УДК 336.711.65
ключевые слова: таможенный контроль, государственный финансовый контроль, контроль таможенной стоимости

А. В. Агапова

КОНТРОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ КАК НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В статье рассматриваются вопросы совершенствования государственного финансового контроля. Проанализировано место таможенного контроля в системе государственного. Выявлено и обосновано приоритетное направление развития таможенного контроля, а именно контроля таможенной стоимости, в целях совершенствования государственного финансового контроля.

Предметом контроля в сфере таможенных является область общественных отношений, которая связана с процессом формирования, распределения и использования централизованных денежных фондов государства, формирующих бюджет. Механизм аккумуляции этих ресурсов наряду с организацией данного процесса не может обойтись без действенного и эффективного института контроля.

Предпосылки успешной реализации задач, стоящих перед государством в области внешнеэкономической деятельности, коренятся, прежде всего, в эффективной системе финансового контроля, в частности таможенного.

Современное состояние института государственного финансового контроля характеризуется системой контролирующих органов, объединенных общей целью, но тем не менее имеющих разную правовую основу и пересекающиеся и порой дублирующие направления деятельности.

Государственный финансовый контроль как функция государственного управления финансовыми потоками в определенной степени осуществляется всеми органами власти, более того, носит общественный характер. Если обратиться к указу Президента РФ от 25.07.1996 №1095 (ред. от 18.07.2001) «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» [1], то государственный финансовый контроль в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации разграничением функций и полномочий возлагается на Счетную палату Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации (Главное управление федерального казначейства и Контрольно-ревизионное управление), Федеральную налоговую службу, Федеральную таможенную службу, контрольно-ревизионные органы федеральных органов исполнительной власти, а также иные органы, осуществляющие контроль за поступлением и расходованием средств федерального бюджета и федеральных внебюджетных фондов.

Разнонаправленность финансового контроля обеспечивается специальными нормами, которые постоянно совершенствуются. Вместе с тем большой объем норм финансового контроля приводит к их разрегулированности и сложности применения. Кроме того, доходная часть федерального бюджета РФ формируется на 35–50% [2] из поступлений таможенных платежей, поэтому, принимая во внимание особую ситуацию последних лет, контроль в таможенной области требует дальнейшего совершенствования его организации.

В свете вышеизложенного контроль за полнотой уплаты таможенных платежей играет важную роль в обеспечении экономической безопасности страны. Однако до сих пор многие теоретические, методологические и практические аспекты применения финансовых инструментов в таможенном деле остаются неразработанными и носят рекомендательный характер. Поэтому таможенные органы должны участвовать в решении проблем государственного финансового контроля.

Так как таможенные платежи формируют свыше 50% всех доходных поступлений федерального бюджета РФ, контроль за их поступлением в бюджет является приоритетным направлением государственного финансового контроля, вмененного таможенным органам, — таможенного контроля. В связи с тем, что таможенные платежи относятся к неналоговым доходам Федерального бюджета, контроль их поступления в бюджет возложен на таможенные, а не на налоговые органы, поэтому главным инструментом администрирования таможенных платежей является таможенный контроль.

Современная организация основ таможенного контроля в РФ встроена в вертикаль: систему «контроль — государственный контроль — государственный финансовый контроль — таможенный контроль». Поэтому важно понять место таможенного контроля в системе государственного контроля (рис. 1).

Известно, что государственный контроль является одной из важных функций управления государством. Государственный контроль — «деятельность законодательных, исполнительных, судебных органов власти, заключающаяся в наблюдении за объектом с целью проверки соответствия наблюдаемого состояния объекта желаемому и необходимому состоянию, предусмотренному законами, положениями, инструкциями, другими нормативными актами, а также программами, планами, договорами, проектами, соглашениями» [4, с. 15].

Государственный финансовый контроль включает в себя общегосударственный бюджетно-финансовый и ведомственный контроль [5, с. 319]. Основу общегосударственного финансового контроля составляют таможенный, налоговый и валютный контроль, бюджетно-финансового – денежно-кредитный, административный и парламентский контроль. Ведомственный контроль — внутренний контроль отдельных государственных ведомств. Ряд авторов (Ю. А. Данилевский и С. П. Овсянников), рассматривают государственный финансовый контроль как «реализацию права государства законными путями защищать свои финансовые интересы, финансовые интересы своих граждан и, в конечном итоге, всего общества» [3]. Под финансовым контролем понимают «многоаспектную межотраслевую систему надзора наделенных контрольными функциями государственных органов за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, учреждений и организаций с целью объективной оценки экономической эффективности их деятельности, установления законности и целесообразности хозяйственных и финансовых операций и выявления резервов доходов государственного бюджета» [6, с. 25].

Проанализировав мнения специалистов в области государственного контроля, можно

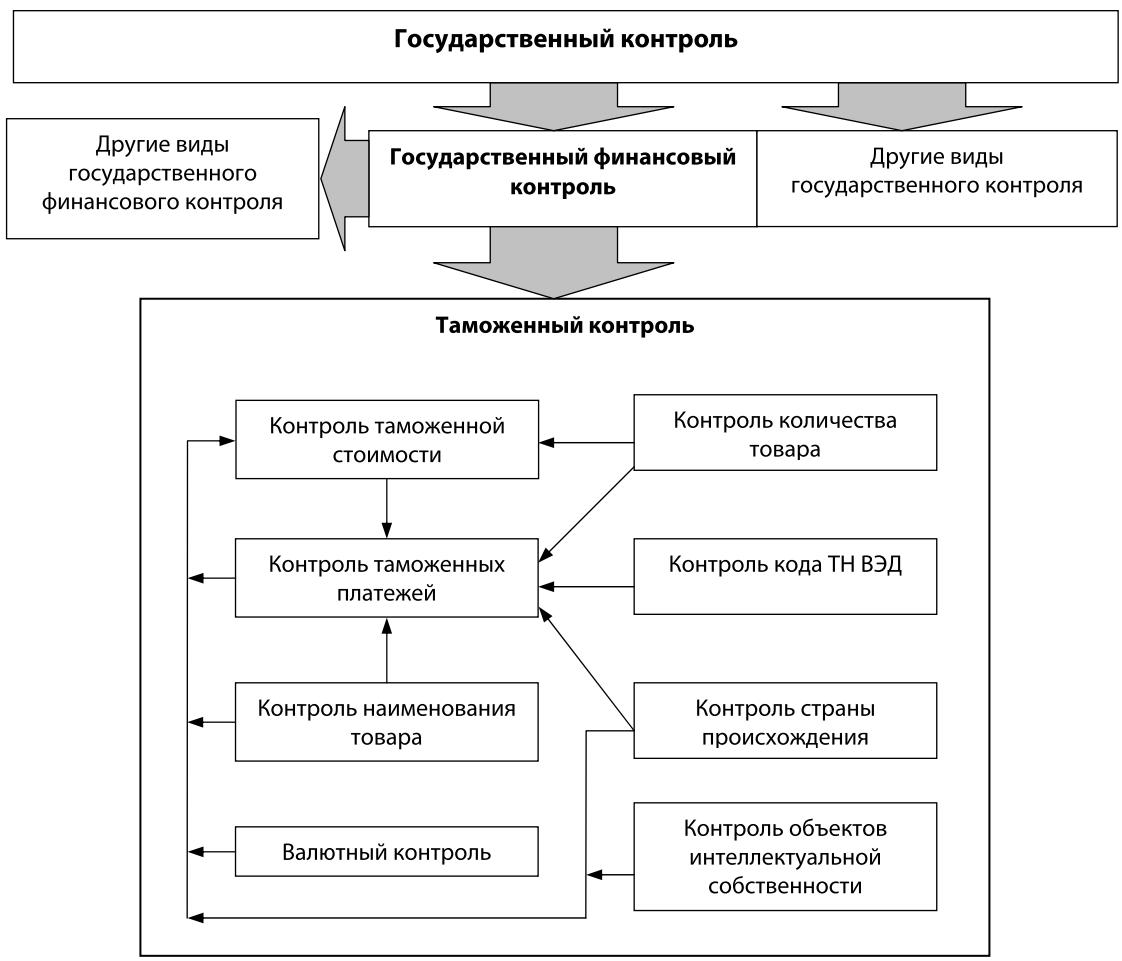


Рис. 1. *Место контроля таможенной стоимости в системе государственного контроля*

сделать вывод, что государственный финансовый контроль является частью государственного контроля и заключается в контроле со стороны государства и отдельных органов власти за состоянием экономической системы страны в целом и за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всеми хозяйствующими субъектами. В Лимской декларации о руководящих принципах финансового контроля, указано, что организация финансового контроля — обязательный элемент управления общественными финансовыми средствами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом.

Итак, исследовав место таможенного контроля в системе государственного контроля, можно сделать вывод, что таможенный контроль является частью государственного, а именно государственного финансового контроля.

Таким образом, таможенный контроль, с нашей точки зрения, следует понимать как составную часть государственного контроля, совокупность мер, осуществляемых с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, в отдельных случаях привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за причиненный ущерб или осуществить мероприятия по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем.

Контроль таможенной стоимости как составная часть таможенного контроля играет важную роль в администрировании таможенных платежей. В результате достоверного заявления величины таможенной стоимости повышается эффективность тарифных мер регулирования ВЭД, контроль таможенной стоимости позволяет полно собирать все подлежащие уплате таможенные платежи и налоги, взимание которых возложено на таможенные органы. Кроме того, контроль таможенной стоимости приводит к увеличению конкурентоспособности товара, ввезенного недобросовестным участников ВЭД, по сравнению с другими товарами, является косвенным инструментом борьбы с «серым импортом». Место контроля таможенной стоимости в системе государственного контроля представлено на рис. 1.

В условиях, когда Правительством РФ проводится политика, направленная на обеспечение экономической безопасности страны, восстановление и наращивание экономического потенциала, важно предотвратить нарушения в финансово-экономической сфере, к которым относится и уклонение от уплаты таможенных платежей. Одной из основных причин, тормозящих усилия органов государственной власти по созданию конкурентоспособной экономики, восстановлению и наращиванию экономического потенциала, является высокий уровень экономической преступности, наличие и возрастание различных угроз экономической стабильности государства. Поэтому проблемы, связанные с необходимостью создания механизма обеспечения экономической безопасности, с повышением результативности деятельности органов государственного контроля в сфере экономической и финансовой безопасности, требуют незамедлительного решения.

В настоящее время наибольшую угрозу экономической безопасности представляют правонарушения именно в финансово-экономической сфере, к которым относятся: нецелевое использование государственных средств, незаконный вывоз или невозвращение капитала из-за границы, а также уклонение от уплаты налоговых и таможенных платежей. Одним из способов уклонения от уплаты таможенных платежей является предоставление недостоверной информации о таможенной стоимости товара. В связи с этим возникает необходимость в особом подходе к проверке достоверной таможенной стоимости в контрактах. Поэтому для обеспечения экономической безопасности страны и наращивания экономического потенциала необходимо усилить роль и значение контроля таможенной стоимости в системе таможенного контроля, а значит и в системе государственного контроля.

В связи с тем, что уклонение от уплаты таможенных платежей путем предоставления недостоверных сведений о таможенной стоимости представляет угрозу экономической безопасности страны, развитие такой составной части таможенного контроля, как контроль таможенной стоимости, является одним из направлений развития государственного финансового контроля. Государственный финансовый контроль и таможенный контроль как его составляющая часть должны быть действительно эффективными и соответствовать уровню развития государства.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 25.07.1996 № 1095 (ред. от 18.07.2001) «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 29.07.1996. № 31. ст. 3696.

2. Отчетность об исполнении Федерального бюджета РФ. [Электронный ресурс]. URL: http://www.roskazna.ru/reports/fb.html (дата обращения: 04.02.2010).

3. *Данилевский Ю. А., Овсянников Л. Н.* Государственный финансовый контроль в России // Бухгалтерский учет. 2004. №38.

4. *Лунева Е. П.* Методические и организационные основы таможенного аудита // под общ. ред. д.э.н. Л. А. Поповой. М. : РИО РТА, 2003.

5. *Родионова В. М., Шлейников В. И.* Финансовый контроль. М. : ИД ФБК-ПРЕСС, 2002.

6. *Шохин С. О.* Бюджетно-финансовый контроль и аудит. Теория и практика применения в России. М. : Финансы и статистика, 1997.