

# ГРАНИЦЫ ПОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ

**А. П. Петров**

*В статье определены границы поля реализации региональной социально ориентированной кластерной политики исходя из следующих ограничений: 1) существующие противоречия федеральной и региональной социально-экономической, в т. ч. промышленной, инновационной, научно-технологической, отраслевой и корпоративной, политики; 2) отсутствие условий, обеспечивающих устойчивость кластера и взаимодействующих с ним систем к воздействиям внешней среды; 3) недостаточная адаптивность к трансформациям базовых политики, концепций, стратегий и программ. Определены основные параметры формирования региональной кластерной политики в отношении социально ориентированных кластеров.*

Современная региональная кластерная политика определяет стандарты развития экономики многих регионов России. При этом стандарты самой кластерной политики требуют постоянного совершенствования, что связано с трансформацией интересов власти, бизнеса и общества, а также появлением новых типов кластерных структур. Зарождение социально ориентированных кластеров также предполагает внесение некоторых изменений в региональную кластерную политику, особенно в части уточнения механизмов ее реализации. На примере Свердловской области рассмотрим

формирование региональной кластерной политики в отношении социально ориентированных кластеров, деятельность которых направлена на сохранение жизни и здоровья населения (далее — социально критичных кластеров).

Границы поля реализации региональной кластерной политики могут быть определены исходя из следующих ограничений: 1) существующие противоречия федеральной и региональной социально-экономической, в т. ч. промышленной, инновационной, научно-технологической, отраслевой и корпоративной,

политики; 2) отсутствие условий, обеспечивающих устойчивость кластера и взаимодействующих с ним систем к воздействиям внешней среды; 3) недостаточная адаптивность к трансформациям базовых политики, концепций, стратегий и программ.

Существующие противоречия федеральной и региональной социально-экономической политики. Вектор реализации региональной кластерной политики должен иметь определенные ориентиры, а масштабы ее реализации — определенные границы. Такие стратегические ориентиры и границы определяются параметрами эффективности реализации внешних (федеральной и региональной) и внутренних (кластера и его участников) стратегических и программных документов. Внешние документы регулируют социально-экономическое и инновационное развитие территорий, области специализации кластера. Поскольку социально критичный сектор экономики охватывает преимущественно производства фармацевтической продукции и оказание связанных с ними медицинских услуг, внешние документы должны касаться развития здравоохранения, фармацевтической, биотехнологической и медицинской промышленности.

На федеральном уровне базовыми документами, регулирующими гармоничное развитие фармацевтической промышленности в рамках национальной экономики, являются Концепция социально-экономического развития и Стратегия инновационного развития России до 2020 г., реализующие мегатренды развития общества. Основным документом, в котором обозначены стратегические приоритеты развития здравоохранения и определены потребности отечественного рынка в лекарственных средствах, является Концепция развития системы здравоохранения в Российской Федерации до 2020 г.

Стратегия развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 г. учитывает уже все предшествующие документы и определяет цели, задачи, приоритеты, механизмы регулирования и стратегические показатели развития конкретной отрасли. В Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года [9] обозначены направления исследования, которые будут поддержаны государством в будущем. При этом она учитывает создание инновационной инфраструктуры, такой как научно-образовательные медицинские кластеры. Государственные программы содержат перечень мер и механизмов, конкрет-

ных проектов со сроками, необходимыми ресурсами и ответственными за их реализацию. Индикаторы развития фармацевтической промышленности, в т. ч. стратегические ориентиры для развития региональной кластерной политики в отношении социально критичных кластеров, формируются в рамках федеральных документов.

Исполнение федеральной политики в области инновационного развития промышленности, развития здравоохранения и фармацевтической промышленности регулируется нормативно-законодательными актами: Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» [3]; Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [4]; ФЗ «О государственной социальной помощи» [1]; Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» [6]; Федеральный закон «О техническом регулировании» [5]; Постановление Правительства РФ «О лицензировании фармацевтической деятельности» [7]; Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» [2] и т. д.

Федеральные документы развития фармацевтической промышленности находят зеркальное отражение на региональном уровне. При этом развитие социально критичного кластера, основные участники которого расположены в Свердловской области, поддерживается только на региональном уровне, несмотря на его национальное и даже межгосударственное значение (в рамках Программ развития региональной промышленности и науки, а также ядерных предприятий кластера — «Программа развития производства лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники на базе общества с ограниченной ответственностью «Завод „Медсинтез“» на период 2006–2010 годов» [8]). Никак не регулируются ни на региональном, ни на федеральном уровнях отношения государства и кластера в следующих областях: обеспечение учреждений здравоохранения фармацевтическими препаратами (например, введение при осуществлении госзакупок лекарственных препаратов механизмов квотирования); новое строительство и модернизация основных фондов социально значимых предприятий (ввиду их высокой инвестиционной емкости); использование исследований и разработок, осуществляемых в государственных учреждениях науки и образования; выведение на рынок и лицензирование новейших видов продукции и прочее.

Таким образом, анализируя содержание документов федерального и регионального уровней, можно сделать следующие выводы: не выработано юридическое определение кластера, не определена его организационно-правовая форма; базовые стратегии и концепции близки по целевой ориентации, используемым методам и механизмам, способам реализации; множество документов регулирует развитие фармацевтической промышленности и здравоохранения, однако их целевые ориентации различны (активизация инновационной деятельности и улучшение здоровья населения, соответственно), для гармоничного развития этих сфер экономики необходимо разработать национальную лекарственную политику, ориентированную на обеспечение населения качественными лекарственными препаратами в необходимом количестве и по доступным ценам; инновационная система России слабо интегрирована в мировую инновационную систему, что сужает окно возможностей для развития высокотехнологичных фармацевтических производств; документы, регулирующие развитие фармацевтической промышленности, не учитывают ее интерактивный характер и, соответственно, не содержат современных инструментов и методов поддержки; в базовых документах не выделены социально критичные сектора экономики, требующие особых механизмов государственного регулирования и поддержки. Соответственно, при формировании нормативно-правовых, стратегических, программных и прочих документов, ориентированных на развитие социально значимых кластеров, должны соблюдаться следующие правила: 1) принимаемые на региональном уровне документы по формированию кластерной политики не должны противоречить федеральным документам и должны синтезировать элементы стратегий (концепций и программ) социально-экономического и инновационного развития страны, развития малого и среднего бизнеса, здравоохранения, а также учитывать действующие законы и политику муниципальных образований; 2) кластерная политика должна быть доведена до определенных «макродействий», которые дают возможность осуществлять прогнозирование, планирование, финансирование, контроль и могут быть развернуты в проекты и программы; 3) федеральная и региональная кластерная политика должна выделять социально критичные кластеры, создание и развитие которых требует формирования особых условий и механизмов развития.

Отсутствие условий, обеспечивающих устойчивость кластера и взаимодействующих с ним систем к воздействиям внешней среды. В современных условиях неустойчивость кластеров определяется, прежде всего: 1) неопределенностью правового статуса и нечеткостью функций; 2) отсутствием реальных механизмов регулирования, дифференцированных по стадиям его жизненного цикла; 3) ориентацией региональной кластерной политики на текущие интересы кластера. Для нивелирования перечисленных проблем будем рассматривать государство как некую квазикорпорацию, что позволит нам использовать основные положения менеджмента для формирования региональной кластерной политики. В этом случае повышение устойчивости функционирования кластеров может быть достигнуто в рамках формирования такой системы государственных механизмов, которая способствовала бы эффективности мер по организации, регулированию, а также контролю за деятельностью таких структур.

Организация деятельности. Под организацией деятельности кластера со стороны государства будем подразумевать процесс формирования организованного пространства, включающего создание самого кластера, сетей его развития, деловой среды (или инновационной экосистемы).

Учитывая отраслевую специализацию и функционал социально критичного кластера, при его создании и функционировании государство может выступать как учредителем, так и активным участником. Формы учредительного вноса государства могут быть как финансовыми (прямое инвестирование средств государства), так и нефинансовыми. В качестве нефинансовых форм можно обозначить выделение земельного участка, строительство или совершенствование инфраструктуры кластера и режима доступа к ней, сдачу в концессию государственного имущества. Участие государства в деятельности кластера может заключаться: в законодательном оформлении или регистрации кластера; в упрощении и выполнении административных процедур; в содействии внедрению и сертификации предприятиями кластера системы управления качеством, отраслевыми стандартами организации производства, а также иными стандартами качества и подтверждения соответствия и т. д. Кроме того, государство может инициировать создание и в дальнейшем поддерживать работу органа (организации при правительстве региона или общественного

совета) развития кластера, включающего специалистов в определенных областях науки, представителей отраслевого министерства и министерства здравоохранения территории (это позволяет осуществлять тактическое руководство и стратегическое планирование с использованием методов межведомственного согласования). Поскольку социально критичный кластер определяет лекарственную безопасность страны, то его деятельность должна быть на особом контроле у губернатора региона.

В современных условиях региональные органы государственной власти и управления используют механизмы поддержки кластеров в виде поддержки создания кооперационных связей между субъектами хозяйствования, учреждениями здравоохранения, науки и образования. Такие взаимодействия кластера осуществляются по нескольким направлениям:

- в процессе создания и производства лекарственных средств. Поскольку лекарственные средства относятся к продукции особого вида, то помощь и участие государства необходимы кластеру на стадиях их разработки и внедрения в части проведения: доклинических исследований (содействие обеспечению взаимодействия с федеральными и региональными академическими и отраслевыми институтами, вузами, государственными предприятиями); клинических испытаний и разработки методов применения новых лекарственных препаратов (с федеральными и региональными медицинскими центрами); оперативной доработки новых лекарственных средств и внедрения стандартов лечения (с зарубежными и отечественными экспертами в исследуемых областях); контроля применения стандартов лечения в медицинской практике [10];

- в сфере развития фармацевтической промышленности и системы здравоохранения. Основным приоритетом кластерной политики является, прежде всего, сохранение и эффективное развитие собственного промышленного комплекса. В этом отношении государство должно обеспечить приток инвестиций и создание благоприятных институциональных условий для стимулирования эффективного развития отрасли. Инструментами такой поддержки могут выступать: передача и аренда помещений; льготное кредитование переоборудования и дополнительного оборудования производства; поставки оборудования по лизингу (или франчайзингу); обучение и консультационное сопровождение; предоставление ссуд на модернизацию произ-

водства, предоставление целевых дотаций на НИОКР; отсрочка уплаты пошлин или освобождение от них изобретателей и прочие меры по стимулированию конкуренции и преодолению фрагментарности рынка. Развитие системы здравоохранения определяет спрос на продукцию фармацевтической промышленности. Соответственно, стратегии развития данных сфер должны быть согласованы, также как и региональные инвестиционные (отраслевые) программы. Для расширения информации о перспективах развития фармацевтической промышленности и здравоохранения возможно проведение отраслевых стратегических сессий, где организуется площадка по взаимодействию науки, бизнеса и государства по решению текущих и стратегических проблем;

- в области научно-технологического и инновационного развития. Современное общество ориентировано на достижение экономического роста на качественно новой основе, что предопределяет необходимость стимулирования инноваций и развития механизмов коммерциализации технологий, поддержки сотрудничества между исследовательскими коллективами и предприятиями социально критичного кластера, создания инновационной инфраструктуры внутри кластера;

- в сфере привлечения инвестиций. Инвестиции в социально критичный кластер отличаются долгосрочным характером и масштабностью. Они должны осуществляться точно, то есть на реализацию конкретного проекта. Основными механизмами привлечения таких инвестиций являются государственное прямое финансирование, привлечение средств банков и инвестиционных фондов, предоставление государственных гарантий под кредитные средства;

- в сфере международного сотрудничества. Динамичное вхождение социально критичных кластеров на мировые рынки дает основание говорить о формировании взаимодействия с международными партнерами, поставщиками, потребителями. Международная деятельность становится детерминантой устойчивого развития кластера. Однако барьеры входа на международные рынки для новых региональных структур очень высоки. Правительство регионов поддерживает международное сотрудничество с рядом стран. Механизмами такого сотрудничества являются рабочие визиты, заключение соглашений о сотрудничестве, участие в правительственных делегациях и международных выставках, конференциях, форумах и прочих имиджевых мероприятиях;

— в сфере развития предпринимательства. Важным аспектом является разработка комплекса мер по стимулированию участия малого и среднего бизнеса в деятельности кластера. Механизмами такого взаимодействия можно назвать субконтракцию, аутсорсинг. Кроме того, малый бизнес часто является носителем инновационных идей, которые могут быть транспортированы в кластер;

— в области формирования политики образования. Взаимодействие кластера с учреждениями образования осуществляется в рамках разработки системы обучения, подготовки и переподготовки кадров. Данная система должна охватывать детей с дошкольного возраста, рассматривая их как потенциальных работников кластера, а затем — и далее, до выхода зрелого работника на заслуженный отдых. Новые технологии в подготовке кадров базируются на синтезе и систематизации достижений в области образования, науки и современных технологий производства. В качестве механизмов непрерывного обучения может быть предложена система дистанционного образования и повышения квалификации, самообразования, образования, получаемого в процессе взаимодействия с бизнес-партнерами и поставщиками современного оборудования;

— в сфере создания благоприятного имиджа и продвижения продукции. Для делового сообщества и общества важно совместное финансирование маркетинговых исследований, совместная реализация рекламных компаний и мероприятий по связям с общественностью; регистрация и продвижение коллективных товарных марок, продукции, выпускаемой участниками кластера; продвижение позитивного бренда и восприятия товаров и услуг. Для продвижения продукции кластера региональные органы власти и управления могут инициировать и заключать межрегиональные и межправительственные соглашения о торговом и экономическом сотрудничестве. Поскольку продукция и услуги, осуществляемые социально критичным кластером, относятся к жизненно необходимым и их закупка осуществляется в рамках госзаказа, то необходимо предусмотреть квотирование такой продукции или возможности заключения ее прямых поставок в учреждения здравоохранения (минуя конкурсы и аукционы).

Создание сетей организаций тесно связано с развитием информационно-коммуникационных систем. Постоянное консультирование и информационно-аналитическое обслуживание позволяют повысить качество, оператив-

ность и эффективность информационного обмена с партнерами, значительно расширить круг организаций, заинтересованных в сотрудничестве, обеспечить рост эффективности деятельности кластера. Глобальный характер социально критичных кластеров определяет глобализацию современных информационных технологий с целью привлечения партнеров и потребителей, обмена опытом. Для этого могут использоваться такие приемы, как размещение баннеров со ссылками на сайты кластеров на соответствующих правительственных сайтах, сайтах общественных организаций, а также международных партнеров кластера.

Для развития кластера как сетевой структуры, взаимодействующей практически со всеми хозяйствующими субъектами территории, необходимо создание деловой среды, обеспечивающей рост конкурентоспособности существующих и строительство новых высокотехнологичных предприятий. Данная задача может быть решена путем снижения административных барьеров, повышения уровня безопасности бизнеса от криминала, расширения взаимоотношений бизнеса и государства в плане реализации налоговой, инвестиционно-кредитной и прочей политики, защищенности прав собственности и контрактных прав предпринимателей. Проводя политику достижения сетевого взаимодействия региональными органами государственной власти может быть создана платформа для диалога всех субъектов хозяйствования.

Инфраструктурный подход к развитию бизнес-среды региона предполагает развитие инженерных коммуникаций, банковской и кредитно-финансовой структур, страховых компаний, инновационных форм бизнеса (технопарков, бизнес-инкубаторов) и т. д. Наличие деловой инфраструктуры позволяет повысить мобильность или расширить возможности кластера по реализации своих целей, нивелировать риски поставок и сбыта. В целом развитие деловой среды позволяет создать новый портфель ресурсов для кластера.

Таким образом, в результате систематизации возможностей государства по формированию организованного пространства, включающего создание самого кластера, сетей его развития, деловой среды, были выявлены условия успешной организации и создания социально критичного кластера. К ним можно отнести: 1) задействование и эффективное использование оптимального количества ресурсов региона в деятельности кластера; 2) вовлечение максимально широкого круга субъектов хозяйствен-

ной деятельности региона в проекты кластера; 3) установление партнерства между государством, экономикой, наукой, обществом и бизнесом; 3) интеграцию интересов региона и кластера. Отличительной особенностью социально критичного кластера от прочих является то, что устойчивость его деятельности во многом определяется обеспечением интерактивного взаимодействия между данной структурой и государством. Эффективность такого взаимодействия достигается в условиях четкого разграничения полномочий между органами власти и управления (региональными и федеральными уровнями власти, муниципалитетом) по содействию (ресурсному и организационно-административному обеспечению деятельности кластера) реализации данной структурой полного цикла производства лекарственных средств и оказания качественной услуги. Кроме того, наличие в составе кластеров специализированных медицинских центров позволяет довести до конечного потребителя высокотехнологичные медицинские услуги и установить обратную связь «пациент — производитель — разработчик — исследователь».

В рамках обозначенных направлений организационной деятельности государства сформулирован ряд мер и механизмов возможной поддержки Уральского биофармацевтического кластера, дифференцированных по существующим уровням иерархии органов власти и управления.

*Координация.* Несмотря на то что государство имеет долгосрочный прогноз развития кластера, в процессе изменения состояния внешней и внутренней среды необходимо производить его корректировку, а также изменять механизмы реализации промышленной политики с учетом достижения устойчивости развития кластерных структур.

Координация может осуществляться за счет инициирования новых проектов и поддержки ядерных предприятий кластера, а также применения различных инструментов экономической политики. Инструменты государственной поддержки социально критичного кластера не имеют принципиальных отличий от традиционных: нормативно-правовое обеспечение формирования конкурентной среды в кластере, обеспечение прозрачности рыночных отношений и управленческих решений; субсидирование части затрат предприятий кластера; предоставление налоговых льгот, в соответствии с действующим законодательством; снижение административных барьеров и т. д. Однако социальная значимость отрасли

специализации кластера делает оправданным прямое инвестирование государства (на условиях софинансирования с кластером) в реализацию отдельных проектов по направлениям: проведение исследований; модернизация научно-технической базы учреждения; повышение квалификации занятых; формирование инфраструктуры и т. д. Как показывает практика, проектное финансирование более эффективно, чем инвестирование в развитие того или иного учреждения, благодаря конкурсному отбору фирм-подрядчиков, наличию системы мониторинга и оценки эффективности реализации проекта. Такая форма поддержки кластеров особенно эффективна на начальных этапах его жизненного цикла и этапе трансформации. В качестве источников финансирования могут использоваться средства не только региональных бюджетов, но и государственных инвестиционно-кредитных компаний (банка, фонда). Кроме того, государственные инвестиции работают в качестве катализатора для привлечения частных инвестиций.

Таким образом, координация деятельности социально критичного кластера со стороны региональных органов государственной власти должна заключаться в консолидации активности всех заинтересованных в эффективном развитии данной структуры хозяйствующих субъектов территории.

*Контроль.* Региональные органы государственной власти при формировании кластера ориентированы на достижение целевых показателей развития данной структуры и территории, а также эффективное распределение ограниченных ресурсов. Контроль за реализацией кластерной политики обеспечивается: формированием системы мониторинга проектов и программ развития кластера, а также их корректировки; включением в макропоказатели (показатели социально-экономического развития территории) индикаторов реализации кластерной политики на территории, которые позволят выявить общую зависимость развития кластера и региона (например, обеспеченность населения лекарствами, производимыми предприятиями кластера; зависимость между уровнем смертности и объемом оказанных кластером услуг по лечению данного заболевания и пр.); проведением анализа эффективности взаимодействия региональных органов власти с федеральными, в т. ч. выявлением тенденций и перспектив участия региона в реализации федеральных программ, проектов.

Система мониторинга должна сопрягаться с системой координации деятельности соци-

ально критичного кластера со стороны региональных органов власти и управления (являться элементом информационно-аналитических систем регионального управления). Это дает возможность оперативного анализа реальной ситуации в кластере и регионе (с использованием возможности осуществления межведомственного информационного обмена в деятельности), а также подготовки эффективных управленческих решений и прогнозирования последствия их принятия.

Недостаточная адаптивность к трансформациям базовых политики, концепций, стратегий и программ. Адаптивность региональной кластерной политики определяется ее вариативностью, т. е. возможностью на каждом этапе жизненного цикла кластера выбрать наиболее оптимальные варианты развития событий, предусмотреть разработку институциональных форм и риски достижения запланированных результатов. При этом деятельность кластера должна быть подчинена определенной цели, которая не противоречит интересам социально-экономического развития региона, который, в свою очередь, играет определенную роль и занимает определенное место в экономическом пространстве страны. Так, кластерная политика может быть ориентирована на инновационный прорыв, экстенсивное привлечение инвестиций или поступательное конкурентное развитие.

В ряде случаев трансформация базовых взглядов на социально-экономическую, инновационную, образовательную и прочие по-

литики (в том числе изменение отношений страны с другими странами в условиях вступления в ВТО, Таможенный союз и т. д.) может привести к переоценке ценностей кластера и, соответственно, в корректировке его внутренней политики и региональной кластерной политики [11].

Соответственно, адаптивность кластерной политики региона к изменениям базовых политики, концепций, стратегий и программ определяется условиями и возможностями ее корректировки и трансформации.

Таким образом, выявлены нормативные, социально-экономические, организационно-административные и политические границы поля реализации кластерной политики в отношении социально критичных кластеров. Такая политика отличается: 1) преваляющей ролью государства в ее реализации, что проявляется в виде формирующихся новых компетенций органов власти; 2) гибкостью приоритетов развития кластеров, что позволяет повысить адаптивность данных структур к трансформациям внешних условий; 3) комплексным подходом к ее реализации, эффективность которого значительно выше фрагментарной (эпизодической) поддержки государства.

Предложенные механизмы реализации региональной кластерной политики в отношении социально критичного кластера позволяют совместить интересы систем различных типов и масштабов (федеральной, региональной, муниципальной и корпоративной — кластерной).

#### Список источников

1. О государственной социальной помощи. Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ (ред. от 02.07.2013) [электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_148779/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148779/) (дата обращения 9.10.2013 г.).
2. О наркотических средствах и психотропных веществах. Федеральный закон от 08.01.1998 №3-ФЗ (ред. от 23.07.2013) [электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_149822/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149822/) (дата обращения 9.10.2013 г.).
3. О науке и государственной научно-технической политике. Федеральный закон от 23.08.1996 №127-ФЗ (ред. от 02.07.2013) [электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_153964/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153964/) (дата обращения 9.10.2013 г.).
4. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013). Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ (ред. от 02.07.2013) [электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_149765/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149765/) (дата обращения 9.10.2013 г.).
5. О техническом регулировании. Федеральный закон от 27.12.2002 г. №184-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/popular/techreg/?utm\\_campaign=lawdoc\\_dynamic&utm\\_source=google.adwords&utm\\_medium=cpc&utm\\_content=1&gclid=CLCy6aHW9boCFY5b3godXTsAuQ](http://www.consultant.ru/popular/techreg/?utm_campaign=lawdoc_dynamic&utm_source=google.adwords&utm_medium=cpc&utm_content=1&gclid=CLCy6aHW9boCFY5b3godXTsAuQ) (дата обращения 9.10.2013 г.).
6. Об обращении лекарственных средств. Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ [электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_148765/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148765/) (дата обращения 9.10.2013 г.).
7. О лицензировании фармацевтической деятельности (вместе с «Положением о лицензировании фармацевтической деятельности»). Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 №1081 (ред. от 15.04.2013) [электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2011/12/31/litsenzirovanie-dok.html> (дата обращения 9.10.2013 г.).
8. Программа развития производства лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники на базе общества с ограниченной ответственностью «Завод «Медсинтез»» на период 2006–2010 годов,

утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 01.09.2006 №753-ПП [электронный ресурс]. URL: <http://zakon.law7.ru/base37/part4/d37ru4134.htm> (дата обращения 9.10.2013 г.).

9. Стратегия развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. №2580-р [электронный ресурс]. URL: [www.rg.ru/pril/76/87/66/2580\\_strategiia.doc](http://www.rg.ru/pril/76/87/66/2580_strategiia.doc) (дата обращения 9.10.2013 г.).

10. Болл С. В., Иванов С. В. Особенности формирования фармацевтических кластеров в России // Главврач. — 2011. — № 10. — С.42-56.

11. Петров А. П., Татаркин А. И., Макарова И. В. Методология определения последствий вступления России в ВТО. Опыт регионов // Журнал экономической теории. — 2013. — №3. — С. 189-196.

**УДК 332.122**

**Ключевые слова:** кластерная политика, социально ориентированные кластеры, институциональные основы, противоречия, устойчивость, адаптивность