УСИЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Юсупова Н.М.,
к.э.н., с.н.с. ИЭ АН РУз

Стратегической целью проводимых в Республике Узбекистан рыночных реформ является ускоренное развитие экономики, повышение эффективности функционирования всей хозяйственной системы, улучшение позиций страны на международной арене.

Важнейшим фактором и непременным условием нормального экономического развития любой страны является научно-технический прогресс. Узбекистан не должен отставать от мировых тенденций развития инновационных процессов. Поэтому республике необходимо активно использовать достижения мирового сообщества в этой области, находить там свое место, постепенно переносся центр тяжести развития экономики с сырьевой направленности на производство высокотехнологичных готовых продуктов.

Развитие инновационной деятельности тесно связано с проводимой в стране инновационной политикой, которая в свою очередь направлена на развитие научно-технического потенциала, обновление существующих и создание новых технологических укладов в отраслях экономики.

От состояния развития данной комплексной системы зависит оснащение всех сфер экономики новыми техническими средствами и технологиями, обеспечивающими конкурентные преимущества большинства отраслей и производств на внутреннем и внешнем рынках.

В отношении вопросов выработки механизмов формирования и реализации инновационно нацеленной экономики Президент Республики Узбекистан И.Каримов отметил: «… в условиях все более обостряющейся конкуренции на мировом рынке без реконструкции действующих, без создания оснащенных современным прогрессивным высокотехнологичным оборудованием предприятий, постоянного обновления выпускаемой продукции нельзя обеспечить реальную перспективу экономики, а значит, и рост благосостояния населения. … Важное место в достижении этой приоритетной задачи имеет реализация принятых в 2007 году более десяти программ модернизации, реконструкции и обновления продукции в таких ведущих отраслях, как цветная металлургия, автомобильная, химическая, хлопкоперерабатывающая, текстильная и других»[1].

К началу реформационного периода для проведения активной инновационной политики Узбекистан располагал немалыми реальными ресурсами – богатой минерально-сырьевой базой, многопрофильным машиностроительным комплексом и научно-техническими структурами, многочисленным контингентом научных и инженерно-технических кадров и опытных практических специалистов. Ряд отраслей промышленности располагал уникальной передовой техно-

[1] Каримов И.А. Обеспечение приоритеты интересов человека - Главная цель проводимых реформ и преобразований: Доклад Президента на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2007г. и важнейшим приоритетам углубления экономических реформ. В 2008г. // Народное слово. 2008. 9 февраля.

логией и возможностями налаживания производства наукоемких видов продукции. Эти ресурсы составляли тот реальный потенциал, который позволяет осуществить технико-технологическую модернизацию производства, обеспечить осуществление полного воспроизводственного цикла на расширенной основе, ориентированного на увеличение выпуска конкурентоспособной, экспортоориентированной продукции.

Однако, недостаток инвестиционных ресурсов вынудил преобладающую часть промышленных предприятий идти на резкое сокращение финансирования научно-технических разработок, а имеющиеся средства направить на решение текущих задач экономики, т.е. перейти на стратегию «выживания».

В результате проведения целенаправленных мер по активизации инновационной деятельности республике удалось добиться значительных сдвигов в решении данного вопроса. По данным Госкомстата РУз[1]. научно-технический комплекс республики представлен 382 организациями, выполняющими научные исследования и разработки по приоритетным направлениям технических, физико-математических, химико-биологических, медицинских, сельскохозяйственных и др. наук.

Таблица 1

Структура научно-технических работ, выполненных силами научных организаций Республики Узбекистан за 2000-2007гг.

(в % к итогу)

Виды работ	2000г	2001г	2002г	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.
Научные исследования	54,6	53,8	59,9	60,4	70,9	66,4	68,8	66,2
Проектно-конструкторские и технологические работы	10,8	10,2	9,2	8,8	5,9	8,9	8,4	8,1
Изготовление опытных образцов, партий, изделий (продукции)	15,5	15,3	12,6	10,4	7,9	4,5	4,3	2,0
Проектные работы для строительства	11,6	11,6	10,8	10,1	7,5	12,9	11,0	12,0
Научно-технические услуги	7,5	9,1	7,5	10,3	7,8	7,3	7,5	11,7
Из общего объема выполненных научно-технических работ приходится на:								
-фундаментальные исследования	27,7	26,8	19,7	23,0	20,0	23,0	15,8	13,8
-прикладные исследования	72,3	73,2	80,3	77,0	80,0	77,0	84,2	86,2

Составлено по данным статбюллетеней Госкомстата РУз «Основные показатели научно-технического потенциала» за 2000-2007гг.

В структуре научно-технического комплекса Узбекистана 148 действующих научно-технических организаций, 7 конструкторских, 31 проектная и проектно-изыскательская организация, 64 вуза, 20 промышленных предприятий и 130 прочих организаций, ведущих научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

[1] Статбюллетень Госкомстата РУз. «Основные показатели научно-технического потенциала за 2007г.»

В настоящее время в научной сфере, включая научно-педагогических работников вузов, занято более 30,1 тыс. человек.

Следует отметить, что инновационная деятельность включает в себя как фундаментальные и прикладные исследования, так и производственную составляющую. Поэтому формирование и развитие данной сферы предусматривает создание системы, способствующей развитию научно-технического потенциала отраслей экономики, продвижению результатов научных исследований и опытно-конструкторских разработок в реальной сектор экономики.

Инновационный процесс в целом - это последовательное развитие явлений начиная от появления новых научных идей до воплощения их в практическую деятельность хозяйствующих субъектов. Совокупность научных и практических аспектов проводимых в данной сфере исследований формирует их научно-технические и прикладные результаты.

В общем объеме выполненных в Узбекистане научно-технических разработок более 66% (табл.1) приходится на чисто научные работы, остальную часть составляют конструкторско-технологические, проектные и др. работы. Так, в 2007г. на проектно-конструкторские и технологические работы приходилось 8,1% результатов всех научно-технологических работ, на изготовление опытных образцов, партий, изделий (продукции)- 2%, на проектные работы для строительства - 12%, на научно-технические услуги - 11,7%.

В свою очередь, по характеру проводимых работ научные исследования делятся на фундаментальные и прикладные.

Фундаментальные исследования - это теоретические разработки, концепции, осуществляемые в академических институтах, специализированных отраслевых лабораториях, научных центрах высших учебных заведений. В Узбекистане на данный вид деятельности из общего объема выполненных научно-исследовательских работ приходится около 14%. Организации, проводящие фундаментального характера исследования, в основном формируют научный взгляд (теорию, гипотезу) на появление и протекание данного явления, но они меньше ориентированы на конечный практический результат.

Исследования прикладного характера - это разработки, ориентированные на создание новых машин и оборудования, на получение новых видов энергии, материалов, на решение проблем, связанных с модернизацией существующей производственно-технической базы отраслей, предприятий. В республике на их долю приходится более 86% всех научно-исследовательских работ.

Данный сектор является более мобильным и перспективным. Конечная цель его деятельности главным образом ориентирована на внедрение результатов научно-технических достижений непосредственно в хозяйственную практику. Так, за 2000-2007гг. общий объем выполненных в республике научно-технических работ возрос более чем в 5,8 раза (табл.2).

При этом объем выполненных научных исследований увеличился более чем в 7 раз и превысил 40,9 млрд. сум. В том числе соотношение темпов роста фундаментальных и прикладных исследований составило соответственно 3,5 и 8,4 раза.

Таблица 2

Темпы роста выполненных в Республике Узбекистан научно-технических работ за 2001-2007гг. (в % к 2000г.)

	2001г	2002г	2003г	2004г	2005г	2006г	2007г
Объем научно-технических работ - всего	144,3	186,1	230,8	301,7	318,4	394,5	580,6
В том числе: -научно-исследоват.работы	142,4	203,7	254,7	390,9	386,7	495,9	701,2
из них: -фундаментальные исследования	137,7	145,2	211,9	282,7	321,3	282,4	349,6
-прикладные исследования	144,3	226,2	271,1	432,4	411,8	577,7	835,9
-проектно-конструкторские и технологические работы	134,5	159,0	188,1	165,0	259,3	307,5	438,3
-изготовление опытных образцов, паритий, изделий (продукции)	143,5	151,2	154,5	154,6	93,5	110,6	74,8
-проектные работы для строительства	146,6	174,1	202,1	195,3	354,8	373,6	604,5
-научно-технические услуги	178,2	186,8	319,5	314,7	312,7	398,4	913,5

Составлено по данным статбюллетеней Госкомстата РУз «Основные показатели научно-технического потенциала» за 2000-2007гг.

Приведенные данные свидетельствуют о тенденции к устойчивому росту инновационного процесса в республике, хотя вклад данной сферы в ВВП страны еще явно невелик и составил в 2007г. всего около 0,15%.

О научно-технических достижениях Узбекистана свидетельствуют результаты проведенной в г. Ташкенте с 30 апреля по 2 мая 2008г. Республиканской ярмарки инновационных идей. По сообщению Узбекского агентства (UZA) здесь было представлено более 400 новых научных разработок по основным сферам экономического комплекса страны – промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения, фармацевтики, науки, образования и др. Представленные на ярмарке экспонаты показали, что весьма перспективными являются исследования во многих областях гуманитарных, естественных и точных наук, таких, как ядерная физика, теплофизика, гелиоматериаловедение, биология, микробиология, химия и химия природных соединений, сейсмология и др. В последние годы неотъемлемой частью жизни республики стало производство средств связи, внедрение информационно-коммуникационных технологий.

Решающим фактором, позволяющим решать проблему разработки и освоения новых технологий, оборудования, материалов и продукции, являются инвестиции.

За 2000-2007гг. в инновационную сферу Узбекистана вложено около 250 млрд. сум инвестиций. Основная часть финансовых вложений осуществляется за счет государственного бюджета. На его долю с учетом затрат на содержание вузов приходится около 47% (табл.3) всех средств, выделяемых на финансирование научной сферы. За анализируемый период данный показатель по науке несколько увеличился, но существенно не изменился, по вузам наметился существенный рост (3 раза). Заметный рост произошел в доле собственных средств, которая колеблется от 14,2% в 2000г. до 19,5% в 2007г. Вплоть до 2006г. удельный вес средств иностранных инвесторов был весьма мал (менее 1%), сущест-

венно возрос данный показатель начиная с 2006г., составив 2,9%, и к 2007г. достиг 13,3%.

Таблица 3

Источники финансирования внутренних затрат научных исследований и разработок (в % к итогу)

Источники финансирования	2000г	2001г	2002г	2003г	2004г	2005г	2006г	2007г
Инвестиции - всего	100	100	100	100	100	100	100	100
В том числе: - бюджетные средства на исследования и разработки	37,4	36,8	39,5	36,7	32,5	43,7	44,8	40,3
-бюджетные ассигнования на содержание вузов	2,2	2,3	2,5	4,9	6,1	1,1	6,3	6,6
-собственные средства организаций	14,2	12,9	18,1	13,4	27,5	17,2	15,9	19,5
-средства иностранных инвесторов	0,4	0,2	0,6	0,7	0,6	0,7	2,9	13,3
-средства внебюджетных фондов	1,5	1,1	2,4	3,5	5,7	6,5	6,3	4,0
-средства заказчиков	44,3	46,7	36,9	40,8	27,6	31,0	23,8	16,3

Составлено по данным статбюллетеней Госкомстата РУз. «Основные показатели научно-технического потенциала» за 2000-2007гг.

Однако наметившийся рост в привлечении иностранных инвестиций еще не может привести к кардинальным изменениям в научно-технической сфере из-за малых их объемов. Пока получить из-за рубежа достаточные средства для инновационного развития не удается, хотя в республике имеются вполне благоприятные условия для привлечения зарубежного капитала. Связано это с тем, что на современном этапе развитие и регулирование инновационной деятельности сталкивается с рядом трудностей. В республике еще не удается обеспечить эффективное воздействие широкого спектра используемых механизмов и инструментов на инновационные процессы. Связано это, прежде всего, с тем, что не всегда представляется возможным обеспечить необходимый уровень комплексности их использования. Кроме того, имеет место заметное отставание методического обеспечения применяемых механизмов регулирования инновационных процессов, многие их аспекты не полностью обеспечены в законодательно-правовом плане. Также не всегда удается обеспечить совместимость основных инструментов экономического развития (цены, ставки процента за кредит, налоги, и др.) с общеэкономическими тенденциями развития, структурой и уровнем технологий реального сектора экономики страны.

Наиболее эффективной формой иностранного участия в научно-технической сфере представляется создание совместных инновационных структур. В то же время привлечение прямых иностранных инвестиций следует проводить при некотором ограничении сферы их допуска. Так, участие иностранных партнеров следует ограничить в научно-технических и опытно-конструкторских структурах, в разработках, направленных на развитие производственной инфраструктуры (энергосети, трубопроводы, телекоммуникации, спутниковая связь и т.д.). В эти сферы целесообразно привлекать больше другие формы иностранного участия, например, зарубежные кредиты и займы.

Расширение инвестиционной активности государства возможно также на основе переноса основного упора на портфельные инвестиции, т.е. на продажу иностранным инвесторам пакета акций приватизируемых объектов, имеющих научно-техническую направленность. Этот вид инвестиций, обеспечивая приток капитала в страну, позволяет сохранить отечественной стороне контроль над объектами инвестирования. В то же время в настоящее время в республике привлечению портфельных иностранных инвестиций уделяется пока недостаточно внимания.

При недостаточности внутренних источников и иностранных вложений для сохранения сферы науки и поддержания в работоспособном состоянии производственной сферы следует также усилить в их инвестиционном обеспечении роль внебюджетных фондов. Средства внебюджетных фондов в общем объеме инвестиций, направляемых в инновационную сферу, составили в 2004г. 5,7%, в 2005г. - 6,5%, в 2006г.-6,3% и в 2007г.- 4,0%.

Наряду с привлечением дефицитных бюджетных средств необходимо усиление роли такого важного источника, как кредиты коммерческих банков.

В связи с тем, что инновационный процесс имеет весьма длительный период времени и охватывает цикл «наука-производство», т.е. проходит долгий путь от возникновения идеи до ее внедрения в производство и получения готовой продукции, реализация же намеченных задач возможна только при вложении средств на долгосрочных условиях.

Для изменения практики кредитования коммерческих банков и перехода к вложениям в долгосрочные проекты необходимо усиление механизма стимулирования этих структур, позволяющего, прежде всего, ослабить действие фактора риска. Немаловажную роль при этом сыграло бы уменьшение ставок налога на прибыль и рефинансирования с учетом доли кредитов банка в общем объеме финансирования. На кредитном рынке процентные ставки следует установить на основе спроса и предложения с учетом уровня инфляции. Представляется целесообразным внедрение в хозяйственную практику механизмов компенсации банкам процентных ставок по выданным долгосрочным кредитам, сократив на соответствующую величину объем капитальных вложений, финансируемый из бюджета. Безвозвратное же бюджетное финансирование следует сохранить только на выполнение приоритетных высокоэффективных прикладных исследований.

Успешное инновационное развитие может обеспечиваться также возможностью привлечения финансовых средств предпринимательского и частного секторов. Для них наиболее привлекательной является прикладная наука. Необходимо также расширить сеть банков, занимающихся инвестиционной деятельностью, поощрять приобретение банками-инвесторами пакетов ценных бумаг инновационных предприятий, что позволит совместно управлять их экономической деятельностью.

На этапе углубления экономических реформ осуществление эффективных мер по развитию инновационно-инвестиционной сферы возможно при сохранении определяющей роли государства в решении проблем как научно-исследовательского, научно-технического, так и производственно-технологического характера. При этом следует вести целенаправленную систем-

ную работу по развитию научно-технической и инвестиционной деятельности, обновлению производственного аппарата, активизации предпринимательской деятельности в инновационной сфере. Необходимо также регулировать деятельность нормативной сферы, регламентирующей систему поддержки и стимулирования экспорта технологий, «ноу-хау», обеспечение правовой охраны объектов интеллектуальной собственности. Требуется комплексная поддержка инновационного предпринимательства, предусматривающая приоритетное развитие ресурсосберегающих технологий, осуществление гибкой налоговой и кредитной политики в отношении инновационных структур, таможенные льготы при трансферте новых технологий и др. Немаловажной задачей является подготовка кадров, ориентированных на инновационную деятельность, обеспечение эффективного взаимодействия научно-технических центров и вузов страны с негосударственными структурами, поддержка деятельности малых инновационных субъектов. Необходимо активное содействие инициативам по созданию и развитию инновационной инфраструктуры.

Формирование новой государственной инновационной политики невозможно без выработки особой концепции инвестирования. Основным инструментом регулирования при этом должны являться инвестиционные программы и проекты, ориентированные на приоритетные направления научно-технического развития экономики страны в целом, ее отдельных сфер и регионов.

Выделение средств из бюджета для государственной поддержки инновационных проектов следует производить только на конкурсной основе. Предпочтительными направлениями инновационно-инвестиционной деятельности при конкурсном отборе проектов должны явится: организация производства высокотехнологичных, экологически чистых, конкурентоспособных и импортозамещающих товаров; создание современных информационных сетей, средств телекоммуникаций и транспорта.

Усиление инновационной направленности инвестиционной политики и ее активизация предполагают решение ряда неотложных задач, а именно:

- проведение некоторой корректировки стратегического курса экономической политики с тем, чтобы обеспечить переход к активной инвестиционной политике с инновационной направленностью;

- формирование инновационно-мотивационных механизмов реализации научно-технических программ, всемерной экономической поддержки активного изобретательства и новаторства;

- формирование современной системы «наука-производство», предусматривающей существенное изменение структуры инвестирования ее отдельных подсистем (исследование, конструирование, разработка и испытание опытных образцов, внедрение и освоение их в производстве);

- несомненным следует признать факт необходимости значительного увеличения доли инвестиций, направляемых на развитие фундаментальных исследований.

На устранение значительной части существующих в инновационной сфере неувязок направлено Постановление Президента РУз. от 15 мая 2008г. «О дополнительных мерах по стимулированию внедрения инновационных проектов и технологий в производство», предусматривающее оказание содействия

органам хозяйственного управления и предприятиям в создании фондов модернизации и новых технологий, предоставление научно-исследовательским учреждениям и проектно-конструкторским организациям льгот по налогам и другим платежам, выделение им достаточных средств на модернизацию научного, технологического и лабораторного оборудования.

Перспективы развития научно-технического комплекса республики во многом будут определяться коммерциализацией разработок в сфере прикладной науки, созданием полноценного инновационного рынка, все большей ориентацией результатов их достижений на внедрение в хозяйственную практику.

Предстоит выработать государственную политику в области международного научно-технического сотрудничества в соответствии с национальными интересами, ориентируясь, прежде всего, на проведение совместных конкурентоспособных разработок и производство высококачественной продукции, отвечающей требованием мирового рынка.

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К МОДЕЛИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЖКХ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Баженов С.И.,
к.э.н.,
зам. директора ИЭ УрО РАН
Ярунгин А.В.,
нач. отд. МТУ Росимущества по РАН

Современное развитие жилищно-коммунального хозяйства характеризуется высокой степенью монополизации рынка коммунальных услуг со стороны государства и муниципалитетов, слабыми тенденциями формирования конкурентной среды в ЖКХ. Данные обстоятельства снижают его инвестиционную привлекательность, замедляя инвестиционный процесс в коммунальном хозяйстве, в то время как отрасль сильно нуждается в значительных финансовых вливаниях, необходимых для экономической реабилитации отрасли и её модернизационной перспективы.

Изменение системы хозяйствования, связанное с проведением демонополизации ЖКХ, началось в 90-е годы прошлого столетия. Суть этого процесса свелась к активному созданию служб заказчика. Их было создано по России около 3 тыс. По мнению авторов программы демонополизации ЖКХ, произошло разделение функций заказчика и подрядчика, что должно было привести к формированию основ для развития договорных отношений в данной отрасли. Действительно, начали формироваться договорные отношения между службами заказчика и потребителями коммунальных услуг.

Несмотря на рыночную направленность тех изменений, которые произошли в ЖКХ в последние годы, сегодня рано говорить о создании эффективных механизмов антикризисного управления в данной сфере. На рынке коммунальных услуг ещё не возникло рыночной позиции ни у потребителя этих услуг, ни у производителя.

Практические наблюдения приводят к выводу, что административное разделение функций управления и обслуживания не всегда способствует формиро-