

УДК 314.74

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)<sup>1</sup>****Л. И. Низова, Е. А. Андреева**

*На основе мнений ученых и научных школ проведен ретроспективный анализ развития трудовой миграции населения, установлены причинно-следственные связи между теоретико-методологическими аспектами миграционных процессов и эволюцией трудовой миграции в зависимости от политической системы общества и уровня социально-экономического развития страны. Авторы разделяют мнение таких ученых, как С.Г. Струмилин, Л.Л. Рыбаковский, И.Е. Калабихина, о роли миграции в решении экономических вопросов, формирования трудовых ресурсов и рабочей силы. При исследовании эволюционных процессов миграции особый акцент сделан на современный этап, связанный с экономическими, демографическими и социальными факторами. Проведено сравнение регулирования современных миграционных потоков на международном и российском уровнях. В качестве методов исследования выступают: монографический (для изучения эволюции, моделей и трактовок ученых); экономико-статистический (для мониторинга федерального и регионального уровней); метод экспертного опроса (интервьюирования) специалистов УВД МВД Республики Марий Эл для выявления проблем, приоритетов и мер по их реализации. На основе мониторинга выявлена динамика прибывших, выбывших, цели приезда на региональном уровне. Главными проблемами ограничения трудовой миграции являются отсутствие рабочих мест и сложности трудоустройства; отсутствие правовой грамотности мигрантов и рынка жилья; низкая ответственность работодателей за трудоустройство мигрантов. Внесены предложения по повышению эффективности трудовой миграции на мезоэкономическом уровне.*

**Ключевые слова:** миграция, трудовая миграция, нелегальная миграция, демография, рынок труда, мигранты.

**1. Эволюция трудовой миграции населения**

В течение многих столетий миграция как порождение социально-экономических процессов, сопровождающих историческое развитие общества, является неотъемлемой частью полноценного существования любого государства. Так, территориальные перемещения населения, в частности трудовых ресурсов, в пространстве различных стран всегда связаны с глобальными изменениями в производственных отношениях и производительных силах. Данные процессы лежат в основе современных процессов глобализации в мировом хозяйстве, для которой характерны движение капитала, товаров, технологий и информации. Деятельность человека, его подвижность, труд рассматриваются в виде фактора производства наряду с землей и капиталом и представляют экономический интерес для современных государств.

Федеральная служба по статистике Российской Федерации определяет миграцию населения как территориальное перемещение населения на срок более полугода с изменением постоянного места жительства<sup>2</sup>.

Теоретико-методологические аспекты миграции являются предметом изучения таких отечественных исследователей, как Е.В. Горина (см. в [4]), А.В. Дмитриев [5], В.А. Модепов [9], Н.М. Преображенская, Л.Л. Рыбаковский [11], Т.Н. Юдина [15]. Их мнения на предмет понятийного аппарата и эволюции миграционных процессов носят многоаспектный и противоречивый характер.

Так, известный демограф Л.Л. Рыбаковский рассматривает понятие «миграция» в узком смысле как «любое территориальное перемещение, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности», и в широком — как «законченный вид территориального перемещения, завершающийся сменой постоянного места жительства» [12]. Его классификация включает следующие исторические этапы: 1) дореволюционный (со второй половины XIX в. до 1917 г.); 2) 20-е — начало 30-х годов XX в.; 3) послевоенный период, начиная со стыка 50–60-х годов XX в. вплоть до начала 90-х г.; 90-е годы XX в., в которых заметно отличаются первое и второе пятилетия [11]. По мнению В.О. Ключевского, история России непрерывно связана с колонизацией страны. На востоке и севере страны одна часть этих территорий была практически не заселена до второй половины XIX в., а другая часть — Кавказ и Центральная Азия

<sup>1</sup> © Низова Л. И., Андреева Е. А. Текст. 2018.

<sup>2</sup> Демографический ежегодник России. 2013: стат. сб. / Федер. служба гос. статистики (Росстат). — М.: Росстат, 2013. — С. 403.

— имели свое население, поэтому расселение выходцев из европейских районов страны проходило через интеграцию в другую национальную среду.

Два пропущенных десятилетия (с конца 30-х до конца 50-х годов) также могут трактоваться как самостоятельный отрезок развития миграционной науки — ее полного забвения [13].

Для экономики миграция населения выступает, прежде всего, в виде количественного и качественного факторов формирования рабочей силы, представленной ее социально-демографическими, социальными и профессиональными характеристиками. Исследованием социально-экономических миграционных процессов занимались Ж.А. Зайончковская, И.Е. Калабихина [7], Л.В. Тарлецкая [14].

Правовым аспектам регулирования миграции посвящены работы таких ученых, как Л.В. Андриченко [1], Г.И. Литвинова [8], Ю.Н. Сосновская.

Теоретические аспекты адаптации иммигрантов к новой системе социальных связей и анализ миграции как социально-психологического феномена рассматривают в своих работах С.К. Бондырева [3] и С.Ли Эверетт [17].

Большой вклад в изучение миграционных процессов внесли В.П. Вошинин [16], А.П. Яхонтов и И.Л. Ямзин, обобщившие опыт сельско-городской миграции для выявления зависимости темпов роста городов от миграционного притока.

С.Г. Струмилин рассматривал миграцию в качестве одного из важнейших факторов социально-экономического развития государства [13]. Мы разделяем его мнение о существовании тесной связи миграции с хозяйственным строительством и перераспределением трудовых ресурсов.

По данным А.А. Кауфмана, к началу XX в. ежегодно на юг и восток страны переселялось почти 200 тыс. человек, т. е. 0,14 % всего населения. Быстро заселялись восточные районы. В 1900–1914 гг. в Сибирь и на Дальний Восток переселилось почти 4,5 млн человек (см. в [16]).

Помимо изучения миграционных потоков, географии выхода и вселения, состава переселенцев большое прикладное значение имела разработка новых переселенческих концепций и систем льгот, которые стимулировали перемещения населения в заселяемые регионы. Этой цели служила организация переселения женщин в места с преимущественно мужским населением, что, кстати, делалось и в царское время, и при колонизации новых территорий другими странами [2].

Изучение научной литературы показало, что во второй половине 30-х годов XX века увеличились масштабы принудительных и добровольных миграций. Кроме этого, именно в этот период на 20 лет обрываются работы по миграции. Определенную роль здесь сыграла перепись населения 1937 года, которую назвали «вредительской». Ведущие теоретики и практики в области миграции были подвергнуты репрессиям. Вся миграционная проблематика на долгие годы стала опасной для исследователей.

Прерывание исследований привело к тому, что молодым ученым в конце 50-х годов XX века пришлось все начинать с нуля. Не было статистической информации о «механическом» движении населения, а также не было профессионально подготовленных научных кадров [11].

Благодаря этому в начале 70-х годов появились монографии, подводящие итоги многолетних изысканий в этой области. Одна за другой публиковались работы ученых, которые исследовали проблемы приживаемости новоселов в городах, проанализировали масштабы и направления миграционных потоков в СССР, факторы миграции и влияние миграционных процессов на межрегиональное перераспределение трудовых ресурсов и обобщали методы изучения миграций.

В 70-х годах во многих сборниках начали появляться публикации по таким аспектам исследования миграции, как применимость и сопоставимость различных показателей, использование социологических методов сбора и анализа информации о пространственном перемещении населения; оценка достоверности статистического учета миграции и возможность математического моделирования.

В 60–80-е годы XX века ученые проводили многочисленные исследования миграционных процессов, результаты которых нельзя было публиковать, поскольку они были «для служебного пользования» [16].

В начале 90-х годов XX века сложился ряд новых научных коллективов, специализирующихся на изучении современных миграционных явлений. Так, в 1986 году при Институте народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук создана Лаборатория анализа и прогнозирования миграции, возглавляемая Жанной Антоновой Зайончковской, к. геогр. н., директором Центра миграционных исследований, председателем Независимого исследовательского Совета по миграции стран СНГ и Балтии.

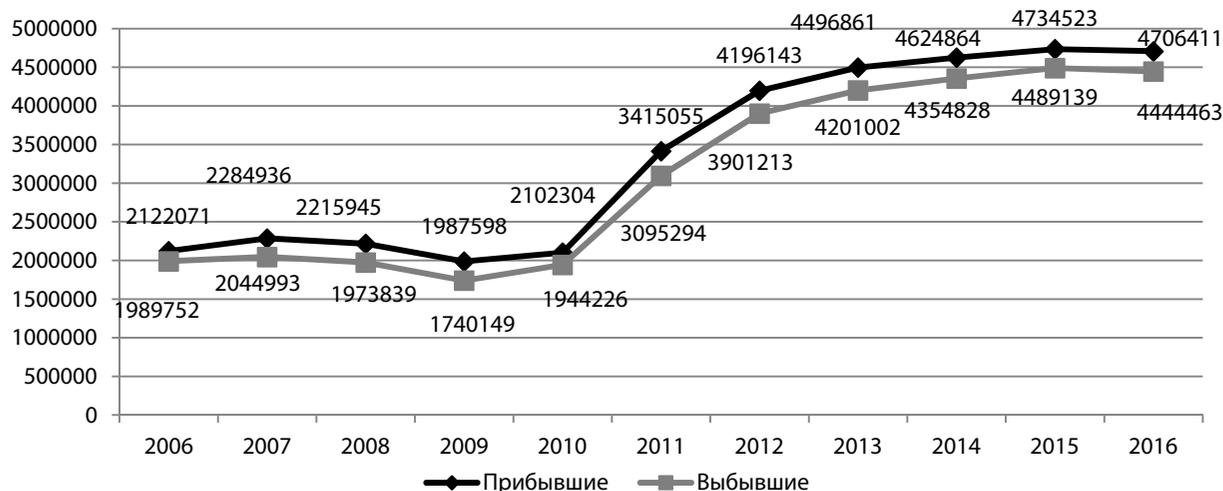


Рис. 1. Динамика миграционных потоков в РФ, чел.

К числу наиболее популярных, а они для современной России и многих стран — бывших республик СССР и наиболее актуальные, относятся проблемы вынужденных миграций. В этой сфере выявляется больше всего нарушений прав человека, в частности мигрантов. Российские проблемы миграции западных инвесторов мало интересовали. Поэтому на третий план были оттеснены вопросы внутренних миграций и совсем заброшены исследования в области теории миграции. Этим можно объяснить и теоретические огрехи, имеющиеся в ряде статей. В частности, смешиваются такие понятия, как адаптация, обустройство, приживаемость, а также мобильность и переселение [4]. Так, Ж.А. Зайончковская в своих работах, характеризуя миграционные тенденции, говорит не о сокращении интенсивности и объемов миграции, а об уменьшении мобильности населения [6]. С этим трудно согласиться. Объемы миграции действительно существенно сократились в 90-е годы, но мобильность населения скорее выросла, чем наоборот. Достаточно сослаться на миграционный опыт, приобретаемый в принявшем массовый характер международном туризме или в том, что только в «челночном» бизнесе были заняты многие миллионы молодых россиян. Неравномерность экономического развития в регионах Российской Федерации порождает макроэкономическую, территориальную дифференциацию [10].

Социально-политическое состояние Российской Федерации в XXI веке также способствует развитию миграционных процессов. Мониторинг показал, что с 2011 года динамика прибывших и выбывших носит положительный характер. Так, численность прибывших возросла за этот период на 123,9 %, а выбыв-

ших — на 128,6 %. Вместе с тем анализ движения показал снижение прибывших по отношению к числу выбывших. Если в 2010 году численность прибывших была выше выбывших на 261,9 тыс., то в 2016 году — на 158,078 тыс., то есть наблюдается уменьшение на 103,9 тыс. человек, или на 39,6 %. Это говорит об изменении траектории миграционных процессов на территории Российской Федерации (рис. 1).

Продолжающаяся депопуляция и значительное сокращение трудовых ресурсов (в ближайшие 10–12 лет страна ежегодно будет терять до 1 млн трудоспособного населения) приведут к значительному росту роли иммиграционных процессов. По прогнозу, к 2060 г. суммарная демографическая нагрузка на трудоспособное население увеличится в России практически в 2 раза: с 38,6 чел. на 100 человек трудоспособного возраста до 70,9. Миграцию призваны смягчить негативные последствия развития демографических процессов в новом столетии.

Однако исследователи расходятся во мнениях относительно оптимальной численности мигрантов. По расчетам одних ученых, для поддержания нынешней численности населения России необходимо до 2025 г. ежегодно принимать около 490 тыс. мигрантов, другие же ученые полагают, что для достижения этой цели необходимо наращивать привлечение иммигрантов, причем после 2025 г. число прибывших должно превышать 1 млн человек в год. По оценке Всемирного банка, для компенсации трудовых ресурсов России необходимо в ближайшие 20 лет принимать не менее 600 тыс. человек в год. Действующая «Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г.» предполагает обеспечить на период до 2015 г. ежегодный миграционный прирост на уровне

не менее 200 тыс. человек, а в 2016–2025 гг. — более 300 тыс. человек [6].

Таким образом, авторское исследование позволило установить причинно-следственные связи между теоретико-методологическими аспектами миграционных процессов и эволюцией трудовой миграции в зависимости от политической системы общества и уровня социально-экономического развития страны.

## 2. Регулирование трудовой миграции

Свободный выбор места жительства и работы является правом человека, провозглашаемым Всеобщей декларацией прав человека, принятой ООН 10 декабря 1948 года. Каждая страна в современном мире в законодательном виде регулирует миграцию населения путем разработки миграционной политики, которая регулирует как въезд в страну, так и выезд из нее.

К международно-правовым документам, регулирующим процессы трудовой миграции между странами внутри экономических и политических объединений, являются: Римский договор 1957 г. об образовании Общего рынка (вступил в силу в 1968 г.), параграф 52 которого предоставляет гражданам стран — членов Европейского Союза (далее ЕС) право поиска работы по всей территории ЕС; Шенгенское соглашение, с 1993 года установившее единые визовые правила; Дублинская конвенция 1990 г., определившая правила предоставления убежища; Хартия основных социальных прав рабочих ЕС, принятая в декабре 1989 года, согласно которой каждый работник в странах европейских сообществ должен иметь право свободного перемещения по территории стран — членов Европейского экономического сообщества (далее ЕЭС), подчиняясь лишь правилам и ограничениям, обусловленным необходимостью охраны общественного порядка, общественной безопасности и общественного здоровья. Свобода перемещения, говорится в Хартии, должна давать право каждому работнику выбрать любой вид занятий или профессию в странах ЕЭС на основе принципов равноправия в области трудоустройства, условий труда и социальной защиты<sup>1</sup>.

Трудовая миграция населения является предметом регулирования многих международных организаций:

1) Международная организация труда (МОТ), устанавливающая международные стандарты в области оплаты труда, продолжительности рабочего дня, условий труда, а также социального обеспечения. Они определены в основных ее документах — Конвенции о трудящихся-мигрантах (№ 97), Конвенции о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения (№ 143), Рекомендации о трудящихся-мигрантах (№ 86 и № 151), Конвенции о принудительном или обязательном труде (№ 29) и Конвенции об упразднении принудительного труда (№ 105)<sup>2</sup>.

2) Международная организация по миграции (МОМ), ведущая организацию сбалансированной миграции между странами путем регуляции количественной и качественной сторон миграции, с рассмотрением также проблем беженцев.

3) Комиссия ООН по народонаселению, часть фонда которого используется на субсидирование национальных программ в области миграции населения.

4) Форум мигрантов, созданный при Комиссии ЕС, осуществляющий контроль за обустройством жизни иммигрантов в принимающих странах.

Данные организации преследуют цель по достижению желательного для принимающей страны масштаба иммиграции, а также отбора работников, труд которых необходим и будет задействован в процессе экономического развития.

Российские власти также используют определенные меры для регулирования въезда иностранной рабочей силы в страну. В декабре 1993 г. Указом Президента РФ было утверждено Положение о привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы. В нем устанавливался порядок трудовой деятельности работников-иммигрантов на территории России. Это дало государству определенные возможности контроля процесса их привлечения, квотирования количества рабочей силы на уровне субъектов Федерации с учетом состояния региональных рынков труда.

Кроме этого, в Российской Федерации процесс свободного передвижения, порядок выезда и въезда в страну, гарантии защиты и поддержки трудящихся российских граждан за рубежом, обеспечение беспрепятственного воз-

<sup>1</sup> Государственное регулирование миграции рабочей силы [Электронный ресурс]. URL: <http://mirovaja-ekonomika.ru/regulirovanie-migracii-rabochej-sily>.

<sup>2</sup> Конвенции и рекомендации, принятые Международной организацией труда. — Женева: МБТ, 1990 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/migrant](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant).

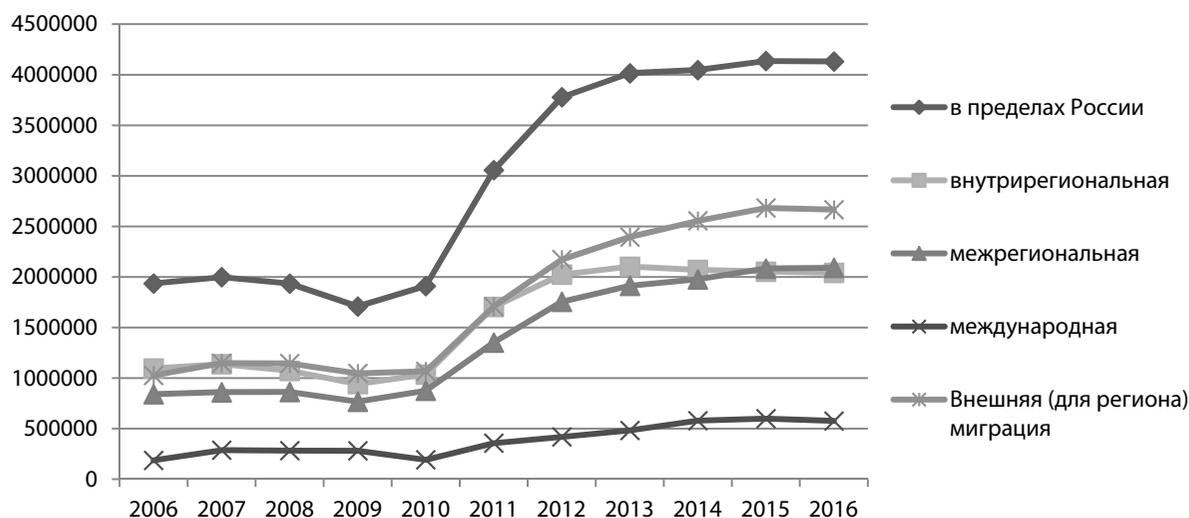


Рис. 2. Численность прибывших в Российской Федерации, чел.

вращения на родину, меры по миграционному контролю и помощи в адаптации мигрантов регламентируются многими законодательными актами: Конституцией Российской Федерации<sup>1</sup>, Трудовым кодексом РФ<sup>2</sup>, Федеральным законом № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Федеральным законом № 114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Федеральным законом № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Миграционная политика РФ в сфере международной трудовой миграции основана на решении двусторонних задач, так как Россия, с одной стороны, выступает как импортер рабочей силы, а с другой — ее экспортером. В первом случае действия Правительства РФ направлены на реализацию принципов защиты экономики

страны от избыточного притока рабочей силы из других стран посредством разработки мер по регулированию количественных и качественных параметров потока иммиграции. Кроме этого, РФ обязуется обеспечить рациональное использование труда прибывающих наемных работников в сфере социально-трудовых отношений. Во втором случае действия РФ как экспортера рабочей силы выражаются в миграционной политике, направленной на улучшение ситуации на рынке труда, привлечение валютных поступлений в страну за счет денежных переводов трудящихся граждан за рубежом, а также осуществление мер по защите их прав и обеспечение мероприятий по их поддержке. Динамика миграционных потоков в Российской Федерации (в пределах России, внутрирегиональная, межрегиональная, международная, внешняя) представлена на рисунке 2.

Динамика показывает, что численность прибывших в пределах России с 2013 года носит стабильный характер и составляет 4 млн чел. Второе место по объему занимает внешняя миграция (для региона), которая в 2015–2016 гг. находилась на уровне 2,5 млн чел. Внутрирегиональная и межрегиональная миграция идентичны: их объем составлял 2 млн чел., и, наконец, самой малой является международная миграция, на которую приходится 500 тыс. чел. При этом общим для этих видов (внутрирегиональной и межрегиональной миграции) является то, что самая низкая численность миграционных процессов соответствовала периоду последнего мирового экономического кризиса 2008–2009 гг.

Авторский мониторинг показал, что в последние годы международная миграция в боль-

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: (публ. с учетом поправок, внес. Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 5 дек. 2008 г. № 6 — ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. п. 7 — ФКЗ, от 5 фев. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июл. 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. — 2015. — 20 июля.

<sup>2</sup> Трудовой кодекс РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://migrantmedia.ru/migracionnoe-zakonodatelstvo-rf/trudovoj-kodeks-glava-50-1-osobnosti-regulirovaniya-trudarabotnikov-yavlyayushhixsya-inostrannymi-grazhdanami-ili-licami-bez-grazhdanstva>.

<sup>3</sup> Миграционное законодательство. Федеральные законы, регламентирующие проживание и работу иностранных граждан на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://migrantmedia.ru/migracionnoe-zakonodatelstvo-rf>.

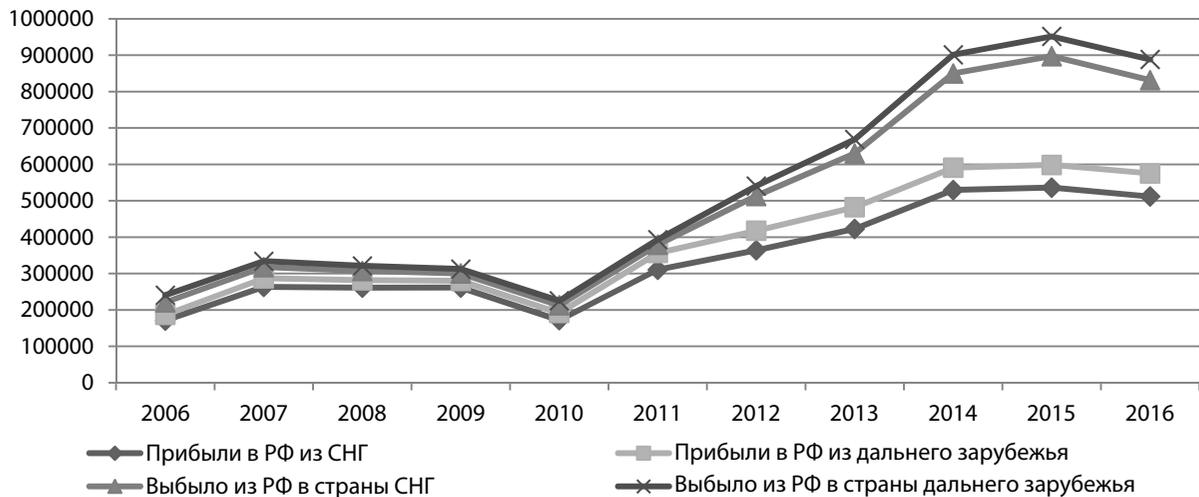


Рис. 3. Международная миграция, чел.

шинстве представлена прибывшими в РФ из стран СНГ (57,5 %), при том, что наблюдается ежегодный отток граждан России в страны СНГ (28,7 %). Число прибывших из стран дальнего зарубежья (7,5 %) в РФ превалирует над выехавшими российскими гражданами в данную страну (6,3 %). Вместе с тем в 2016 году данные показатели имели отрицательную тенденцию (рис. 3).

Особое место в миграционной политике Республики Марий Эл занимает нелегальная миграция. По данным Автоматизированной системы аналитической отчетности, в республике почти 25 % мигрантов превысили срок своего нахождения и составляют так называемую «группу риска». Среди них лидирующие позиции занимают граждане: Украины — 303 человека, или 38,2 % от общего количества входящих в «группу риска»; Узбекистана — 113 человек, или 14,2 %; Азербайджана — 107 человек, или 13,5 %. По возрастному распределению «группы риска» лица 18–29 лет составляют 38,7 %, 30–39 лет — 22,9 %, 40–49 лет — 13,0 %, старше 49 лет — 38,4 %.

Нередко нелегальные мигранты вступают в криминальные структуры. Так, в 2016 году на территории республики зафиксировано 43 преступления, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, что составило около 0,9 % от всех расследованных преступлений, по которым лица установлены. Преступления совершены гражданами Украины (22 факта), Азербайджана (5 фактов), Узбекистана (4 факта). Основные составы преступлений, совершенных иностранными гражданами, — это незаконное хранение или распространение наркотических средств — 14 преступлений, использование заведомо подложного документа — 10, кража — 4 преступления.

В ходе рассмотрения фактов нарушения миграционного законодательства выявлено 967 иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории Российской Федерации с нарушениями режима пребывания (проживания) и/или осуществления трудовой деятельности.

В целях сокращения нелегальной миграции Президент Российской Федерации в своем послании Федеральному Собранию обратил внимание на оформление патентов: «Нужно упорядочить прием на работу иностранных граждан, прибывающих в Россию в безвизовом порядке, усилить ответственность работодателей за использование труда иностранных работников»<sup>1</sup>. Раньше патенты выдавали только тем работникам, которые устраивались на работу к частным лицам. Получить такой документ было просто и стоил он недорого. Тысячи «домашних работников» трудоустроивались в крупных городах, фактически нарушая законодательство, и работали где придется. Теперь порядок получения такого патента изменился. Чтобы его получить, нужно сдать тесты на знание языка, культуры и законов РФ, приобрести полис медицинского страхования. Все эти процедуры платные, поэтому количество желающих уменьшается. Если через месяц мигрант не получил патент, он обязан вернуться на родину.

### 3. Миграция на региональном уровне (на примере Республики Марий Эл)

Основной механизм регулирования миграционных потоков населения в сфере социаль-

<sup>1</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_155646](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155646).

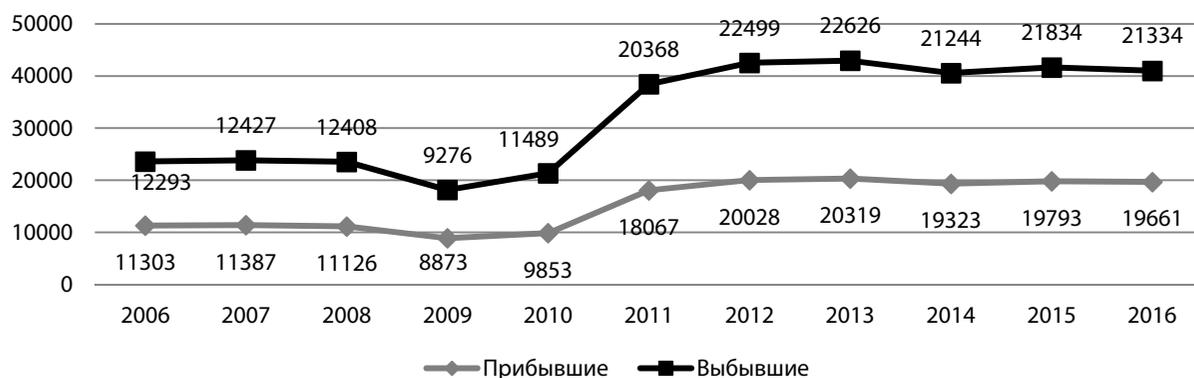


Рис. 4. Динамика общего числа прибывших и выбывших граждан в Республике Марий Эл, чел.

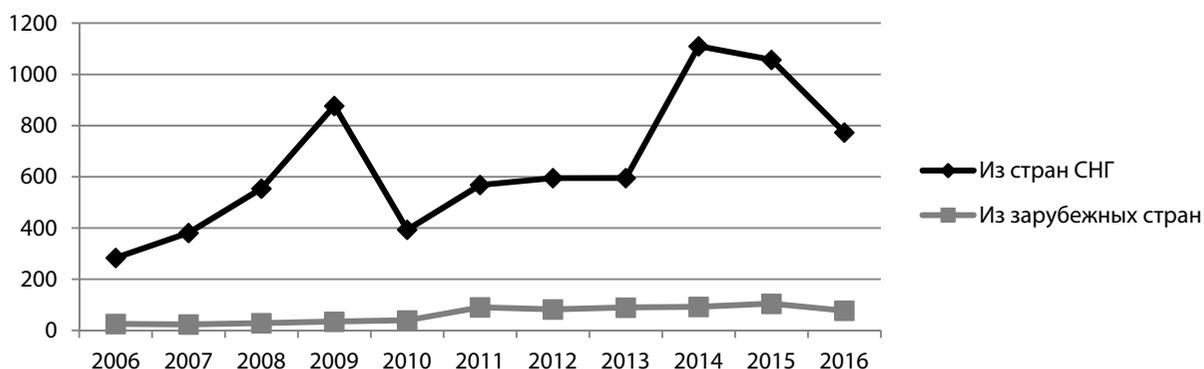


Рис. 5. Динамика численности граждан, прибывших из зарубежных стран, в том числе из стран СНГ, чел.

но-трудовых отношений в Республике Марий Эл реализуется согласно постановлению Правительства Республики Марий Эл «О государственной программе Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013–2020 годы», имеющей в своей структуре подпрограмму «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Марий Эл соотечественников, проживающих за рубежом»<sup>1</sup>.

В соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, Департаментом труда и занятости населения Республики Марий Эл с начала 2016 года выдано 4 положительных заключения о привлечении и об использовании 8 иностранных работников с визовым порядком въезда в Российскую Федерацию.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 6 июня 2016 г. № 281 «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № 35» квота для Республики Марий Эл была определена в количестве 10 разрешений на ра-

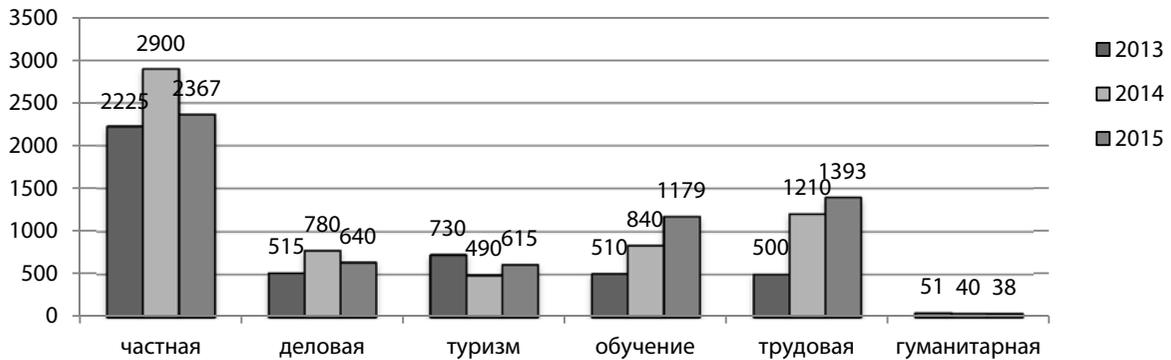
боту, из них 4 — из Китая, 3 — из Сербии, 2 — из Кореи и 1 — из Соединенных Штатов Америки. В счет квоты оформлено 2 разрешения на работу, процент исчерпания квоты составил 20,0 %. По данным Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл оформлено 183 патента иностранным гражданам, из них 77 патентов для работы у юридических лиц, 106 патентов — у физических лиц. Общее число действительных патентов, дающих право осуществлять трудовую деятельность, по состоянию на 31 декабря 2016 г. составляет 94 патента.

Из ограничительных мер можно назвать повышение стоимости оформления документов и увеличение срока, в течение которого разоблаченным и депортированным нелегалам запрещено пересекать российскую границу.

С целью фиксации (выявления) адресов «резиновых» квартир, в которых поставлено на регистрационный учет по месту жительства и по месту пребывания большое количество иностранных граждан, используются выгрузки из прикладного программного обеспечения «Территория». В настоящее время «резиновых» адресов на территории республики (где зарегистрировано более 10 иностранных граждан) нет.

Исследование миграционных процессов показало, что в Республике Марий Эл актив-

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Марий Эл «О государственной программе Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013–2020 годы» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/422451543>.



**Рис. 6.** Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на учет, по целям въезда, чел.

ные миграционные движения начались с 2011 года, когда число как прибывших, так и выбывших выросло почти вдвое (рис. 4), в том числе в пределах Российской Федерации — на 85 %, межрегиональная миграция — 69 %, международная — 52,3 %<sup>1</sup>.

Снижение числа прибывших граждан в Республику Марий Эл одновременно происходит как из зарубежных стран, так и стран СНГ (рис. 5).

Значительный рост обусловлен массовым прибытием в республику мигрантов из зон конфликта, основное количество прибывших иностранных граждан составляют граждане: Украины — 32,8 %, Узбекистана — 14,9, Азербайджана — 9,5, Таджикистана — 5,4, Армении — 5,1, Казахстана — 4,9 %. Дальнее зарубежье в основном представлено гражданами Германии (16,4 %), Италии (6,2), США (5,6), Чехии (4,9), Франции (4,9 %)².

Приток в Республику Марий Эл мигрантов из стран СНГ и дальнего зарубежья обусловлен многими причинами. Большая часть иностранных граждан указывает «частную» цель визита (37,1 %), которая предполагает въезд в страну с целью получения разрешения на временное проживание, вида на жительство и Российской Федерации, а также осуществление трудовой деятельности (16 %) и учебу (23 %) (рис. 6)

В Республике Марий Эл (РМЭ) большое внимание уделяется трудовой миграции, постановлением Правительства РМЭ от 22 февраля 2007 г. № 49 создана Межведомственная ко-

миссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников.

В 2016 году было поставлено на миграционный учет 10674 иностранных гражданина и лиц без гражданства, из них зарегистрированных по месту жительства — 1021 человек (постоянно проживающих (имеющих ВНЖ) — 396; временно проживающих (имеющих РВП) — 625). Поставлено на учет по месту пребывания 9653 человека, из них прибывших в визовом порядке — 2650 чел., участников Государственной программы — 35 и членов их семей — 39, в порядке продления срока пребывания — 2932 человека. Снято с миграционного учета 7711 человек, в том числе по месту жительства — 630 чел., по месту пребывания — 7081 человек.

Для более глубокого анализа миграционной политики в Республике Марий Эл авторами было проведено интервьюирование среди специалистов Управления по вопросам миграции МВД (30 % от общего числа работников) и мигрантов.

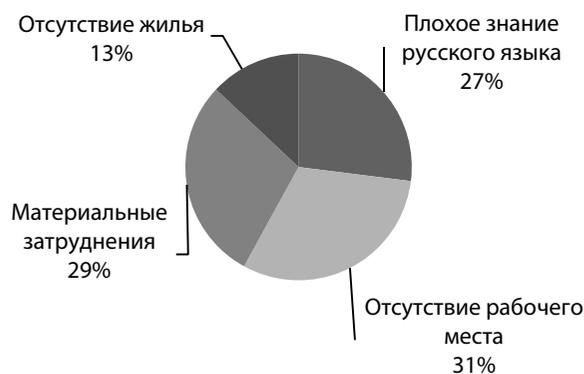
По мнению респондентов, самыми главными трудностями, с которыми сталкиваются мигранты, являются: отсутствие рабочего места (31 %), материальные затруднения (29 %), плохое знание русского языка (27 %) и отсутствие жилья (13 %) (рис. 7).

На этом фоне определенные трудности испытывают сами респонденты, среди которых: большой поток мигрантов (21 %), низкий уровень владения русским языком (29 %), недостаточная правовая грамотность мигрантов (25 %), оказание неквалифицированной юридической помощи мигрантам сторонними организациями (21 %) (рис. 8).

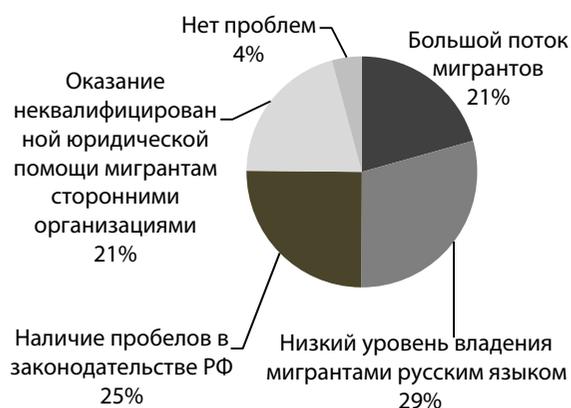
В качестве мер по совершенствованию миграционной политики специалисты УВМ МВД Республики Марий Эл считают целесообразными: усиление помощи в трудоустройстве (39 %) и контроля за мигрантами (26 %), созда-

<sup>1</sup> Данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл [Электронный ресурс]. URL: [http://maristat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/maristat/ru](http://maristat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/maristat/ru).

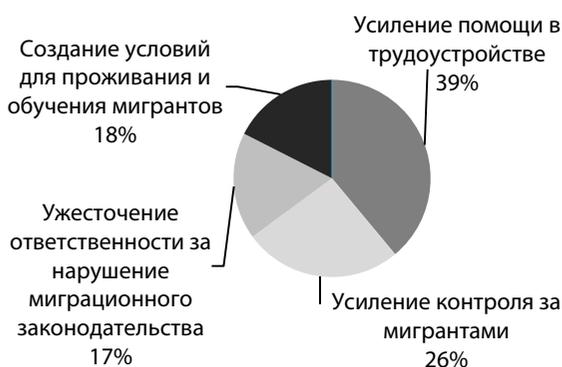
<sup>2</sup> Данные доклада о миграционной ситуации в Республике Марий Эл, основных результатах деятельности УФМС России по Республике Марий Эл за 2016 год [Электронный ресурс]. URL: <https://12.fms.gov.ru>.



**Рис. 7.** Ранжирование мнений специалистов о трудностях иностранных граждан, %



**Рис. 8.** Ранжирование мнений респондентов о собственных трудностях, с которыми сталкиваются во время работы, %



**Рис. 9.** Ранжирование мнений респондентов о мерах по совершенствованию миграционной политики, %

ние условий для проживания и обучения для мигрантов (18 %) и ужесточение ответственности за нарушение миграционного законодательства (17 %) (рис. 9).

В целях упорядочения процесса трудовой миграции в республике утверждена методика, которой определены 5 основных показателей:

— вклад иностранной рабочей силы в экономическое развитие Республики Марий Эл (за 2015 г. он составил 148,4 млн руб., что больше на 0,4 %, чем в 2014 году);

— доходы от привлечения иностранной рабочей силы (10,4 млн руб., что в 1,2 больше, чем в 2014 году));

— доля рабочей силы в численности занятых в экономике (0,05 % от занятых в экономике республики);

— отношение численности безработных Республики Марий Эл (по методологии МОТ) к численности иностранной рабочей силы (4,6 % против 4,8 в 2014 году, на 1 иностранного гражданина приходилось 92 безработных);

— доля преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общем количестве (зафиксировано 25 преступлений, что составляет 0,59 % от их общего количества)<sup>1</sup>.

При обобщении результатов мониторинга нами были выявлены основные приоритеты и проблемы. К числу приоритетов можно отнести: увеличение числа мигрантов, прибывших в Россию с учебной целью, проведение проверок на законное пребывание мигрантов, патентная система пребывания в республике. Основными проблемами являются: отсутствие рабочих мест и сложности в трудоустройстве; отсутствие правовой грамотности мигрантов и рынка жилья; низкая ответственность работодателей за трудоустройство мигрантов.

Для реализации выявленных проблем целесообразно предложить следующие пути совершенствования трудовой миграции на региональном уровне:

— способствовать интеграции трудовых мигрантов в социальную среду на основе разработки и реализации новых подходов и направлений обустройства мигрантов;

— уделить внимание подготовке мигрантов по востребованным профессиям и квалификационным признакам, с учетом необходимых пропорций, и их привлечению к трудовой деятельности на временной и постоянной основе;

— направить усилия на взаимодействие региональных и местных органов власти по контролю за привлечением и использованием иностранной рабочей силы, защите регионального рынка труда и по обеспечению приоритетного права российских граждан на занятие вакантных рабочих мест;

— для создания эффективной системы противодействия нелегальной миграции иностранной рабочей силы улучшить условия для повышения территориальной мобильности рабочей силы (в том числе на основе развития регионального рынка жилья и необходимых

<sup>1</sup> Управление ФМС России по Республике Марий Эл [Электронный ресурс]. URL: <https://12.fms.gov.ru>.

социальных услуг) с учетом предотвращения чрезмерной концентрации мигрантов в одних районах и необоснованно высокого оттока населения в других.

Все это, по мнению авторов, позволит решить многие проблемы трудовых мигрантов и качество их проживания на территории Российской Федерации и Республики Марий Эл.

#### Список источников

1. Андриченко Л. В. Правовые механизмы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации // Журнал российского права. — 2015. — № 10. — С. 5–18.
2. Балашова Т. Н. Конституционно-правовые проблемы формирования миграционной политики. — СПб.: Юридический центр-Пресс, 2011. — 291 с.
3. Бондырева С. К. Миграция (сущность и явление). — М.: Изд-во Московского психолого-социального института; Воронеж: Изд-во НПО МОДЭК, 2014. — 296 с.
4. Денисенко М. Б. Миграции между странами СНГ // Демоскоп Weekly. — ВШЭ. — 2012. — № 33–34. — С. 93–96.
5. Дмитриев А. В., Коростелева Л. Ю. К истории миграции человечества. Рецензия на книгу Рыбаковского Л. Л. «История и теория миграции населения. Книга первая. Мировые миграции: исторические фрагменты и их детерминанты» // Социологическая наука и социальная практика. — 2016. — № 3. — С. 149–154.
6. Зайончковская Ж. А. Новая миграционная политика России: первые итоги // Новое миграционное законодательство Российской Федерации: правоприменительная практика. — М.: ИТ «АдамантЪ», 2009. — С. 73–117.
7. Калабихина И. Е. О необходимости совершенствования гендерной статистики миграции // Гендерные подходы в формировании политики регулирования трудовой миграции: экспертная оценка. 2012 [Электронный ресурс]. URL: [http://moscow.iom.int/russian/publications/CARMP/UNW%20pubs/Gendernye%20podhody\\_web.pdf](http://moscow.iom.int/russian/publications/CARMP/UNW%20pubs/Gendernye%20podhody_web.pdf) (дата обращения: 18.06.2017)
8. Литвинова Г. И. К вопросу о национальной политике // Русская мысль. — 2014. — № 1–12. — С. 31–38.
9. Моденов В. А. Организационно-экономические механизмы управления трудовой миграцией в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. экон. наук. — М., 2007. — 28 с.
10. Низова Л. М., Никитина А. С. Состояние и перспективы развития регионального рынка труда // Журнал экономической теории. — 2016. — № 2. — С. 38–49.
11. Рыбаковский Л. Л. Основные проблемы современной миграционной политики России // Народонаселение. — 2016. — № 4. — С. 4–13.
12. Рыбаковский Л. Л. Миграция населения. Вып. 5: Стадии миграционного процесса. — М., 2001. — 114 с.
13. Струмилин С. Г. Проблемы экономики труда. — М.: Наука, 1982. — 472 с.
14. Тарлецкая Л. В. Международная демографическая статистика. — М.: МГИМО-Университет, 2010. — 110 с.
15. Юдина Т. Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. — М., 2006. — 400 с.
16. Ямзин И. Л., Воицинин В. П. Учение о колонизации и переселениях. — М.; Л.: ГИЗ, 1926. — 328 с.
17. Lee E. S. A. Theory of Migration // Demography. — 1966. — Vol. 3 (1). — P. 47–57.

#### Информация об авторах

**Низова Людмила Михайловна** — доктор экономических наук, Поволжский государственный технологический университет, профессор кафедры СНИТ (г. Йошкар-Ола, Российская Федерация; e-mail: nizova@yandex.ru).

**Андреева Екатерина Александровна** — Поволжский государственный технологический университет, студент (г. Йошкар-Ола, Российская Федерация; e-mail: eka.and@bk.ru).

*Nizova L. M., Andreeva E. A.*

#### Regulation of Labour Migration: Regional Aspect

**Keywords:** migration, labour migration, illegal migration, demography, labour market, migrants

Based on the opinions of scientists and scientific schools, the authors have conducted a retrospective analysis of the development of labour migration of the population. We determined cause-and-effect relations between the theoretical and methodological aspects of migration processes and the evolution of labour migration, depending on the political system of society and the level of socio-economic development of the country. The authors shared the opinion of such scientists as Strumilin S. G., Rybakovsky L. L., and Kalabikhina I. E. on the role of the migration in solving economic problems, and in forming of labour resources and labour force. When studying the evolutionary processes of migration, we emphasized the present stage connected with economic, demographic and social factors. The authors compared the regulation of modern migration flows at the international and Russian levels. We applied the following research methods: monographic method (for study evolution, models and interpretations of scientists); economic-statistical method (for monitoring the federal and regional level); the method of expert survey (interviewing) of the specialists of the Internal Affairs Directorate of the Ministry of the Interior of the Republic of Mari El to identify priorities, problems and measures for their implementation. Based on the monitoring, we revealed the dynamics of arrivals, departures, and the purpose of arrival at the regional level. The main issues to eliminate labour migration are a lack of workplaces and difficulties in finding a job; a lack of legal literacy of migrants and housing market; a low responsibility of employers for the employment of migrants. The authors have made proposals to improve the efficiency of labour migration at the meso-economic level.