

МЕРЫ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТЬЮ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ

Ю. В. Дмитрик

В статье исследованы особенности антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы в течение докризисного, кризисного и посткризисного периодов, что позволило систематизировать меры антикризисного управления по их целевому направлению: меры, направленные на предупреждение, сдерживание, преодоление кризиса и нейтрализацию его негативных последствий. Для повышения эффективности антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы были предложены рекомендации по выбору антикризисных мероприятий, позволяющих обеспечить устойчивое развитие банковской системы в условиях макроэкономической нестабильности.

Банковская система относится к категории активных, целеустремленных систем с обратной связью, что обусловлено ее стратегическим положением, целями и функциями, которые она выполняет. К стратегическим целям развития украинской банковской системы, прежде всего, можно отнести укрепление устойчивости элементов системы, что позволяет исключить возможность возникновения системных банковских кризисов [3, с. 65]. На основе систематизации литературных источников [2, с. 16-17; 1, с. 10-2; 5; 10, с. 2-3] в процессе развития украинской банковской системы за последнее десятилетие можно условно выделить три периода: докризисный (с 2005 г. по III квартал 2008 г.), кризисный (с IV квартала 2008 г. по I квартал 2010 г.) и посткризисный (со II квартала 2010 г. по настоящее время), каждый из которых имеет свои характерные особенности и последствия (рис. 1).

Согласно современным представлениям о системах, развитие кризисных явлений, которые проявляются время от времени, рассматривается как естественный и неизбежный процесс. Исследование сущности антикризисного управления и финансовой устойчивости позволило сформулировать следующее определение: антикризисное управление финансовой устойчивостью банковской системы — это процесс управления, который включает комплекс мероприятий организационно-экономического и нормативно-правового характера по предупреждению, выявлению и преодолению кризисных явлений, причин их возникновения и нейтрализации негативных последствий, направленных на обеспечение устойчивости как отдельных банков, так и банковской системы в целом в результате

своевременного реагирования на изменения, вызванные внешней и внутренней средой. С целью предотвращения дальнейшего распространения кризисных явлений Национальным банком Украины был принят ряд монетарных и административных мер, направленных на уменьшение последствий финансового кризиса для банковской системы страны, обеспечение устойчивости банковских учреждений и восстановление показателей банковской деятельности на докризисном уровне. Меры антикризисного управления в зависимости от периода функционирования банковской системы представлены на рис. 2.

На основе анализа экономической литературы [6, с. 57; 7, с. 107; 8, с. 21-22; 9, с. 16-17] в зависимости от стадии развития кризиса можно выделить следующие виды антикризисного управления банковской системой: упреждающее антикризисное управление, которое осуществляется в докризисный период с целью своевременного выявления факторов риска и предотвращения кризисных явлений; текущее антикризисное управление, которое осуществляется в кризисный период с целью поддержания устойчивости и преодоления кризиса; посткризисное управление, которое осуществляется в посткризисный период с целью минимизации потерь в процессе выхода из кризиса.

Государственная поддержка банковской системы в докризисный период должна осуществляться с использованием мер по предупреждению кризиса. Необходимо отметить, что предупреждение и профилактика возникновения кризисных явлений более эффективны, чем выведение банка с заключительной, наиболее острой и открытой стадии кризиса, которая граничит с реорганизацией или банкротством. Поэтому воз-

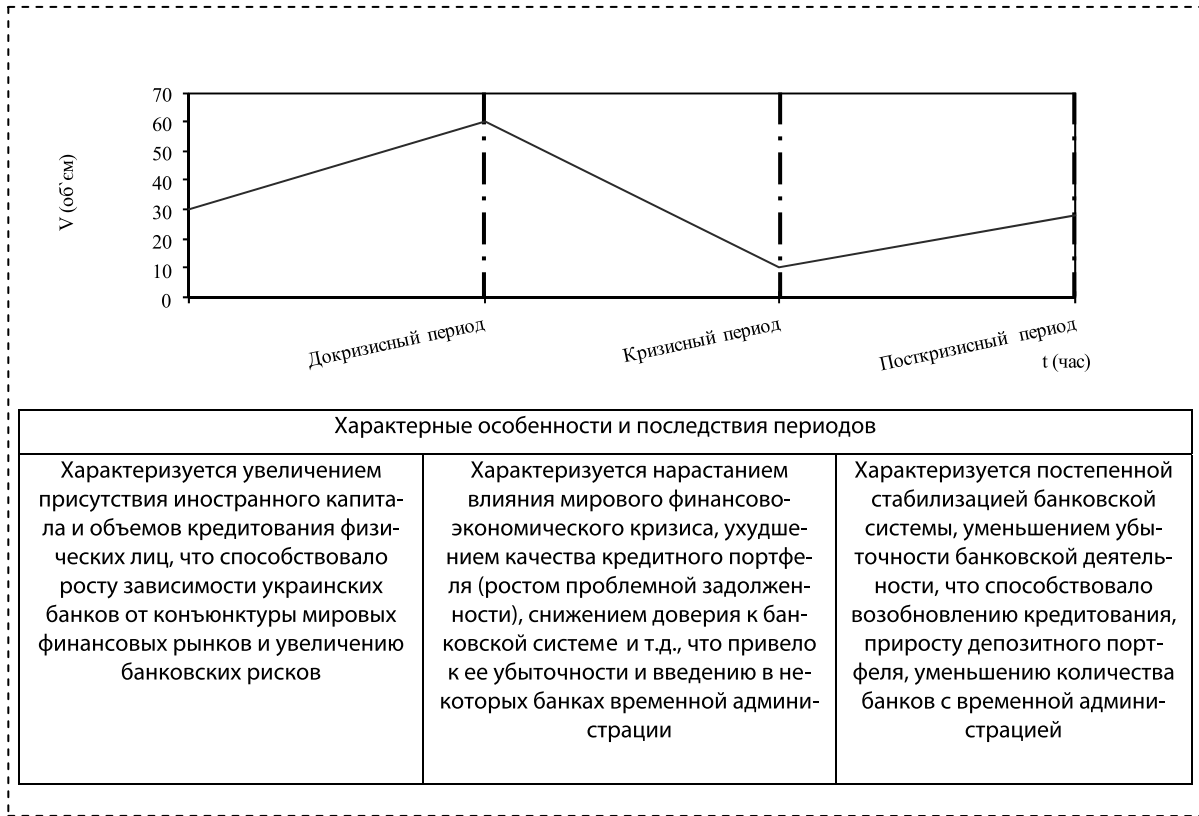


Рис. 1. Периоды функционирования банковской системы Украины с 2005 г. по настоящее время (разработано автором)



Рис. 2. Схема взаимодействия видов (по периодам) антикризисного управления с мерами антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы (разработано автором)

никает необходимость создания структурного подразделения Национального банка Украины, который бы занимался микро- и макропруденциальным анализом банков и банковской системы в целом в пределах пруденциального (микро- и

макро-) надзора. Государственная поддержка банковской системы в кризисный период осуществляется с использованием мер антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы, которые можно разделить

Меры антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы в кризисный период на уровне государства (составлено автором)

№ п/п	Мероприятия по сдерживанию кризиса	Меры по преодолению кризиса
1	Установка административного контроля со стороны центрального банка	Рефинансирование банковских учреждений
2	Проведение реформы хозяйственного права	Слияние банковских учреждений
3	Расширение ломбардного списка, то есть снижение рейтинга ценных бумаг, которые могут быть приняты в качестве обеспечения под кредиты, предоставленные центральным банком	Выделение значительных бюджетных средств с целью инъекций в банковский капитал
4	Введение временного моратория на выдачу потребительских займов	Проведение реструктуризации банковских систем
5	Введение временного запрета возвращать средства инвесторам в случае их попыток вывести в сжатые сроки существенную долю активов	Рекапитализация социально значимых банков
6	Запрет Национального банка Украины кредитовать проекты за рубежом	Частичная покупка государством банковских активов
7	Внесение изменений в порядок расчета нормативных показателей	Временная национализация банковских институтов
8	Изменение порядка классификации банковских активов (например, учета ипотечных и потребительских кредитов при расчете достаточности капитала как ссуды с повышенным риском)	Создание компаний по управлению активами, использующих как централизованные, так и децентрализованные формы работы с активами
9	Создание специальных структур для контроля над процессом реструктуризации в банковском секторе	Получение разрешения на продажу украинских банков зарубежным инвесторам
10	Размещение на банковских депозитах свободных бюджетных средств на депозитных аукционах	Снижение обязательных резервных требований
11	Координация усилий финансовых институтов	Реформирование органов банковского надзора

на две группы: меры по сдерживанию кризиса и меры по преодолению кризиса (табл.).

Наиболее распространенными государственными мерами антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы в кризисный период являются санационные мероприятия и меры монетарной политики. Обычно Национальный банк Украины применяет комбинацию указанных мероприятий, которые мотивированы неблагоприятными изменениями в условиях деятельности банков, и выбор наиболее эффективных зависит от того, что было импульсом для потери финансовой устойчивости и / или возникновения кризиса, либо потери доверия вкладчиков через признание неплатежеспособности банка, либо цепной реакции на кризисные явления в экономике и т. д.

Применение Национальным банком Украины указанных мероприятий в период кризиса обеспечило необходимый уровень финансовой устойчивости банковской системы. При этом меры

антикризисного управления финансовой устойчивостью, направленные на стабилизацию деятельности отдельных банков, имели положительный результат и для стабилизации банковской системы в целом. Антикризисная политика Национального банка Украины позволила удерживать объем денежного предложения в пределах прогнозных индикаторов, минимизировать риск ликвидности и повысить уровень капитализации банковской системы, стабилизировать и усилить гибкость курса гривны к доллару США, обеспечить рост объемов кредитования реального сектора экономики в национальной валюте. Однако такая политика имела и определенные недостатки. Например, операции по рефинансированию и покупка Национальным банком Украины на вторичном рынке облигаций внутреннего государственного займа в значительных объемах проводились с целью обеспечения высокой ликвидности банковской системы и должны привести к снижению стоимости ресур-

сов «овернайт» [4, с. 30]. Но средства, полученные банками в 2009 году в качестве рефинансирования (40 млрд грн.), были направлены не на кредитование материального производства, а на погашение банковских депозитов и приобретение иностранной валюты в спекулятивных целях, что привело к девальвации и дефициту национальной валюты.

В условиях неблагоприятного влияния макроэкономических и непосредственно банковских факторов в посткризисный период многие проблемы остались нерешенными, основные из которых — убыточность банковской системы, низкое качество активов и недостаточная капитализация банков. Государственную поддержку банков в посткризисный период целесообразно осуществлять с использованием мер по нейтрализации негативных последствий кризиса. На сегодня такая поддержка со стороны государства практически отсутствует, поэтому возникает потребность в выборе и реализации мер антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы, направленных на преодоление негативных последствий финансово-экономического кризиса.

Таким образом, в условиях нарушения финансового равновесия и дестабилизации работы денежно-кредитной системы государственные антикризисные меры играют важнейшую роль в процессе обеспечения финансовой устойчивости как отдельных банков, так и банковской системы в целом. Антикризисные меры, которые применялись Национальным банком Украины в период кризиса 2008–2009 гг., можно разделить на монетарные и административные. При этом меры антикризисного управления, направленные на поддержание финансовой устойчивости отдельных банков, имели положительный результат и для стабилизации банковской системы в целом.

Меры антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы должны осуществляться по следующим направлениям: совершенствование на законодательном уровне процедур реорганизации и ликвидации банков, в том числе продажи активов ликвидируемого банка; совершенствование нормативной базы путем внесения изменений в нормативные акты и внесение изменений в нормативные показатели риска основных видов банковских операций, которые устанавливает Национальный банк Украины относительно кредитных, инвестиционных и валютных операций; переориентация на методы превентивного контроля банковской деятельности, раннего обнаружения и предупреждения рисков; совершенствование методических рекомендаций по определению критериев проблемности в деятельности банков; обеспечение своевременного реагирования службы банковского надзора на ухудшение финансового состояния банка; создание санационных банков; совершенствование процедур подготовки кризисных менеджеров (временных администраторов и ликвидаторов банка). Таким образом, обобщение антикризисных мер государственной поддержки банков позволило систематизировать их по группам: меры по предупреждению кризиса, меры по сдерживанию кризиса и меры по преодолению кризиса, а также меры по нейтрализации негативных последствий кризиса. Разработанная схема взаимодействия периодов функционирования банковской системы, видов антикризисного управления с мерами антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы с их последующим выделением для каждого периода позволяет систематизировать процедуру выбора мер антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы и повышает эффективность такого выбора.

Список источников

1. Вовк В. Я. Стратегічне управління конкурентоспроможністю банку. — Харків: НТМТ, 2011. — 336 с.
2. Глобальна економіка у посткризовий період. Тенденції та перспективи / М. Г. Бугрій, І. В. Ус, Т. О. Федоренко, Є. О. Медведкіна. — Київ: НІСД, 2012. — 46 с.
3. Д'яконова І. І. Оцінка дієвості системних принципів у функціонуванні банківської системи України в посткризовий період // Збірник тез доповідей VI Міжнародної науково-практичної конференції (26–27 травня 2011 р.) «Міжнародна банківська конкуренція: теорія і практика». — Суми: ДВНЗ «УАБС НБУ», 2011. — Т. 1. — С. 65–66.
4. Економічна криза в Україні. Виміри, ризики, перспективи: аналітична доповідь. — Київ: НІСД, 2009. — 52 с.
5. Национальный банк Украины [Электронный ресурс]. URL: <http://bank.gov.ua>.
6. Скібіцький О. М. Антикризовий менеджмент: навч. посібник. — Київ: Центр учбової літератури, 2009. — 568 с.
7. Смовженко Т. С., Тридід О. М., Вовк В. Я. Антикризове управління стратегічним розвитком банку. — Київ: УБС НБУ, 2008. — 473 с.

8. Туленков Н. В. Антикризисный менеджмент // Персонал. — 1998. — № 6. — С. 19-25.
9. Чернявский А. Д. Антикризисное управление: учеб. пособие. — Киев: МАУП, 2000. — 208 с.
10. Юрчишин В. Посткризове економічне відновлення і перспективи для України. — Киев: Центр Разумкова, 2011. — 48 с.

УДК 338.24:336.7

Ключевые слова: банковская система, период функционирования банковской системы, антикризисное управление финансовой устойчивостью банковской системы, виды антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы, меры антикризисного управления финансовой устойчивостью банковской системы