ЭФФЕКТИВНОЕ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – ОСНОВА УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ МУНИУИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Г.М. Шамарова,
к.э.н., доцент ФА

С.Витте как-то писал: «Государство не столь созидает, сколь восполняет, истинными же созидателями являются все граждане…Не налагать руку на самостоятельность, а развивать ее всячески и помогать ей». Это совет, я полагаю, весьма актуален именно в системе местного самоуправления, поскольку суть местного самоуправления – в праве населения (местного сообщества), признаваемом и закрепляемом государством, самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

Самоуправление, являясь средством вовлечения каждого индивида в социально-экономическое регулирование посредством целеполагания и самоорганизации субъектов хозяйствования и населения**,** позволяет учитывать, координировать и реализовывать многообразие их интересов, удовлетворять социально-культурные и социально-бытовые потребности за счёт средств и ресурсов хозяйствующих субъектов и населения, территориальных образований, а также государства.

Местное самоуправление, повышая активность населения в решении важных проблем жизнедеятельности, способно придать развитию общества дополнительные внутренние стимулы самодвижения, ускорения социально-экономического и научно-технического прогресса. Определение методов и условий эффективной организации местного самоуправления в интересах преодоления кризиса, стабилизации и повышения качества жизни различных слоев населения на основе стимулирования внедрения перспективных нововведений, организационных и информационных технологий требует углубленного анализа, развития теории самоуправления как с точки зрения выявления экономической сущности и построения современной концепции местного самоуправления, так и с точки зрения функциональных особенностей её реализации.

В условиях углубляющейся социально-экономической реформы возрастает роль местного самоуправления как фактора демократизации общественной жизни, необходимой предпосылки становления гражданского общества. Сейчас становится все более очевидным, что с имеющимися многочисленными проблемами наше общество не справится, если не будет подлинного местного самоуправления, развитие которого имеет большое практическое значение для решения задач, связанных с организацией территориального управления. Местное самоуправление представляет собой ту специфическую «ветвь власти», которая, с одной стороны, участвует в осуществлении воли государства, а с другой - наиболее полно учитывает интересы населения. Органы местного самоуправления укрепляют государственную власть, делая ее более гибкой и эффективной. Объединяя усилия людей для решения локальных проблем, местное самоуправление является важным условием обеспечения социального мира. При этом, развитие местного самоуправления - необходимая предпосылка для сохранения социокультурных комплексов. Оно воспитывает чувство любви к родному краю, обе-

регает культурные традиции, скрепляет население прочными духовными узами. У России свой менталитет, своя политическая культура, поэтому мы обязаны обустраивать свое государство исходя из глубинных корней общественного развития и традиций нашего народа.

Как известно, Конституция Российской Федерации закрепляет местное самоуправление как важнейший элемент основ конституционного строя, как самостоятельную форму осуществления народом принадлежащей ему власти. Причем законодательная планка российского местного самоуправления максимально поднята до эталона стран развитой демократии. Однако понадобится значительное время, средства, чтобы в полной мере воплотить в жизнь конституционные принципы местного самоуправления.

Следует отметить, что в настоящее время реформа местного самоуправления в муниципальных образованиях России набирает обороты, с каждым днём становится предметнее, наполняется конкретными делами.

Первые шаги, сделанные в новых условиях, позволяют сделать вывод, что новый Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] (далее – Закон 2003 года) в целом, с одной стороны, очень предметно и детально регулирует основы организации местного самоуправления, с другой – дает возможность гибко, с учетом местных особенностей и сложившейся практики, перераспределять полномочия и ресурсы на их осуществление. Для этого предусмотрено наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, а также делегирование полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений друг другу. В то же время основной проблемой по- прежнему остается слабая финансовая и материальная база большинства муниципальных образований, недостаток квалифицированных специалистов, способных профессионально осуществлять полномочия государственных органов в сфере местного самоуправления и т. д. Комплекс проблем муниципальных образований в регионах России, на мой взгляд, показан на рис.1.

[1] Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст.3822;

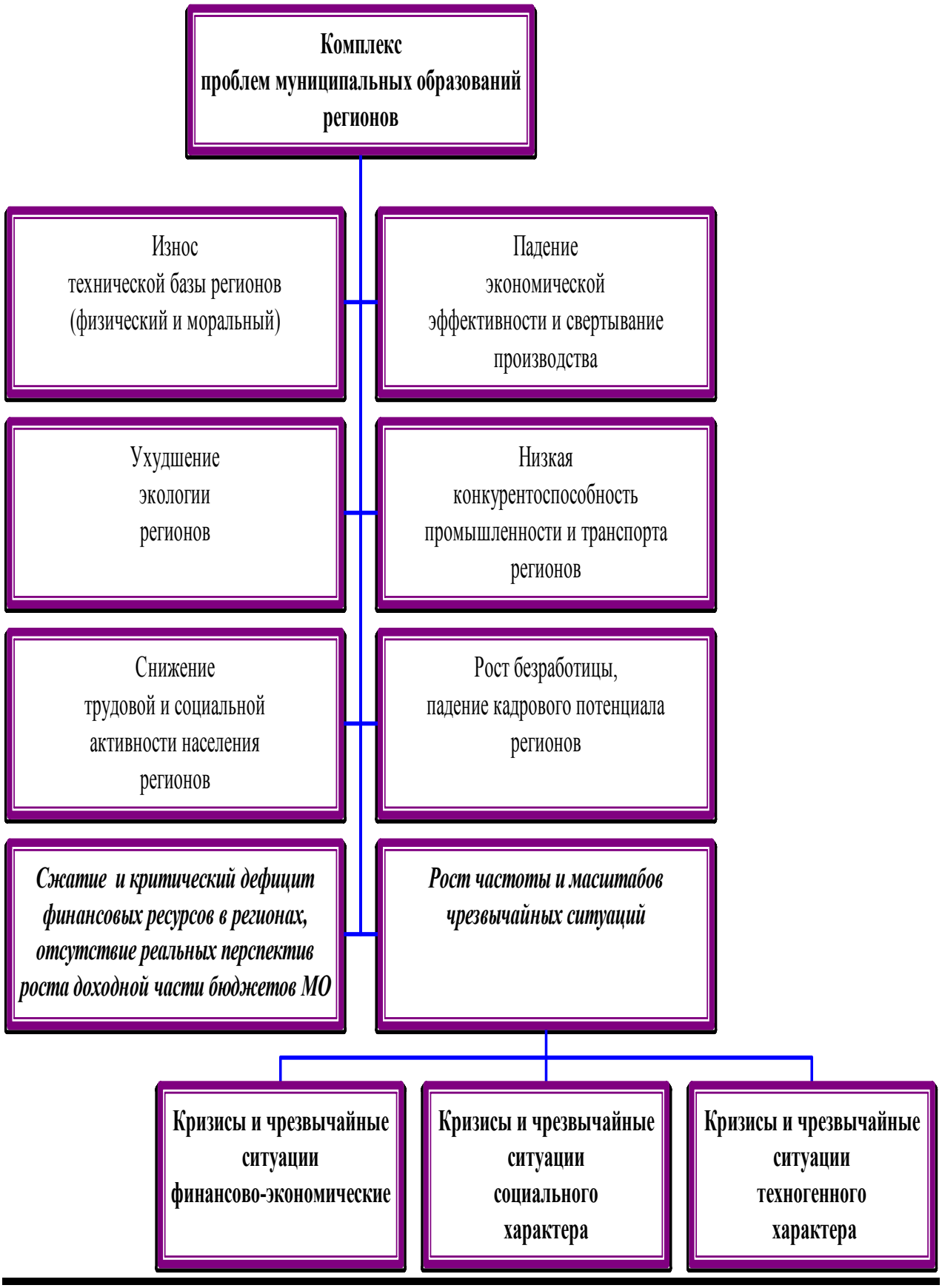


Рис.1.Проблемы муниципальных образований в регионах России в настоящее время

Безусловно, эффективной система управления может быть лишь тогда, когда слаженно работают все уровни власти - федеральная, республиканская и местная. Как было выше отмечено, неотделимая от государства, но самостоятельно обязанная народу местная власть, напрямую связанная с населением, является важнейшей опорой социальной и политической стабильности в обществе.

При этом, организация системы местной власти – не столько управленческая, сколько общественная и экономическая необходимость. К сожалению, многие у нас привыкли к иждивенчеству, в наше сознание прочно вошло мнение, что проблемы конкретного поселения нужно решать только в районе, в городе или в Москве. Новая система организации местного самоуправления должна переломить эту ситуацию. Ведь поселенческий уровень создан исходя из того, что он является одним из наиболее действенных инструментов для решения вопросов повседневной жизни людей. Поэтому приоритетными задачами местной власти являются налаживание постоянного и всестороннего практического взаимодействия с гражданами и формирование их практической ответственности за происходящее на территории поселения. Передача на местный уровень большинства полномочий по поддержанию и развитию общественной инфраструктуры должна привести к снижению издержек, а самостоятельность муниципальных бюджетов - стимулировать инициативу на местах и социально-экономическое развитие территорий. Эти задачи являются ключевыми и для реализации стратегии социально-экономического развития муниципальных образований.

Республика Дагестан сделала основательно просчитанный выбор. Как гласит пословица: «Отложишь на один день, пролежит три года».

Чтобы не произошло, как в пословице, в Республике Дагестан принята необходимая нормативная правовая база для нормального функционирования органов местного самоуправления. Органы государственной власти выполнили огромный объем законотворческой работы. Избраны новые органы местного самоуправления. Избраны главы и представительные органы во всех 740 муниципальных образованиях. Следует отметить, что по количеству муниципальных образований Республика Дагестан занимает первое место в Южном федеральном округе и четвертое в стране, после Башкортостана, Татарстана и Алтайского края. Большая географическая рассредоточенность сельских муниципальных образований и выраженная зональная поясность региона (равнина, предгорье и горы) требуют дополнительных расходов и усилий в обеспечении их слаженной деятельности.

Вместе с тем, мандаты доверия получили 7 312 депутатов муниципальных районов, городских округов, поселений. То есть, во власть прибыло более семи тысяч активных и неравнодушных к судьбе родной земли патриотов Республики Дагестан! Все они – огромная дополнительная сила для создания эффективно работающих постоянных депутатских комиссий уровня поселений по благоустройству и соблюдению санитарных и экологических норм, по борьбе с самогоноварением и пьянством. Такие комиссии должны работать вместе с участковыми уполномоченными, представителями районных администраций, налоговых, природоохранных и других надзорных служб.

Осуществление ряда полномочий органов местного самоуправления требует не только наличия квалифицированных и опытных специалистов в администрациях поселений, но и отлаженных механизмов взаимодействия. Прошли те времена, когда главы сельских администраций, перекладывая ответственность, по всем проблемным вопросам обращались к районным или республиканским властям. Теперь главам поселений и депутатам представительных органов надо работать сообща и добиваться выполнения поставленных целей. Не зря к поселенческим бюджетам прикрепляются конкретные доходные источники. Новый Закон 2003 года значительно, можно сказать, «урезает» административную власть и отдает больше полномочий самоорганизации населения.

Законодательством Республики Дагестан предусмотрена очень широкая поддержка органов самоуправления, включая формирование Республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, Республиканского фонда финансовой поддержки поселений для выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, Республиканского фонда компенсаций – для финансирования делегированных органами государственной власти полномочий, Республиканского фонда муниципального развития – для поддержки и стимулирования развития общественной инфраструктуры.

Но здесь хотелось бы отметить, что органы местного самоуправления обязаны еще и сами развивать налоговый потенциал поселения, района! И это - не только организация работы по сбору налогов. Самое главное – активное поощрение предпринимательской инициативы, развитие производств. Во всех развитых странах опорой национальной экономики является малый и средний бизнес. Малое предпринимательство обеспечивает гарантированное поступление налогов в бюджеты всех уровней. Кроме того, показатели развития малого бизнеса свидетельствуют о его социальной роли в экономике, ведь он создает новые рабочие места. Малый бизнес должны рассматривать как важный фактор обеспечения эффективной занятости населения, что особенно важно в сельской местности, повышения правовой и общей культуры, возрождения народных промыслов и т.д.

Между тем органам местного самоуправления необходимо активно применять новые рыночные механизмы для эффективного использования муниципального имущества и финансов, вовлекать предпринимателей и частный бизнес для предоставления социальных услуг населению, используя с этой целью концессионные соглашения. Заключение концессионных соглашений может стать одним из механизмов, позволяющих более эффективно эксплуатировать объекты коммунальной инфраструктуры, автомобильные дороги и инженерные сооружения транспортной инфраструктуры, объекты, используемые для осуществления медицинской деятельности, организации отдыха граждан, образования, культуры и спорта.

Важным механизмом финансовой поддержки муниципальных образований со стороны республиканского бюджета является принцип софинансирования. На практике это означает, что финансирование муниципальных проектов из средств республиканского бюджета должно осуществляться преимущественно на совместных началах. И чем больше будет способно вложить в проект муни-

ципальное образование, тем большим может быть финансовое участие республики. Такой принцип позволит избежать иждивенческой позиции органов местного самоуправления и послужит стимулом для развития экономической активности и инициативы местной власти.

Далее, экономической базой местного самоуправления является муниципальная собственность, и все органы местного самоуправления должны настроиться на ее рациональное и эффективное использование. Перспективной формой использования имущества может стать его передача в долгосрочную аренду, но только проверенным и эффективным коммерческим управляющим организациям и предпринимателям. Такая форма позволит обеспечить управление муниципальным имуществом на основе рыночных принципов, сохранность объектов муниципальной собственности, а также избежать лишних издержек.

В сельских поселениях главный ресурс – это земля. Сохранение ее плодородия, грамотное и рациональное использование земли – залог успешного развития. Во многих регионах есть пустующие земли, и именно органы местного самоуправления обязаны создать необходимые условия, чтобы они обрабатывались, приносили доходы землепользователю и в бюджет. Сегодня мы констатируем крайне неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения. По данным их мониторинга, за счет распространения оврагов площадь пашни и пастбищ в регионах ежегодно сокращается от половины до тысячи гектаров, что равносильно ликвидации одного крупного фермерского хозяйства. Решение данной проблемы – первоочередная обязанность органов местного самоуправления.

Также важнейшей задачей органов местного самоуправления стало формирование земельного кадастра. В целях регулирования системы предоставления участков под застройку в соответствии с Градостроительным кодексом администрациям муниципальных районов, городских округов и поселений необходимо сформировать генеральные и ситуационные планы, разработать правила, методики, стоимостные показатели, а также широко информировать об этом застройщиков, все население.

Обеспечение прозрачности при исполнении местного бюджета – задача номер один. Каждый житель муниципального образования должен знать, на что расходуются народные деньги и как. Должно стать нормой обсуждение самых важных документов на публичных слушаниях с участием всех желающих, где каждый вправе высказать свое мнение. Бюджетная дисциплина предусматривает не только обсуждение проектов бюджета и отчетов об его исполнении на публичных слушаниях, но и ежеквартальное опубликование сведений о ходе исполнения местного бюджета. В целях финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с 1 января 2006 г. вступили в силу положения Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений» [1]и законодательства о налогах и сборах, устанавливающие доходные источники для финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления, общие принципы организации межбюд-

[1] Собрание законодательства Российской Федерации. СЗ РФ. 2004. № 10. Ст.1626.

жетных отношений на региональном уровне, формы и различные механизмы оказания финансовой помощи местным бюджетам, которые направлены на реализацию конституционных гарантий жителей на местное самоуправление по всей территории России.

По субъектам Российской Федерации динамика роста собственных доходов местных бюджетов выглядит следующим образом [1]:

- темп роста собственных доходов более 50% имеют девять субъектов РФ, в том числе Агинский Бурятский автономный округ (385%), Тюменская область (289%), Эвенкийский автономный округ (284%), Мурманская область (206%), Таймырский автономный округ (191%), Карачаево-Черкесская Республика (178%), Республика Татарстан (171%), Ленинградская область (164%), Пензенская область (151%);

- от 27,7% (среднего по России уровня) до 50% – 31 субъект РФ;

- ниже среднего по России уровня – 41 субъектов РФ.

Снижение темпов роста собственных доходов имеет место в восьми субъектах РФ: в местных бюджетах Тульской области (99%), Республики Мордовия и Республики Башкортостан (94%), города Москвы (93%), Ханты-Мансийского автономного округа (90%), Республики Адыгея и Кабардино-Балкарской Республики (89%), Республики Северная Осетия – Алания (77%).

Таким образом, сегодня новый Закон 2003 года дает стимул людям, проживающим в поселениях, к самостоятельным действиям. А чтобы инициатива рождалась все-таки внизу, на том же самом поселенческом уровне, у граждан должна хотя бы появиться мысль о том, что жить нужно по средствам, как в семье, и стремиться зарабатывать, если есть нужда решить какую-то общую проблему. Федеральный закон устанавливает широкий перечень вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления поселений. При этом он объемен не только в финансовом, но и в организационном плане.

Хочу подробнее остановиться на некоторых вопросах, эффективного решения которых население может жестко требовать от каждого руководителя местного самоуправления.

Благоустройство – одна из важнейших миссий именно местного самоуправления**.** Ведь чистота и порядок больше зависят не от денег, а от силы истинной любви к родной земле, от уважения собственного человеческого достоинства. Нужно создать такие условия, чтобы была обеспечена ухоженность и вокруг отдельного дома, и всей улицы, и мест отдыха населения, и территорий предприятий. Чтобы каждый житель гордился своей деревней, своим селом или городом.

Следует заметить, что в Республике Дагестан заметно изменился облик многих населенных пунктов. Достаточно сказать, что столица - город Махачкала становилась победителем Всероссийского конкурса «Самый благоустроенный город России».

Таким образом, перед органами местного самоуправления стоит цель - навести порядок на улицах малых городов, поселков, сел и деревень.

[1] Карчевская С.А. Реформы местного самоуправления: финансовый аспект // Бюджет. 2007. № 4.

Следует отметить, что во многих муниципальных образованиях регионов России почти везде масса самовольно построенных гаражей и хозяйственных объектов, масса незаконного складирования строительных материалов на землях общего пользования и в городах, и в деревнях. Сужение проезжей части и эксплуатация тяжелой техники в распутицу превращают улицы населенных пунктов в непроходимые препятствия. Там, где власть работает, где граждане заинтересованы в сохранении улиц, временно ограничивается движение транспорта. Увы, пока это лишь единичные факты, а граждане в основном думают, что приедет «дядя из района» и выгребет весь мусор, который они накопили. Поэтому перед главами сельских и городских поселений стоит первоочередная задача: привести в нормативное состояние улицы и существующие свалки – очистить улицы населенных пунктов от грязи и мусора, активно привлекая для этого всех жителей – и на субботники, и путем проведения общественных работ, предусмотренных федеральным законом.

Полагаю целесообразным, ежегодно объявлять конкурс на лучший населенный пункт и образцовое индивидуальное хозяйство. Победителям можно выделять денежные премии. Вопрос о том, сколько дней в году каждый совершеннолетний житель должен отработать на благоустройство города, села, можно решить на сходах граждан. Почему это не делается в районах и городах? Ведь не зря сказано: «Миром дунуть, ворота открываются».

Наиболее сложной на сегодняшний день **остается проблема дорог внутри населенных пунктов.** Теперь содержание и строительство дорог и инженерных сооружений в границах населенных пунктов относятся к ведению поселений. Именно здесь существует проблема содержания проезжей части улиц и дорог, выходящих на федеральные, республиканские и районные магистрали, а также соединяющих жилые улицы с производственными объектами, местами отдыха и досуга людей. При этом на первом этапе не обязательно устраивать асфальтовое покрытие - вполне приемлемо использовать щебеночные покрытия, а иногда достаточно поднять дорожное полотно и органам самоуправления жестко регулировать движение техники по проезжей части улиц и внутрипоселенческим дорогам в зависимости от погоды и времени года.

Конечно, без помощи района или республики, только силами поселений, кардинально решить проблему дорог не представляется возможным, поэтому необходимо объединять усилия и, прежде всего, с теми главами поселений, которые способны организовать на это жителей и определить свою долю финансового участия. Это возможно как на уровне районов, путем соответствующих соглашений, так и на уровне республики, направлением инвестиций, определяемых на конкурсах с условиями софинансирования и соучастия жителей поселений.

Закон 2003 года возлагает на органы местного самоуправления городов и поселений обязанность как по организации учета, так и по обеспечению жилыми помещениями малоимущих граждан, проживающих в городах и поселениях и нуждающихся в улучшении жилищных условий. Здесь необходимо продумать организацию, включая финансирование, строительства домов муниципального жилого фонда, квартир, которые должны предоставляться по договорам социального найма. Задачи непростые, средства необходимы немалые, и успех кон-

кретного города, района, поселения будет в решающей степени зависеть от активности местных глав и депутатов по развитию своей территории. Включая и создание инвестиционной привлекательности, и наличие прозрачных процедур по оформлению документов для предоставления земельных участков и разрешений на строительство, и контроль за деятельностью застройщиков и подрядчиков, и широкую разъяснительную работу. С учетом именно такой активности органов местного самоуправления будет определяться и объем достаточно существенной финансовой помощи в строительстве жилья со стороны республиканских властей.

По новому федеральному закону качество оказания всего **комплекса жилищно-коммунальных услуг** - от обеспечения услугами отопления до вывоза бытовых отходов и организации уличного освещения – теперь является показателем состоятельности или несостоятельности местной власти, главы поселения и депутатов.

Отрасль жилищно-коммунального хозяйства переживает большие перемены, и на органы местного самоуправления как уровень публичный власти, ответственный за качество предоставления этих услуг, ложится вся ответственность за создание комфортных условий проживания населения. В 2006 году страна перешла на новые формы управления предоставлением услуг в многоквартирных домах управляющими компаниями, и задачей органов местного самоуправления является грамотный и экономически обоснованный подход к решению проблемы. Здесь необходимо поощрять предпринимательскую инициативу, провести акционирование предприятий жилищно-коммунального комплекса, разделив функции заказчика и исполнителя предоставления услуг, создавать конкурентные условия для их предоставления. При этом хочу обратить внимание на необходимость взвешенного и грамотного подхода к формированию тарифов на услуги ЖКХ в муниципальных образованиях. В каждом конкретном случае необходимо находить баланс между задачами по предотвращению разорения предприятий ЖКХ и финансовыми возможностями жителей городов и поселений. Это вопрос чрезвычайно важен для территории, и он не терпит популизма и безответственности.

Существуют достаточно серьезные проблемы в эксплуатации муниципальных инженерных сетей и жилищного фонда в поселениях, где создавать полноценное предприятие ЖКХ экономически невыгодно. В данном случае необходимо идти по пути кооперации усилий нескольких поселений.

Прямо указанное в Законе 2003 года полномочие органов местного самоуправления – **организация освещения улиц**. Здесь существуют нормы освещенности, установленные строительными и санитарными правилами, которые юридически закреплены. Замечу, что это более важный и фундаментальный вопрос, чем привыкли думать многие. Современное уличное освещение населенных пунктов важно не только с точки зрения удобства для жителей поселений и их безопасности, оно создает у людей хорошее настроение, я уже не говорю о влиянии уличной праздничной иллюминации, которая может и должна появиться во всех населенных пунктах. Там, где эффективно используется подсветка фасадов общественных зданий и офисов, украшаются гирляндами деревья, не только приятно гулять, но это улучшает у людей настроение, это положи-

тельно сказывается на криминогенной обстановке, на производительности труда. А также создает инвестиционную привлекательность города, района и поселения, что, в свою очередь, является экономической основой для развития самоуправления.

К вопросам местного значения относятся также **организация транспортного обслуживания** населения в районах, городах и поселениях, создание условий для обеспечения их жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания. В их решении органам местного самоуправления следует стремиться к созданию здоровой конкуренции и обеспечению максимально высокого качества предоставляемых услуг при их минимальной стоимости, необходимо поддерживать предпринимательскую инициативу в этой сфере, поскольку здесь не только обеспечивается решение вопросов общественной инфраструктуры поселений, но и формируются дополнительные доходы местного бюджета.

Задачей, эффективное решение которой возможно на муниципальном уровне, являются **развитие физкультуры и спорта, организация массового отдыха жителей** населенных пунктов.

Эта работа требует пропаганды здорового образа жизни. Необходимо активно вовлекать граждан, особенно молодежи, в занятия массовой физкультурой и спортом. Надо развивать спортивные традиции. Благоприятные условия жизни граждан предусматривают обязанность органов местного самоуправления **по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.** А эти ситуации могут возникнуть в любой момент.

По федеральному закону на уровень поселений переданы и полномочия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности и осуществлению мероприятий по гражданской обороне. Пока «не клюнет красный петух», мало кто задумывается о необходимости соблюдения мер пожарной безопасности. Поэтому здесь от главы поселения зависит очень многое. Сумеет ли он убедить население соблюдать правила, страховаться, быстро организовываться и действовать в случае беды, обеспечить прибытие пожарных и техники? Еще раз обращаю внимание на то, что по закону именно глава муниципального образования - должностное лицо, ответственное за решение данной проблемы. Обеспечение безопасных условий жизни граждан - проблема многогранная и требующая вложения определенного объема средств местного бюджета. Способ решения данной проблемы находится также в более активной деятельности населения – посредством участия в добровольных пожарных дружинах, принятия решений о привлечении средств самообложения граждан, искоренения равнодушного отношения к нарушителям норм и правил.

«Если умело пользоваться, и малого хватит надолго», - эта народная мудрость для руководителей органов управления. Но актуальна и другая: «Под лежачий камень вода не течет». Поэтому в тех поселениях, где не будет творчества, активности и инициативы, не будет и результатов.

И последнее, хочу подчеркнуть, что административная реформа и реформа местного самоуправления в России, помимо того, что еще более жестко распределяют ответственность между всеми уровнями власти в стране, вводят в нашем государстве и новые понятия. С одной стороны, эти понятия носят эко-

номический характер, но, с другой стороны, они должны изменить политические подходы к власти как таковой.

Всё вышеизложенное – это, по сути дела, одна большая работа, которую в современном федеральном законодательстве уже по международным стандартам квалифицируют как **предоставление услуг населению.** И вот это качество предоставляемых услуг становится главным в работе не только федеральных и региональных органов, но и муниципального управления. По мере вхождения России в мировую экономику, развития институтов рынка, усиления экономической и политической конкуренции в ней кардинально меняется вся система управления. Сегодня уже появилось понятие «муниципального менеджмента». Одной из новых технологий современного управления, которая с успехом начинает применяться на муниципальном уровне, является менеджмент качества, основанный на стандартах ISO серии 9000, так называемый бенчмаркинг [1].

В 1991 году в Великобритании была опубликована Хартия гражданина, которая включает в себя множество показателей и индикаторов качества выполнения местными органами власти своих функций по обслуживанию клиентов, то есть граждан. Когда хартия используется в контексте новой модели регионального и муниципального управления, она дает основу для построения соответствующих стандартов обслуживания и для оценки деятельности местных органов власти. Поэтому муниципальные службы развитых стран в последние годы подверглись коренному изменению. В них происходит процесс восприятия новых технологий менеджмента, сотрудники учреждений озабочены снижением затрат, повышением эффективности, они стали учитывать изменения внешней среды и повышающиеся запросы потребителей услуг муниципальных структур.

В России эта тенденция усиливается тем, что система государственного и муниципального управления в целом трансформируется от командно-административных методов к экономическим и социально-психологическим. А любые общественные оценки, рейтинги и общественные конкурсы делают процесс регионального и муниципального управления более прозрачным и эффективным, что, с одной стороны, может служить преградой для коррупции и бюрократии, а с другой, – создавать инвестиционно - привлекательный имидж территории муниципального образования.

[1] Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. Учебное пособие. СПб.: Питер, 2005. 336 с.