ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОСВОЕНИЯ СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Логинов В.Г.
к.э.н., доцент ИЭ УрО РАН

Теоретико-методологические вопросы экономического освоения северных районов, занимающих около 70% площади России, широко обсуждались в научной печати в 1960-1980-е годы[1].

Освоить - означает «вполне овладеть чем-нибудь, научившись пользоваться, распоряжаться, обрабатывать и т.п.»[2]. В качестве существительного «*освоение»* данный термин можно отнести к освоению новой техники и новых земель, что в целом вполне соответствует экономическому смыслу этого понятия.

Освоение северных территорий имеет научную направленность (исследование того или иного района), стратегическую (точечное заселение и создание опорных пунктов освоения, удаленных на значительное расстояние от обжитых районов) и экономическую (использование территории и природных ресурсов) (табл.1).

Таблица 1

Классификация видов освоения территории

Характеристики	Научное	Стратегическое	Экономическое
Направленность	Сбор и систематизация сведений о территории	Создание опорных пунктов освоения	Освоение территории и природных ресурсов
Инициатор	Государство	Государство	Государство и бизнес
Инвестиции	Государственные	Государственные	Государственные и частные
Ведомство	Академия наук, отраслевые институты, вузы	Министерство обороны	Министерства, связанные с экономикой, и частный бизнес
Специфика деятельности	Оценка природных условий и социально-экономического потенциала территории	Создание системы стратегических пунктов и погранслужбы	Освоение и эксплуатация природных ресурсов
Инфраструктура	Создание научных центров, стационаров, пунктов, организация ВУЗов с соответствующей инфраструктурой	Военные и морские базы, стратегические транспортные пути сообщения	Инженерное обустройство территории (транспортные коммуникации, энергетические сети, объекты промышленности и социальной сферы)

Два первых направления готовят почву для экономического освоения той или иной территории и в большей или в меньшей степени связаны с ним. Для Российской Федерации районы Севера всегда имели как стратегическое, так и экономическое значение, поэтому их освоение всегда было связано с этими направлениями.

[1] Теория хозяйственного освоения территории. Иркутск: Институт географии Сибири и Дальнего Востока СО АН СССР, 1979. 127 с.; Космачев К.П. Пионерное освоение тайги. Новосибирск, 1974. 143 с.
[2] Ожегов С.И. Словарь русского языка. 24-е изд. М.:ООО «Издательский дом «ОНИКС» 21 век»; ООО «Издательство «Мир и Образование», 2004. С.589.

К процессу *экономического освоения* в самом широком смысле можно отнести сбор и систематизацию любых сведений, знаний о той или иной территории, независимо от того, используется она или нет в хозяйственном отношении. Имеется в виду то, что даже научные изыскания оказывают какое-то, пусть минимальное, воздействие на природную среду и несут в себе элементы экономики в качестве затрат и результата.

Так, проведение геодезических, топографических и землеустроительных работ не влияет на существующее состояние природного комплекса, но территория уже несет черты первичного освоения. Сюда же относятся лесотаксационные работы.

Проведение геофизических и геологоразведочных работ уже привносит изменения в окружающую среду и кратковременный ущерб биологическим ресурсам.

Традиционная хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов Севера, как самая низкая ступень экономического освоения, осваивает возобновляемые ресурсы, сама территория при рациональном их использовании не испытывает отрицательного антропогенного воздействия. В традиционном обществе всегда соблюдался баланс между потреблением и воспроизводством природных ресурсов. Это было залогом сохранения и развития коренных народов Севера.

Существенные изменения в природные экосистемы вносят транспортное строительство и промышленное освоение, в результате которых выбывают из оборота площади земельных ресурсов, снижается продуктивность угодий, изменяется качественный и количественный состав возобновляемых природных ресурсов.

В качестве объектов освоения выступают: территория, природные ресурсы, территория и природные ресурсы. Наиболее типичными примерами территориального освоения являются создание опорных стратегических пунктов и транспортных коммуникаций, сельскохозяйственное освоение целинных земель.

По мнению автора, процесс освоения нужно рассматривать в трех аспектах: *политическом, экономическом и социальном*. В целом все три аспекта взаимосвязаны (табл.2).

Таблица 2

Взаимосвязь аспектов и объектов освоения территории

Объекты освоения	Аспекты		
	Политический	Экономический	Социальный
Территория	+++	+	+
Природные ресурсы	+	+++	+
Территория и природные ресурсы	++	+++	+++

Примечание. Значимость: + - низкая, ++ - средняя, +++ - высокая.

Так, первый аспект, применительно к новым для страны районам, заключается в колонизации этих территорий, которая в северной зоне имела значительный по продолжительности времени период (начиная с проникновения новгородцев, XI в.) и свою специфику – включение слабо заселенных пространств в состав Российского государства.

Экономические интересы населения в XVI-XIX вв. (наивысшие точки данного процесса) были связаны с промысловым освоением территории, государственные – с его фискальной функцией – сбором ясака – пушнины, которая являлась вплоть до начала XIX в. одним из основных экспортных товаров, и созданием стратегических пунктов.

Российский вариант колонизации северных территорий, в отличие от зарубежного, осуществлялся преимущественно бескровно и вносил незначительные ограничения в хозяйственную деятельность проживающего здесь малочисленного коренного населения.

Данный процесс, нами обозначенный как *освоение-колонизация*[1], продолжался на большей части территории Российского Севера до 30-х гг. прошлого столетия. Его особенностями в политическом плане являлись присоединение обширных площадей новых земель с созданием в их пределах стратегических опорных пунктов и урегулирование пограничных вопросов с соседями (Китай и др.). В экономическом плане его можно отнести к промыслово-сельскохозяйственному типу освоения, специализирующемуся на изъятии возобновляемых природных ресурсов и их рациональном использовании представителями коренных народов и хищническом - русскими промышленниками. Пришлое население, осевшее в этих районах, принесло свой хозяйственный уклад, основанный на сельскохозяйственном освоении. Для удовлетворения потребностей в продуктах питания появились очаги развития земледелия и животноводства. При этом в хозяйственном отношении территория, за исключением создания небольших населенных пунктов и локальных участков сельскохозяйственного использования, остается неосвоенной. Промысловый запас отдельных видов биологических ресурсов, главным образом пушнины в связи с хищнической добычей оказался подорван. Научные исследования в этот период связаны с проведением, начиная с петровских времен, многочисленных экспедиций, позволивших получить довольно полное представление об этой территории.

В дальнейшем происходит бифуркация процесса территориального освоения, который может идти по двум направлениям: *освоение-экспансия и освоение-развитие*.

Под первым автор понимает ведомственное, моноотраслевое транспортно-промышленное освоение, направленное на изъятие природных ресурсов, без учета социальных и экологических последствий. Второе направление предполагает более комплексное развитие территории, опирающееся на диверсифицированную экономику, ее социальную и экологическую устойчивость.

Таким образом, эволюция освоения территории и природных ресурсов представляет собой цепочку от этапа *освоение-колонизация* до выбора альтернативы - этапов освоение-экспансия и *освоение-развитие*. Данный процесс характерен не только для северных районов, но и любой другой территории. В историческом плане он начался с древнейших времен с расширением ойкумены человечества. В настоящее время в пределах земной суши становится все меньше неосвоенных территорий, среди которых наиважнейшее место занимает Север.

[1] Данный процесс охватывал не только северные районы, но и, начиная с XV по XIX века, - территории Урала, южной Сибири, Причерноморье, Среднюю Азию.

Начавшийся с 1930-х годов этап в нашей стране приобрел ярко выраженные черты *освоения-экспансии*. В 1930-1940-е гг. он осуществлялся, главным образом, системой ГУЛАГа, в лице таких его подразделений, как «Дальстрой», «Норильскстрой» и др., которые, в отличие от региона, министерств и ведомств, «распоряжались всем, что находилось на территории их ведения»[1]. Сам процесс носил черты комплексного освоения, т.к. охватывал всю совокупность ресурсов и распорядителей.

Заключенные занимались промышленным и транспортным строительством, разработкой воркутинского угля, норильских никеля и меди, золота Колымы, лесозаготовкой и т.д. Подобные формы освоения северных территорий заложили сырьевую направленность их последующего развития, обусловленную потребностями народного хозяйства.

В это время на северных территориях начинает создаваться транспортная и промышленная инфраструктура, строятся города и рабочие поселки, ставшие впоследствии форпостами освоения природных ресурсов Севера.

Сырьевая направленность развития территорий в 60-80-е гг. определила принципы освоения природных ресурсов (пренебрежительное отношение к охране окружающей среды, культурам местных народов и др.) и закономерно привела к доминирующему развитию отраслей добывающей промышленности. Велась хищническая эксплуатация тех или иных природных ресурсов районов в интересах отдельных ведомств. Ведомственный характер определил и формирование хозяйственной структуры строящихся поселений и городов, а также соотношение средств, выделяемых на промышленное строительство и инфраструктуру, и социально-культурную сферу, финансирующуюся по остаточному принципу.

В целом во времена советской власти процесс *освоение-экспансия* можно подразделить на следующие основные периоды, имеющие различный характер (типы) экономического освоения северных районов: первый (переходный, до 1930-х гг.) – преимущественно промысловое освоение северных территорий; второй (1930-1950-е гг.) - формирование территорий сырьевой ориентации путем освоения их с широким использованием принудительных форм труда; третий (1960-е - конец 1980-х гг.) - ведомственное освоение (экспансия) на основе моноотраслевой структуры хозяйства, сопровождающееся разрушением традиционного сектора северных территорий, распространением явления депрессивности на территориях с отработанными ресурсами и попытками диверсификации сложившейся здесь структуры хозяйства.

Нерациональная структура хозяйства региона, необоснованное развитие вспомогательных и обслуживающих производств, градообразующих, занятость преимущественно мужской части населения привели к перенаселенности территорий не в географическом, а в социально-экономическом смысле. Кроме того, доработка отдельных месторождений и истощение лесосырьевых баз привели к снижению объемов добычи разрабатываемых ресурсов и соответствующему высвобождению рабочих кадров в добывающих отраслях.

[1] Лаженцев В.Н. Проблемы Севера: специфика предмета научных исследований //Экономика региона. 2007. Тематическое приложение к №2. С.28.

Особенностью этого периода является выход освоения за рамки промышленной эксплуатации природных ресурсов и превращение его в сложный социально-экономический процесс с чертами *освоения-развития.* Для того, чтобы данный процесс превратился в полноценное *освоение-развитие,* необходимо создание новых институциональных условий, для реализации которых нужно определенное время.

В свою очередь, и в случае освоения-экспансии, и освоения-развития каждое из них расщепляется на два направления: моноотраслевое и диверсифицированное. При этом первое характерно, главным образом, для освоения-экспансии, второе - для освоения-развития.

Моноотраслевое освоение территории при отработке природных ресурсов стоит перед новой дилеммой: поиска направлений диверсификации хозяйства или, при отсутствии условий для этого, происходит затухание производства до полного его исчезновения в данном районе (рис.).

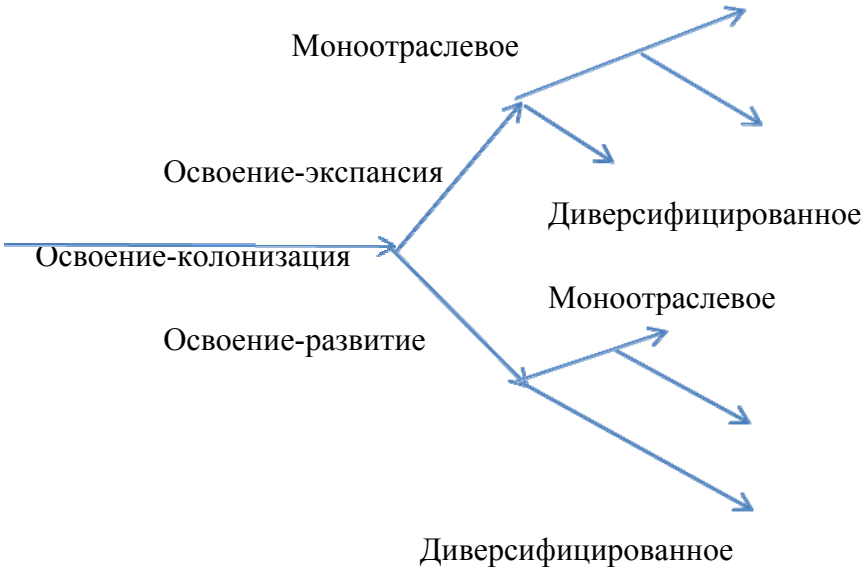


Рис. Эволюция экономического освоения северных территорий

Процесс освоения территории в каждый момент времени выражается в уровне ее освоенности, который выступает количественным измерителем этого процесса.

Для определения уровня *освоенности* района используются различные показатели, как частные, так и интегральные, как качественные, так и количественные. Они обычно рассчитываются на 1 кв.км территории. Уровень освоенности может характеризоваться относительно (в сравнении с уже освоенными территориями) и абсолютно (показателями насыщения данной территории видами и объектами хозяйственной деятельности).

Более приемлемыми признаками освоенности новых районов следует считать *обживание*[1] территории и *степень развития инфраструктуры* и, прежде всего, плотность наземной транспортной сети регулярного действия. При этом такой показатель, как плотность населения, в современных условиях не всегда может считаться решающим фактором. На основе широкого применения новейших достижений в технике и организации промышленного производства можно интенсивно, в крупных масштабах, использовать природные ресурсы той или иной территории при относительно небольшой численности занятых.

Районы Севера находятся на различных *этапах,* или *ступенях, освоения*, т.е. обладают неодинаковой степенью освоенности, в соответствии с этим исследователи[2] выделяют: *резервные территории, территории пионерного освоения, освоенные территории.* С момента завершения пионерного этапа территория считается освоенной, т.е. в пределах ее созданы объекты производственной и социальной инфраструктуры, как условия реализации основной цели хозяйственного развития (добыча и разработка природных ресурсов, и включение их в рыночный оборот).

При этом за рамками исследований в советский период оставался широко распространенный в настоящее время этап *затухающего развития территории*, как несвойственный для поступательной плановой политики экономического освоения северных регионов и характерный только для капиталистических стран.

Основными индикаторами, характеризующими разные этапы освоения территории, являются: динамика численности населения, его естественный и механический прирост, миграционный оборот, занятость, изменения в половозрастной структуре; уровень развития социальной сферы и промышленного производства; объемы инвестиций в основной капитал и в объекты непроизводственного назначения (табл.3).

Для Российского Севера длительное время более характерными были резервные и пионерные территории.

Резервные территории рассматривались как районы будущего экономического освоения, или как экологические резерваты нетронутой природы. Пионерные районы или районы нового освоения представляли собой неосвоенную или малоосвоенную территорию, обладающую крупными запасами экономически целесообразных для эксплуатации в данный период времени природных ресурсов, где начат ускоренный процесс освоения территории и ресурсов. Типичными регионами пионерного освоения в 1960-1980-е гг. были Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа. Эти ступени можно рассматривать и во времени как стадии экономического развития определенной территории.

Таблица 3

[1] Под данным термином понимается закрепление населения и создание постоянных населенных пунктов в районах, имеющих для этого необходимые социально-экономические условия. См.: Север России: актуальные проблемы развития и государственный подход к их решению. Москва-Сыктывкар, 2004. 172 с.

[2] Никульников Ю.С. Оценка хозяйственной освоенности территории: анализ, новые принципы, конструкции, показатели //Докл.Ин-та геогр. Сибири и Дальнего Востока. Иркутск, 1976. Вып.50. С.27-36 (и др.).

Классификация индикаторов этапов освоения территории

Индикаторы	Этапы освоения и развития		
	Пионерный	Освоенный	Затухающий
Численность населения	Быстрый рост за счет притока извне, при высоком миграционном обороте	Стабилизация	Снижение, отток
Естественный прирост	Высокий	Положительный	Отрицательный
Механический прирост	Высокий	Положительное или отрицательное сальдо при невысоком миграционном обороте населения	Отрицательное сальдо миграции
Половозрастная структура населения	Высокая доля молодых возрастов с преобладанием лиц мужского пола в трудоспособном возрасте	Высокий удельный вес трудоспособного населения с выравниванием диспропорции по полу	Значительный удельный вес лиц пенсионного возраста
Уровень безработицы	Невысокий, структурная и фрикционная безработица	Невысокий, диспропорция между спросом и предложением рабочей силы	Высокий
Уровень развития социальной сферы	Хроническая нехватка объектов	Близкий к нормативному	Возможна недоамортизация объектов
Инвестиции в основной капитал	В отрасли специализации и производственную инфраструктуру	В отрасли специализации и диверсификацию производства	В диверсификации производства
Инвестиции в объекты социальной сферы	Остаточный принцип	Комплексное развитие социальной сферы	Отсутствуют
Транспортная инфраструктура	В фазе строительства	Создана и совершенствуется	Имеется
Промышленное развитие	Ввод мощностей и их освоение	Стабильная работа отраслей специализации	Процесс затухания
Ведущие отрасли	Строительство, транспорт, промышленное производство	Промышленное производство, строительство и транспорт	Промышленное производство и транспорт

Следует отметить, что в настоящее время на обширной территории Севера не осталось районов с явно выраженной ступенью пионерного освоения. Это связано с ростом уровня освоенности территории, с сокращением государственных вложений и слабой активностью новых инвесторов - представителей бизнес-структур.

Крупные нефтегазодобывающие корпорации (такие как «Лукойл», «Сургутнефтегаз» и др.) заинтересованы решать лишь узкие задачи, ограниченные рамками исключительно разработки топливно-энергетических ресурсов.

Однако с укреплением экономического состояния страны, с одной стороны, после некоторого «пионерного затишья» вновь начинает проявляться интерес к ресурсам Севера, в первую очередь нефтегазовым, как со стороны государства, так и бизнес-групп. В этом отношении перспективным районом является

Сибирский Север, где открыты месторождения углеводородов, идет подготовка к их освоению. В пределах Уральского Севера идет подготовка к реализации проекта «Урал промышленный – Урал Полярный».

Следует отметить еще одну особенность развития северных территорий – снижение уровня освоенности (вплоть до нулевого) ее отдельных горнодобывающих районов в связи с отработкой запасов минерально-сырьевых ресурсов или нерентабельностью производства. Наиболее ярко это выражено на северо-востоке страны.

Вместе с тем в настоящее время появились благоприятные условия для комплексного социально-экономического развития экономики самодостаточных северных регионов, администрация которых, используя налоговые поступления от природо-эксплуатирующих хозяйствующих субъектов, решает задачи по диверсификации производства и социальному обустройству территории.

На осваиваемых территориях, в зависимости от природных и экономических условий, продолжительности процесса освоения, можно выделить несколько *типов* (качественная разновидность хозяйственной деятельности) освоения ресурсов и территории: промышленный, сельскохозяйственный[1], транспортный[2], промысловый[3].

По уровню воздействия на окружающую природную среду их можно классифицировать на *интенсивный тип* освоения (*промышленный и транспортный)*, вносящий значительные изменения в природный комплекс; и *экстенсивный тип,* в том числе, связанный с незначительными изменениями - *сельскохозяйственный*, и, как правило, гармонично вписывающийся в природную среду - *промысловый.*

Эти два типа отличаются не только особенностями воздействия на население и окружающую среду, но и по направлениям процесса. Для первого – «вглубь», для второго – «вширь», хотя это в какой-то степени условно, так как элементы того и другого в различной степени присутствуют в обоих случаях.

Для зоны Севера наиболее характерно промышленное освоение. На его первоначальном этапе - разработку топливно-энергетических, минерально-сырьевых и лесных ресурсов можно рассматривать как экстенсивно-интенсивный тип освоения. Развитие данного процесса идет не только «вширь» (экстенсивный), но и «вглубь» (интенсивный - соответствующая организация производительных сил, комплексный характер использования и переработка природных ресурсов).

Промышленное освоение предполагает одновременно процесс эксплуатации природных ресурсов и, как правило, заселение территории. Эта стадия соответствует состоянию экономически развитой и обжитой территории, когда достигнута полная занятость жителей и полная утилизация ресурсов при условии получения реальных норм прибыли (сравнимых с теми, которые достигаются в других регионах). Здесь может иметь место ее освоение с

[1] Баранский Н.Н. Краткий курс экономической географии. М.-Л., 1931. Вып.1. С.240.

[2] Бурханов В.Ф. Экономическое освоение зоны Севера и формирование в ней опорной транспортной сети //Проблемы Севера. М.:Наука, 1979. Вып.20. С.14-20;
Сигалов М.Р. Железнодорожная магистраль как база хозяйственного освоения малообжитой территории (на примере Сибири и Сибирского Севера) //Изв. АН СССР. Сер.геогр. 1973. №4. С.53-63.

[3] Космачев К.П. Пионерное освоение тайги. Новосибирск, 1974. 143 с.

заселением пришлым населением и без заселения. Во втором случае (например, при разработке месторождений золота, пьезокварца и др.) освоение ресурсов может происходить без заселения территории с разработкой ресурсов экспедиционным или вахтовым методом.

«Затухание» развития сырьевого сектора территории обусловливается истощением используемых природных ресурсов и является результатом ее моноотраслевого промышленного развития, опирающегося на использование конкретных (отдельных) природных ресурсов.

Российский Север являет массу примеров сокращения местной экономической базы (например, закрытие горнодобывающих предприятий, леспромхозов и др.). Последнее может происходить вследствие истощения соответствующих ресурсов, неэффективного управления предприятиями, неблагоприятного изменения конъюнктуры на данные ресурсы.

Транспортное строительство, как правило, происходит в комплексе с промышленным освоением. Сельскохозяйственный тип освоения мало затронул северные территории. Сельскохозяйственное производство здесь играет подсобную роль, обслуживая потребности населения в малотранспортабельных продуктах питания, оно ограничено в силу природных условий. Настоящий период, по сравнению с советским, характеризуется спадом сельскохозяйственного производства, связанном с оттоком населения, но в большей степени с экономическими причинами (нерентабельностью производства). Это в свою очередь сказывается на продовольственной безопасности территории и на здоровье проживающего здесь населения в связи с сокращением обеспечения необходимыми малотранспортабельными продуктами населения в целом и, в особенности, детей.

Промысловый тип в территориальном аспекте в силу своей экстенсивности получил самое широкое распространение, поэтому при промышленно-транспортном освоении происходит постоянный контакт с этим типом хозяйствования, приводящий к сокращению ресурсной базы традиционных отраслей.

Под *экономическим освоением территории* в широком смысле понимается процесс взаимодействия частных типов освоения и заселения определенного района с целью использования его ресурсного потенциала.

При отдельных типах экономическое освоение территории может не происходить: например, при освоении месторождений минерального сырья, отличающихся небольшим объемом добычи (золота, пьезокварца и др.), если после его доработки территория перестает использоваться человеком. Заселение территории может происходить без ее экономического освоения - создание первичных слоев освоения, связанных с наиболее экстенсивными его формами: охотой, рыболовством, оленеводством, а также колонизацией новых земель, укреплением геополитического положения страны. Транспортные пути также могут иметь только стратегическое или транзитное значение.

Процесс освоения может носить одновременно *ресурсный* и *территориальный* характер. В связи с этим для северных территорий можно выделить в социально-экономическом плане три *направления* процесса освоения[1].

[1] Четвертое направление – освоение территории - имеет в большей степени политический аспект (табл.2).

В первом случае речь может идти только об *освоении ресурсов*, не обязательно сопровождающемся ростом освоенности территории; месторождения могут эффективно отрабатываться, имея минимальное население, капитальные вложения и фонды. С отработкой таких ресурсов ареалы их будут характеризоваться нулевой освоенностью территории и полной освоенностью самого ресурса (например, разработка драгоценных металлов). Однако освоение природных ресурсов на более или менее значительной территории есть непрерывный процесс подготовки и использования ее природных ресурсов.

Обширность территории зоны Севера обусловливает рассредоточенность очагов промышленной деятельности, значительную удаленность их от освоенных территорий страны, большую протяженность транспортных коммуникаций регулярного действия. Благодаря транспортному строительству зона экономического освоения расширяется за счет транзитных территорий, между освоенными и осваиваемыми регионами, выполняющими транспортную функцию. Поэтому можно выделить второе направление процесса освоения, которое имеет место в силу *стратегического или транспортного значения* территории, если на ней полностью отработаны природные ресурсы, а новые недостаточно изучены или не имеют промышленного значения.

И, наконец, третье направление, при котором происходит *экономическое освоение и «обживание»* северных районов, осуществляемое при взаимодействии промышленного освоения, транспортного строительства и заселения. Это возможно только при наличии природных ресурсов, эксплуатация которых рассчитана на десятки и сотни лет.

Процесс освоения принято делить на четыре этапа[1]:

1. Накопление научной информации, достаточной для принятия соответствующих решений о начале экономического освоения территории, – информационный этап.

2. Создание производственной и социально-бытовой инфраструктуры – инфраструктурный этап.

3. Выборочное промышленное освоение территории – субинтегральный этап.

4. Комплексное экономическое освоение – интегральный этап.

Соглашаясь с данным делением, следует отметить важность первого этапа, ибо от достоверности собранной информации зависит успешная реализация остальных. В истории освоения Российского Севера и других территорий развития горнодобывающей промышленности можно привести ряд примеров ошибочного принятия в советский период решений об освоении тех или иных природных ресурсов.

В рыночных условиях реализация крупных проектов освоения природных ресурсов и территории осуществляется, как правило, совместными усилиями государства и бизнес-структур. При этом роль государства (федеральных и региональных органов) заключается в создании необходимых институциональных и других условий для деятельности хозяйствующих субъектов на первоначальном этапе, таких как инфраструктурное обеспечение, создание определенных

[1] Никульников Ю.С. Об информационном этапе освоения новых территорий // Доклады Ин-та геогр.Сибири и Д.Востока. Иркутск, 1974. №43. С53-57.

преференций (налоговые и транспортные льготы, особый режим эксплуатации ресурсов и пр.) и необходимые условия для проживания населения.

Возникают определенные инвестиционные риски, связанные с изменениями конъюнктуры сырья на мировом рынке, и при обосновании целесообразности освоения тех районов Севера, ресурсный потенциал которых еще слабо изучен. Это относится в первую очередь к территориям, расположенным в непосредственной близости к экономически развитым районам, способным решить в будущем задачи обеспечения сырьем и энергией соседние промышленные районы.

В том случае, если территория имеет комплекс ресурсов, разработка которых экономически целесообразна, - освоение представляет собой непрекращающийся процесс подготовки и их использования до тех пор, пока природный потенциал ее не будет полностью исчерпан. Кроме того, следует отметить, что после завершения первого этапа второй может и не наступить, если в период подготовки выявилась несостоятельность использования тех или иных ресурсов в силу возникших непредвиденных экономических, социальных или экологических причин.

Поэтому, если говорить об освоении территории, то оно должно быть *не экономическим, а социально-экономическим*, обязательно учитывать интересы коренного населения, проживающего на данной территории, а также последствия данного процесса как для коренного, так и пришлого населения, и для окружающей природной среды, т.е. быть *освоением-развитием.*

Экономической основой и объектом данного процесса является разработка природных ресурсов, которая определяет сроки освоения и уровень освоенности того или иного северного района. Но сам процесс оказывает и негативное воздействие на природный комплекс и коренное население, обусловливая соответствующие последствия и причиняя ущерб, который необходимо компенсировать и предусмотреть меры по защите и охране наиболее ценных объектов природной среды и мест проживания коренных малочисленных народов Севера (КМНС) (табл.4).

В результате социально-экономического освоения территории в необжитых северных районах появляются промышленные объекты, транспортные коммуникации, городские и крупные сельские поселения с преимущественным проживанием пришлого населения. Все это круто меняет природный комплекс территории и сложившийся уклад коренного населения.

Основной фактор, влияющий на очередность освоения района, - это его ресурсный потенциал, потребность внутреннего и международного рынка в том или ином ресурсе.

В зависимости от этого все пионерные районы автор подразделяет по очередности освоения на:

1. Районы освоения дефицитных ресурсов. К таким ресурсам относятся золото, платина, пьезокварц и др. Это ресурсы, которые встречаются в ограниченном количестве и в ограниченных местах или довольно широко распространены на мелких месторождениях.

Таблица 4

Последствия социально-экономического освоения территории для КМНС и природной среды

Характеристики	Типы социально-экономического освоения			Промысловое освоение
	Промышленный	Транспортный	Заселение	
Объект освоения	Минерально-сырьевые, лесные, водные ресурсы	Земельные, лесные и водные ресурсы	Земельные ресурсы	Биологические ресурсы
Воздействие процесса освоения на:				
КМНС	Традиционные отрасли и образ жизни	Традиционные отрасли и образ жизни	Традиционные отрасли и образ жизни	Традиционный образ жизни
ПР*	Нецелевое изъятие земель	Нецелевое изъятие земель	Нецелевое изъятие земель	Целевое использование ПР
Последствия процесса освоения для:				
КМНС	Сокращение ресурсной базы традиционных отраслей	Сокращение ресурсной базы традиционных отраслей	Ассимиляция, метисация и маргинализация	Сохранение и развитие традиционных отраслей и образа жизни
ПР	Ущерб природным ресурсам	Ущерб природным ресурсам	Ущерб природным ресурсам	Традиционное природопользование
Компенсация за причиненный ущерб для:				
КМНС	Социальные трансферты и экономические соглашения с хозяйствующими субъектами	Социальные трансферты	Бюджетные субсидии на переселение или на строительство жилья	Дотации для поддержки традиционных отраслей
ПР	Плата за изъятие, арендная плата, экологические платежи	Плата за изъятие, экологические платежи	Плата за изъятие, земельный налог или арендная плата	Постоянное воспроизводство природных ресурсов
Необходимые меры по сохранению традиционного образа жизни и охране ПР для:				
КМНС	Выделение зон для организации ТТП**	Выделение зон для организации ТТП	Переселение или адаптация к изменившимся условиям	Сохранение условий для традиционного природопользования
ПР	Организация ТТП, ООПТ ***	Организация ТТП, ООПТ	Локальные ООПТ	Рациональное использование ПР

* ПР - комплекс земельных и биологических ресурсов.

** Территории традиционного природопользования.

*** Особо охраняемые природные территории.

Они не требуют крупных капитальных вложений, эксплуатация месторождений, в зависимости от величины, ведется от нескольких лет до 10-20 лет, обычно экспедиционным методом. На освоение их не оказывают большего влияния транспортные пути, т.к. объем готовой продукции невелик. Территория остается, как правило, хозяйственно не освоенной.

2. Районы с ресурсами первоочередного освоения (нефть, природный газ). Освоение этих ресурсов требует значительных инвестиций, наличия развитой производственной и социальной инфраструктуры. Но, как правило, разработка этих месторождений из-за их спроса на рынке и высокой цены быстро окупается.

Росту эффективности нефтегазового сектора способствовала его реструктуризация - освобождение непрофильных активов и, в первую очередь, высокие цены на его продукцию. Добыча их отличается большой дисперсностью мест приложения труда, поэтому ведущим методом освоения этих ресурсов является вахтовый или вахтово-экспедиционный.

Многочисленные вахтовые поселки имеют базовые города, где постоянно проживают занятые на промыслах и члены их семей. Сами отрасли не отличаются высокой трудоемкостью, что очень важно для Севера, где обустройство каждого вновь прибывшего требует значительных затрат.

3. Районы очередного освоения. Здесь осваиваются эффективные по технико-экономическим показателям эксплуатации природные ресурсы. К таким ресурсам относятся руды черных и цветных металлов, уголь, лес. Эффект от освоения этих ресурсов при больших капитальных и трудовых затратах получается ниже, чем от ресурсов первоочередного освоения.

При выборе района освоения, располагающего ресурсами, в которых испытывает потребность рынок, приоритет получают территории, расположенные вблизи освоенных районов и транспортных путей регулярного действия. Собственно, так и идет наступление на Север: вначале осваиваются ресурсы и территория Ближнего Севера, которые становятся базой освоения более отдаленных районов.

В чистом виде подобное разделение районов Севера возможно только на уровне локальных районов или муниципальных образований. Чем шире по размеру рассматриваемая территория, тем больше переплетены отдельные ступени развития. В пределах границ краевых, областных, автономных образований присутствуют все черты развития - от резервного до депрессивного. Процесс развития здесь непрерывен, только переходит от одной ступени к другой в различных частях этой территории.

Развитие производительных сил зоны Севера идет с использованием различных форм и методов освоения ресурсов и территории.

Под методом освоения автором понимается прием достижения цели, *под формой освоения* - пространственная конфигурация процесса освоения.

В северных районах имеют место следующие формы освоения: *очаговая, линейного освоения и площадного освоения.*

Очаговая форма применяется при освоении локальных месторождений минерального сырья, удаленных на значительное расстояние от потребителей и не имеющих транспортных путей регулярного действия. В этом случае происходит чисто промышленное освоение территории с узкой специализацией хозяйства.

Линейная форма используется при транспортном и промышленном освоении месторождений топливно-энергетического сырья и лесных ресурсов. Это так называемые «клинья прорыва» транспортных путей регулярного действия, железных или автомобильных дорог от освоенных южных районов на север. Эта

форма получила еще название «канадского метода», так как широко применялась в 1970-х и 1980-х гг. при освоении Канадского Севера, где строительство путей регулярного действия за государственный счет открывало дорогу крупному бизнесу к природным ресурсам.

Площадное освоение находит применение при освоении территорий, имеющих выгодное экономико-географическое положение и большое разнообразие природных ресурсов. В нашей стране к ним можно отнести территории Мурманской области и Республики Коми.

Рассматриваемые формы освоения географически разбросаны по территории Севера, но их можно рассматривать также как генезис развития процесса освоения, т.е. во времени. Предложенная автором типология освоения северных территорий в зависимости от временных и пространственных параметров, методов и способов процесса освоения природных ресурсов представляет собой следующую схему (табл.5).

Таблица 5

Типология процесса освоения северных районов

Уровни освоенности района	Этапы освоения	Очередность освоения	Направления процесса освоения	Формы освоения	Методы освоения
Резервный	Информационный	Освоение дефицитных ресурсов	Освоение ресурсов	Очагово-точечная	Экспедиционный
Пионерный	Информационный, инфраструктурный	Ресурсы первоочередного и очередного освоения	Освоение ресурсов и территории	Очаговая, линейная	Экспедиционно-вахтовый, вахтовый, стационарный
Освоенный	Промышленный	Ресурсы первоочередного и очередного освоения	Освоение ресурсов и территории	Линейная, площадная	Экспедиционно-вахтовый, вахтовый, стационарный
Затухающий	Стагнации	Доработка ресурсов	Транзитное использование	Линейная	Вахтовый, стационарный

Экономическое освоение северных районов осложняется необходимостью крупных инвестиций, недостатком квалифицированных трудовых ресурсов, суровыми природно-климатическими условиями для жизнедеятельности людей.

В практике для решения этих проблем, кроме обычного стационарного, используют *экспедиционный, межрегиональный вахтово-экспедиционный и вах-*

товый методы, которые получили признание при освоении новых территорий в нашей стране и за рубежом[1].

Вахтово-экспедиционный (межрегиональный) метод предусматривает освоение северных территорий силами рабочих коллективов, имеющих постоянное местожительство в обжитых районах страны. Он дает возможность использовать квалифицированные рабочие кадры и специалистов старых освоенных районов.

Этот метод облегчает проблему строительства жилья и объектов социальной сферы, вынося их за пределы осваиваемого района, что позволяет при надобности сокращать или расширять производство, привлекать новые кадры, отпадает необходимость постоянного проживания в экстремальных условиях Севера, трудоустраивать других членов семей. Вахтово-экспедиционный метод применяется в геологоразведке, горнодобывающей промышленности и строительстве.

Вахтовый (внутрирегиональный) метод применяется, если место приложения труда перемещается на сравнительно ограниченной территории из-за сезонности работ (лесоразработки), или в том случае, если производственные объекты разобщены (буровые работы, эксплуатация дисперсно расположенных месторождений полезных ископаемых).

Использование этого метода обуславливает своеобразную форму освоения и заселения территории с созданием постоянных базовых городов и поселков, и временных вахтовых поселений. В этом случае освоение природных ресурсов идет за счет рабочих кадров, проживающих в базовых городах (поселках) осваиваемого региона. Отличается вахтовый метод от вахтово-экспедиционного также продолжительностью трудовой вахты.

Если для первого метода она составляет порядка 1-2 недель, то для второго – более 2 недель (как правило, 1 месяц). Вахтовый метод нашел широкое применение при освоении и разработке нефтяных и газовых месторождений, а также при эксплуатации лесных ресурсов.

Наиболее эффективны эти методы в районах Крайнего Севера, где затраты на воспроизводство рабочей силы особенно высоки, а суровые природно-климатические условия не способствуют постоянному проживанию.

Использование экспедиционно-вахтового метода при освоении природных ресурсов северной зоны было дискуссионным в советский период, остается таковым и сегодня. Если с экономической точки зрения целесообразность его применения особо не оспаривается, то социальная сторона и последствия для здоровья работающего в вахтовом режиме персонала оцениваются крайне негативно. В настоящее время созданы определенные условия, чтобы повысить интерес трудящихся к этому методу – в общий стаж работающих включен и отдых между вахтами на Большой Земле.

Негативные моменты межрегионального экспедиционно-вахтового метода связаны со следующими аспектами:

---

[1] Агранат Г.А. Использование ресурсов и освоение территории зарубежного Севера. М.: Наука, 1984. 200с.

Бызов С.В., Силин А.Н. Экспедиционно-вахтовый метод при освоении Тюменского Севера //Тез.докл. конф. молодых экономистов и социологов Сибири. Улан-Уде – Новосибирск, 1979. С.176-179, и др..

- геополитический аспект – идея перехода на освоение и разработку богатых природными ресурсами регионов Севера исключительно вахтовым методом - это, по мнению авторов[1], «прямой путь к депопуляции, «оголению» Российского Севера, и уже в обозримом будущем Россия рискует обнаружить, что эти территории … фактически контролируются иностранным капиталом, который привлекает преимущественно гастарбайтеров»;

- социальный аспект – специфика организации труда, сложные и часто опасные для здоровья условия труда, особенности социально-психологической обстановки в коллективе, высокая текучесть кадров, оторванность от семьи и т.п.;

- социально-экономический аспект - вахтовый метод в гораздо меньшей степени, чем стационарный, способствует развитию территории. Налоги и зарплата уходят за пределы региона;

- медицинский аспект – постоянная акклиматизация и реакклиматизация между вахтами, особенно в переходные сезоны от тепла к холоду и наоборот, вредные для здоровья производственно-технологические циклы, особенно связанные с рисками.

На характер размещения производительных сил и расселения народов значительное влияние оказывают природно-климатические условия.

Для оценки природно-климатических факторов используются биоклиматический индекс суровости метеорежима (БИСМ), продолжительность дня и ночи, отопительного периода и другие показатели. Величина дискомфортности рассчитывается путем сведения частных оценочных показателей в один интегральный показатель. В соответствии с подобной методикой расчета выделяют: абсолютно-дискомфортную арктическую, экстремально-дискомфортную и дискомфортную зоны.

Природно-климатические условия зоны Севера определяют низкую плотность населения, отрицательно влияют на приживаемость и закрепляемость пришлого населения, его бо́льшую миграционную подвижность, чем в других регионах страны. Социально-экономическое освоение Севера создает потенциальные возможности для организации надлежащих культурно-бытовых и жилищных условий, т.к. подавляющая часть населения этого региона проживает в городских поселениях.

Таблица 6

Региональная специфика использования методов освоения

Объекты	Районы	
	Крайнего Севера (КС)	Приравненные к КС
Территория	Стационарный	Стационарный
Природные ресурсы	Вахтовый (межрегиональная и внутрирегиональная вахта)	Стационарный, вахтовый (внутрирегиональная и межрегиональная вахта)
Территория и природные ресурсы	Стационарный, вахтовый (межрегиональная вахта)	Стационарный, вахтовый (внутрирегиональная вахта)

[1] Сенчагов В.К., Дадалко В.А., Брагин А.М. Объединение субъектов Федерации и национальные интересы России //ЭКО. 2004. №7. С.18.

По мнению автора, Концепция социально-экономического освоения северных районов должна опираться на использование всех методов освоения: стационарного, вахтового (внутрирегионального), вахтово-экспедиционного, отдавая приоритет первому и второму. Их сочетание зависит от географических, социально-экономических и природно-ресурсных условий того или иного региона (табл.6).

При освоении природных ресурсов возникает необходимость выбора наиболее оптимальных решений, наиболее приемлемых для тех или иных видов освоения способов и методов, учитывающих экономико-географическое положение территории и особенности ее природно-климатических условий. При этом эффективность освоения территории и разработки природных ресурсов должна рассматриваться не только с чисто экономических позиций, но и в обязательном порядке с точки зрения учета социальных, экологических и этнических сторон этого процесса.