологические основы управления;

— сущность и структурирование вида миграции;

— функции управления конкретным видом миграции;

— коммуникационные процессы в управлении конкретным видом миграции;

— эффективность управления конкретным видом миграции.

В таблице мы привели сравнительный анализ научных подходов наиболее используемых в настоящее время в исследовании миграционных процессов и показываем, как предлагаемый нами подход вписывается в комплекс существующих парадигматических структур и механизмов в познании международной миграции.

Список источников

1. *Ионцев В. А.* Классификация основных научных подходов в изучении миграции населения // Миграция населения. Вып. 1. Теория и практика исследования. М., 2001.

2. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/knigi/koncepciya/koncepciya.html

3. Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ns-osndoc.nsf/0e9272befa34209743256c630042d1aa/036aa5d55070cf9943256ce2002bdee8?OpenDocument

4. *Массей Д.* Синтетическая теория международной миграции // Мир в зеркале международной миграции: сб. статей / Гл. ред. В. И. Ионцев. М.: МАКС Пресс, 2002.

5. *Мескон М. Х., Альберт М., Хедоури Ф.* Основы менеджмента: пер. с англ. М.: Дело, 1997.

6. *Тюрюканова Е.* Современный миграционный режим и его особенности в России // Методология и методы изучения миграционных процессов. Междисциплинарное учебное пособие. М.: Центр миграционных исследований, 2007. С. 96-113

7. Указ Президента Российской Федерации от 23 февраля 2002 г. №232 «О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики». [Электронный ресурс]. URL: http://www.rg.ru/oficial/doc/ykazi/232_02.shtm

8. Управление — это наука и искусство / А. Файоль, Г. Эмерсон, Ф. Тейлор, Г. Форд. М.: Республика,1992.

УДК 314.74

ключевые слова: международная миграция, управление миграцией, миграционный менеджмент, управленческий подход