

СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА РЕГИОНА: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Н. М. Логачева

Выделены особенности развития в социальной сфере и тенденции (в том числе демографические), которые определяют необходимость развития социальной инфраструктуры. Уточнено понятие социальной инфраструктуры региона и указано ее значение для социально-экономического развития субъектов РФ.

В условиях формирования нового качественного состояния общества возникает необходимость переоценки многих устоявшихся канонов и стереотипов. Сказанное относится, в частности, и к инфраструктуре, которая длительное время считалась второстепенным элементом хозяйственно-экономической системы и финансировалась по остаточному принципу, а должна рассматриваться как материально-вещественный фактор и важный составной элемент воспроизводственного процесса. Следует отказаться от оценки социальной инфраструктуры только как сферы обслуживания, вспомогательного института хозяйствования. В процессе производства она все больше интегрирует с хозяйственно-экономическим комплексом и становится важным фактором его интенсификации и повышения эффективности, то есть сам воспроизводственный процесс становится уже невозможным без высокоразвитой инфраструктуры.

В системе общественного воспроизводства социальная инфраструктура, как специфическая подсистема экономики, выполняет различные функции: она выступает сферой производства и потребления различных услуг и духовных благ, связанных с необходимостью охраны здоровья, получения образования, удовлетворения культурных потребностей человека, создания жилищно-бытовых и других условий для жизни и деятельности населения, а также обеспечивает расширенное воспроизводство рабочей силы и формирует ее новый качественный состав.

Таким образом, социальная инфраструктура не только непосредственно участвует в создании национального дохода, но и опосредованно способствует его увеличению через повышение профессионального уровня трудоспособного населения, укреплению его здоровья, созданию условий для гармонического развития личности [4].

В настоящее время российское государство (законодательные и исполнительные органы власти) всерьез озаботилось проблемой сохранения качества человеческого потенциала, при этом стоит вопрос: как побороть бедность и преодолеть демографический кризис? Финансово-экономический кризис еще больше обострил проблемы социальной сферы:

1. Финансирование социальной политики все еще продолжает осуществляться по остаточному принципу, а успешность решения социальных проблем и развитие элементов социальной инфраструктуры ставится в зависимость от экономического роста, а не от реальной потребности.

2. При подготовке социально-экономических решений задачи макроэкономической и социальной политики рассматриваются, как правило, несогласованно, без четкого представления о влиянии состояния и качества социальной среды и инфраструктуры на социально-экономическое развитие страны.

3. По-прежнему считается, что по мере экономического роста будут автоматически создаваться возможности для успешного решения социальных проблем и повышения уровня жизни большинства населения, и все проблемы социальной сферы лежат в ресурсной плоскости.

Подобная ситуация приводит к тому, что обратное влияние социальных факторов и качества социальной среды на экономическую динамику в социально-экономической политике осознается лишь на вербальном уровне и в реальных

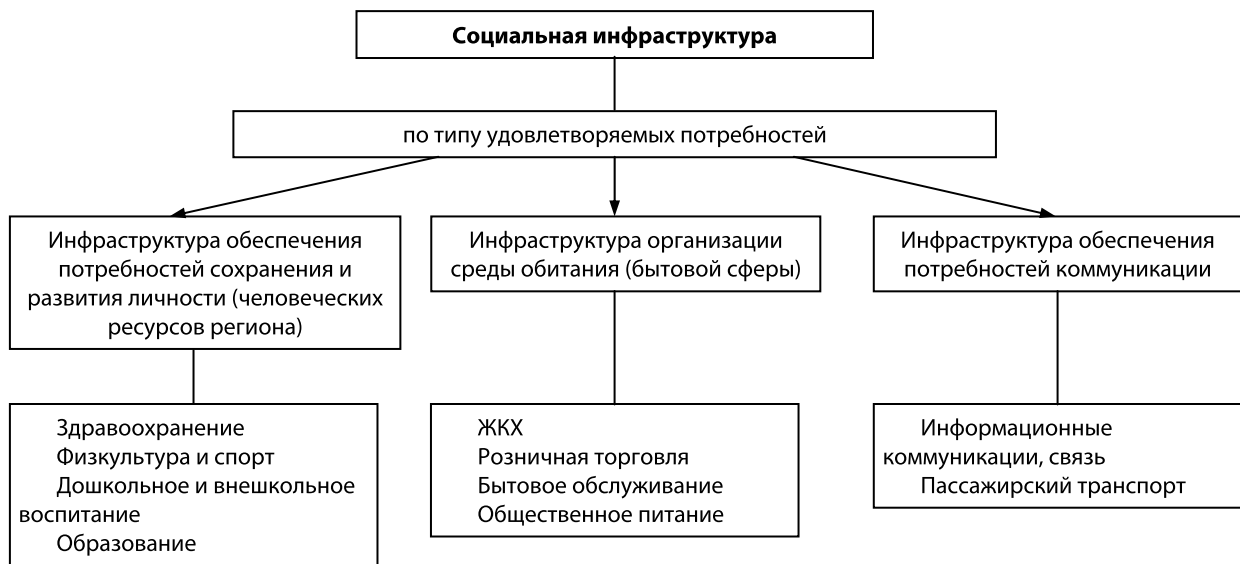


Рис. Виды социальной инфраструктуры

расчетах во внимание практически не принимается [10, с. 7].

Тем не менее современная практика показывает, что рост производства нередко тормозится не тем, что слабо развита производственная или финансовая сфера, а тем, что недостаточно развита социальная инфраструктура, не позволяющая реализоваться социальной мотивации действий людей.

На данном этапе развития рыночной экономики становится очевидным, что наращивание объемов производства, развитие отдельных отраслей, финансовых институтов и сам по себе экономический рост не могут быть единственными стратегическими целями. Прерогативой социально-экономического развития, как отмечено в Послании Президента Федеральному Собранию, должны стать повышение уровня и качества жизни и благосостояния населения [6]. Следовательно, актуальной становится задача разработки и реализации стратегии развития, которая предполагает формирование и улучшение социальной инфраструктуры.

В экономическом словаре социальная инфраструктура обозначается как совокупность объектов отраслей сферы обслуживания (торговли, общественного питания, бытового обслуживания, ЖКХ, транспорта и связи по обслуживанию населения, здравоохранения, социального обеспечения, народного образования, культуры, искусства, кредитования), деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей общества, так как создает условия для оптимизации

деятельности, прежде всего, самого человека [7, с. 170].

В данном определении подчеркивается функциональная составляющая понятия, то есть указываются элементы и направление их воздействия на человека.

Некоторые специалисты (в частности, А. Ю. Шарипов) в определении делают акцент на двуединый характер услуг, оказываемых социальной инфраструктурой, подчеркивая, что она выступает условием производства социальных услуг и духовных благ, которые удовлетворяют как общественные, так и личные потребности человека. В связи с этим они используют термин «социально-бытовая инфраструктура» [8, с. 45].

В составе социальной инфраструктуры могут быть выделены различные виды и структурные элементы. Мы предлагаем классификацию социальной инфраструктуры региона по типу удовлетворяемых потребностей (рис.).

Подобное разделение социальной инфраструктуры позволяет подчеркнуть ее воздействие на разные аспекты жизнедеятельности человека. Элементы, составляющие первую группу — «Инфраструктура обеспечения потребностей сохранения и развития личности» оказывают влияние не только на отдельно взятого человека и (или) членов его семьи, но и на общую демографическую ситуацию в стране и качество человеческого капитала.

Инфраструктура бытовой сферы предопределяет, прежде всего, комфортность проживания

населения, широту и качество бытового обслуживания, простоту и доступность удовлетворения потребностей в приобретении товаров и услуг.

В современных условиях, когда средства коммуникации часто заменяют реальное общение, третья группа (инфраструктура обеспечения потребностей коммуникации) позволяет удовлетворить потребности населения в общении и повышает уровень мобильности населения и территориальной доступности объектов социальной инфраструктуры.

Элементы социальной инфраструктуры обладают рядом особенностей:

1. Спрос на услуги социальной инфраструктуры подвержен периодическим колебаниям (так как люди в разные периоды жизни предъявляют спрос на разные услуги).

2. Различные виды услуг не являются взаимозаменяемыми (не относятся к типу благ субститутов), а многие из них оказываются на индивидуальной основе. В этом смысле нельзя одни инфраструктурные элементы заменить другими — они действуют только в комплексе, взаимодействуя и дополняя друг друга.

3. Социальная инфраструктура позволяет удовлетворять потребности населения в сохранении здоровья, получении образования, проведении досуга и прочие, гарантировать необходимый уровень и качество жизни в регионе, обеспечивать воспроизводство человеческих ресурсов и профессионально подготовленных кадров для различных сфер экономики.

4. Услуги, оказываемые социальной инфраструктурой, «нетранспортабельны» и предоставляются, как правило, местному населению.

То, что услуги, оказываемые социальной инфраструктурой, не могут быть «транспортированы», и то, что Россия имеет сложную территориальную организацию (значительной территориальной протяженностью и федеративным государственным устройством) определяют необходимость рассматривать социальную инфраструктуру как страны в целом, так и ее регионов.

В рамках данной статьи акцент сделан на региональный аспект функционирования социальной инфраструктуры. В связи с этим встает вопрос о более точном определении понятия «социальная инфраструктура региона».

Ряд экономистов-исследователей подчеркивали территориальный аспект в определении понятия социальная инфраструктура. Так, например, по мнению С. Г. Важенина, социальная

инфраструктура — это совокупность или комплекс отраслей, выделившихся в системе общественного разделения труда исходя из функционального назначения в воспроизводственном процессе — удовлетворение потребностей населения в услугах. Причем их развитие территориально ориентировано, а услуги оказываются преимущественно всему населению конкретной территории [2, с. 6].

Понятие территория обладает рядом существенных характеристик.

Во-первых, в основе этого понятия лежит физико-географическая реальность во всех ее проявлениях и особенностях (рельеф, растительность, природные ресурсы и т. п.).

Во-вторых, территория представляет собой физическую среду жизнедеятельности (обитания) человека, формирует так называемое жизненное пространство, является источником совокупных ресурсов, материальной базой отдельных видов деятельности, размещения необходимых объектов, инфраструктур.

В-третьих, территория выступает как носительница не только физико-географических, но и экономических, демографических, культурных, политических и других данностей, всего того, что находится в границах территории и формирует образ жизни и хозяйствования на данной территории.

В-четвертых, с появлением сложных форм социальной организации, и в первую очередь, государства, по отношению к территории можно производить соответствующие регулятивные действия со стороны как государственных, так и местных органов власти [1, с. 2-33].

Само понятие «территория» используется достаточно давно и имеет довольно лаконичные определения. Например: «Земельное пространство в определенных границах», «Территория, пространство земли, территориальные владения», «Административно-территориальная единица в ряде государств выделяется наряду с основной административной единицей, но с несколькими специфическими, большей частью ограниченными правами местного управления».

С позиции региональной науки под территорией понимается определенная, строго очерченная часть природного, экономического, социального, инфраструктурного, культурно-исторического пространства страны, которая находится в юрисдикции субнациональных и местных органов власти.

Для целей исследований социальной инфраструктуры на уровне регионов мы считаем целесообразным перейти от понятия социальная инфраструктура, которое широко используется экономистами-исследователями социальной сферы, к более четкому понятию (термину) «социальная инфраструктура региона».

Однако категория «регион» употребляется в географической, экономической и юридической литературе тоже довольно многозначно.

В современной экономической и географической литературе категория «регион» употребляется в пяти основных значениях:

1) субъект РФ (республика, край, область и др.) в качестве национально-государственных или территориально-государственных единиц федеративного государства, которые обладают всем необходимым набором целостнообразующих характеристик и системообразующих факторов (экономических, социально-демографических, политико-административных, географических и др.);

2) экономический (экономико-географический) район, включающий несколько (группу) национально-государственных или территориально-государственных единиц, обладающих определенным набором целостнообразующих характеристик и системообразующих факторов (Урал, Сибирь, Северный Кавказ, др.);

3) другие территории, по своим признакам «не подходящие» к принятой системе национально-государственного или территориально-государственного деления, но демонстрирующие определенную степень однородности, в частности, в структуре экономики, образе жизни населения и др. (например, группа районов Европейский Север, Урало-Поволжье);

4) новые территориальные образования, которые выделяются по какому-то одному системообразующему фактору, но при этом не только не имеют четко выраженных административно-территориальных границ, но и к тому же непрерывно меняют свою территориальную конфигурацию («плавающие» границы) (например, зоны чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий, территории проживания малочисленных народов, приграничные территории и др.);

5) в мировой экономике — группа соседствующих государств, отличающихся общностью расового или этнического состава, культурных традиций, экономических условий и т. п. (например, страны Балтии, СНГ и др.) [1, с. 24-25].

Очевидно, что в разных областях практической и исследовательской деятельности используются свои принципы и методики выделения регионов.

Для целей региональной экономики и исследований функционирования регионов, где должна быть учтена возможность осуществления не только анализа и оценка уровня развития социальной инфраструктуры отдельного региона, но также возможность проведения динамических и межрегиональных сравнений, доступными и полными статистическими данными являются данные по субъектам РФ.

Таким образом, учитывая выделенные особенности и вышесказанные пояснительные комментарии, мы предлагаем следующее определение.

Социальная инфраструктура региона — это комплекс инфраструктурных отраслей, расположенных на единой территории, ограниченной административными границами субъекта Российской Федерации, который выполняет различные социальные функции: создает условия для эффективного функционирования человека в процессе производства, способствует воспроизводству населения и гармоничному развитию личности, улучшает бытовые условия и качество жизни населения.

Это определение позволяет выделить значимые сущностные особенности:

1. Социальная инфраструктура — это комплекс отраслей, а не комплекс объектов. Это уточнение является существенным, поскольку переводит внимание исследователей с инфраструктурных объектов на некую целостную совокупность: инфраструктурные объекты, их персонал, определенная деятельность, направленная на удовлетворение потребностей потребителя услуг. Это обстоятельство подчеркивает тот факт, что элементы, отрасли социальной инфраструктуры взаимосвязаны, взаимодействуют и взаимообуславливают тот эффект, который способна оказать на развитие территории сама социальная инфраструктура в целом.

2. В определении подчеркивается территориальная принадлежность объектов социальной инфраструктуры. Этот факт говорит о том, что в условиях незаменимости объектов инфраструктуры вся их совокупность должна присутствовать на одной территории или находиться в рамках территориальной доступности для населения.

3. Под термином «регион» мы подразумеваем не просто территорию в административных границах субъекта РФ, а имеющую свойства сложной социально-экономической системы, такие как комплексность, целостность, специализация и управляемость (то есть наличием политико-административных органов управления).

Анализируя социальную инфраструктуру регионов, важно учитывать, что регионы, как социально-экономические системы, обладают всеми характеристиками сложных систем [3, с. 159]:

- наличие целей развития и критериев их достижения;
- открытость и взаимодействие с внешней средой;
- подвижность внутренней структуры, обусловленная функционированием системы;
- наличие уникальной совокупности определенных ресурсов;
- стремление к конкуренции вследствие ограниченности ресурсов;
- наличие «внутреннего управляющего блока», способного производить целенаправленный отбор;
- циклический характер развития;
- способность к активной адаптации, в том числе в результате принятия и реализации управленческих решений;
- актуализация определенных сценариев развития в зависимости от особенностей внешних воздействий.

Таким образом, регион подвержен влиянию как со стороны внутренней структуры самой экономической системы, так и со стороны внешних воздействий, что предопределяет определенные траектории, способствующие или препятствующие дальнейшему развитию.

На протяжении длительного времени в большинстве российских регионов серьезным ограничением является демографический фактор.

Наблюдаются следующие тенденции в социально-демографической сфере:

- 1) ухудшение половозрастной и брачно-семейной структуры населения;
- 2) снижение численности населения в трудоспособном возрасте;
- 3) старение населения (снижение численности населения в трудоспособном возрасте и старение населения ведут к росту демографической нагрузки на трудоспособное население);
- 4) сокращение числа потенциальных матерей [5].

При указанных тенденциях и проблемах регионам целесообразно направить внимание на развитие элементов социальной инфраструктуры, так как это будет способствовать позитивному воздействию на сложившуюся ситуацию. Социальная инфраструктура региона характеризует взаимодействие материально-вещественной среды и социального субъекта (личности, группы, общества), которое направлено на оптимизацию регионального социально-экономического развития, на реализацию всего того, что «способствует формированию нового человека, всестороннему развитию личности, совершенствованию образа жизни» [4].

Современная социальная инфраструктура региона призвана создать благоприятные условия для проживания людей, обеспечивать удовлетворение материальных и духовных потребностей населения. Она выступает в качестве материальной базы воспроизводства человека, его интеллектуального и физического развития, позволяет повысить качество жизни населения и качество самих человеческих ресурсов, проживающих на конкретной территории. Социальная инфраструктура способствует снижению социальной напряженности в регионе и сохранению («удержанию») собственных трудовых ресурсов и привлечению новых из других регионов.

Роль социальной инфраструктуры проявляется, прежде всего, в том, что она может повышать или снижать эффективность действующей хозяйственно-экономической системы. Ее состояние отражает зрелость существующей материальной базы региона, его социальный потенциал и человеческие ресурсы [9].

В современных условиях уровень развития социальной инфраструктуры — важная характеристика степени экономической и социальной развитости общества, показатель широты и глубины использования материальных возможностей для рациональной жизнедеятельности людей.

Недооценка роли социальной инфраструктуры на протяжении многих лет привела к тому, что ее элементы, финансируемые по остаточному принципу, во многом не отвечают потребностям населения, и вместо того, чтобы стать фактором, формирующим конкурентные преимущества и повышающим привлекательность региона, слабое развитие элементов инфраструктуры зачастую препятствует дальнейшему развитию территорий.

Список источников

1. Анимица Е. Г. Региональное управление. Курс лекций. — Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. ун-та, 2010. — 340 с.
2. Важенин С. Г. Социальная инфраструктура народно-хозяйственного комплекса. Политэкономический аспект регионального развития. — М.: Наука, 1984. 172 с.
3. Дорошенко С. В. Механизмы адаптации региональной социально-экономической системы в условиях кризиса // Экономика региона. — 2009. — №3. — С. 159-167
4. Кочетов А. Н., Харитонов Д. А. Современный взгляд на роль инфраструктуры в социальном развитии общества // Поволжский гуманитар. — 2001. — № 1 [Электронный ресурс]. URL: http://www.seun.ru/oldssea/Win/Journal/j2000_2r/Socio/kochet.htm (дата обращения 01.02.2011).
5. Кузьмин А. И., Примак Т. В., Кузьмина А. А. Воспроизводство населения в регионах России // Экономика региона. — 2011. — №1. — С. 32-41.

6. Послание Президента Федеральному Собранию. [Электронный ресурс]. URL: <http://президент.рф/выступления/14088> (дата обращения 13.01.2012).

7. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь: 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Инфра-М, 2010. 512 с.

8. Федько В. П. Инфраструктура товарного рынка. — Ростов н/Д: Феникс, 2000. — 512 с.

9. Хомелянский Б. Н. Социалистическое воспроизводство: Воспроизводство потенциала социальной инфраструктуры. — М., 1989.

10. Шевяков А. Ю. Перестройка распределительных отношений как необходимое условие социально-экономического развития регионов России // Экономика региона. — 2011. — №1. — С. 7-14

УДК 332.1

Ключевые слова: социальная инфраструктура, регион, особенности развития, территория, потребности населения