

МЕТОДОЛОГИЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО: ОПЫТ РЕГИОНОВ¹

А. И. Татаркин, И. В. Макарова, А. П. Петров

В статье проанализированы используемые в экономической практике методики оценки последствий для отдельных регионов вступления России в ВТО, определены их плюсы и минусы, а также возможность использования для корректировки социально-экономической политики тех или иных территорий. Доказана фрагментарность проводимых ранее исследований. Приведены современные региональные инициативы в плане разработки методики и оценки последствий присоединения России к ВТО. Представлено авторское исследование по корректировке параметров программы развития отдельных муниципальных образований Алтайского края (с использованием опыта регионов) в связи с присоединением России к ВТО.

Оценку последствий вступления России в ВТО со стороны различных экспертов нельзя назвать однозначной. Согласно данным Минэкономразвития РФ, в результате этого присоединения прогнозируемые в экономике страны убытки в 2013 г. могут составить 188 млрд руб., а в 2014 г. — 257 млрд руб. Вместе с тем, ожидаемый рост объемов торговли может привести к снижению реальных бюджетных потерь. По оценке Всемирного банка, вступление РФ в ВТО в течение трех лет будет приносить стране около 3,3% ВВП в год, через десять лет — порядка 11% (или около 162 млрд долл.). Прогнозируется возможное привлечение масштабных прямых иностранных инвестиций.

Невзирая на то, что в мире отсутствует методика оценки воздействия ВТО на положение отдельных стран и регионов, множество зарубежных (например, Ernst & Young, Morgan Stanley, Петерсоновский институт) и отечественных (Российская академия наук совместно с Национальным инвестиционным советом, Высшая школа экономики и пр.) организаций провели исследования по определению вреда и пользы от присоединения к ВТО для России и ее отдельных регионов. В большинстве предлагаемых аналитических материалов о величине эффектов и потерь судят на основе данных рейтинга открытости экономики, который показывает, что в результате либерализации внешней торговли 27 стран улучшили свои макроэкономические показатели, а 20 — ухудшили. Например, в Украине (вступила в ВТО в 2008 г.) разница между импортом и экспортом в пользу импорта возросла в 1,6 раза. В сельском хозяйстве пострадало свиноводство — такой рост составил 2,3 раза. Без работы

осталось 250 тыс. чел. Вьетнам и Китай выиграли от вступления в ВТО (2007 и 2001 гг., соответственно). Вьетнам стал привлекательным для иностранных инвестиций, которые только в 2008 г. составили 60 млрд долл. Кроме того, стала прослеживаться тенденция переноса во Вьетнам зарубежными компаниями производства из Китая. Ежегодный прирост ВВП страны составил 9%, экспорта — 20%. В Китае изменилась структура экспорта в пользу машиностроения (его доля увеличилась до 56%). Китай стал мировым лидером в автопроизводстве и осуществляет господдержку сельского хозяйства в целях его развития.

Все сказанное свидетельствует о том, что достаточно сложно сделать однозначные выводы о пользе или вреде вступления страны в ВТО на основе проведения аналогий по ряду причин: 1) экономика и внутренняя политика стран различны; 2) нет абсолютно одинаковых требований ко всем странам на этапе присоединения к ВТО; 2) многие страны только вступили в ВТО, и говорить о влиянии данного фактора весьма сложно. С 2002 г. в России стали появляться более сложные методики оценки воздействия ВТО на положение страны и ее отдельных регионов, каждая из которых несет в себе определенную целевую ориентацию и решает достаточно узкие задачи (рис. 1).

Высшая школа экономики (ВШЭ) в 2002 г. представила методологию прогноза экономической динамики (а также динамики занятости и безработицы) на основе макроэкономической модели и межотраслевого баланса, разработанную по заказу Минэкономразвития РФ. В этом же году РАН предложила количественный анализ последствий вступления России в ВТО. При всех условностях проведенных расчетов разработанная методика дает возможность представить достаточно подробную картину влияния ВТО как на страну в целом, так и на состояние отдельных отраслей и территорий.

¹ Статья подготовлена в рамках программы Президиума РАН №35 «Экономика и социология науки и образования», при финансовой поддержке Уральского отделения РАН проект «Региональные институты развития экономики науки», № 12-П-7-1006.



Рис. 1. Методики оценки воздействия ВТО на положение отдельных регионов

Базовые расчеты выполнялись на основе методологии межотраслевого баланса и с использованием макроэкономической межотраслевой модели RIM, разработанной в Институте народнохозяйственного прогнозирования РАН.

В рамках исследования была решена проблема оценки меры влияния пошлин на экономическую динамику, что позволило понять, как изменение импортной пошлины воздействует на масштабы внутреннего производства в отдельных отраслях и экономике в целом. Оценка последствий присоединения России к ВТО для отдельных субъектов Федерации дана на основе учета степени их вовлеченности во внешнеэкономическую деятельность, а также уровня развития и эффективности использования местного потенциала импортозамещения. Однако в данном исследовании РАН используется достаточно сложный для расчетов и анализа математический аппарат, что затрудняет интерпретацию полученных результатов. По регионам рассчитывались только два параметра — прирост ВРП и число создаваемых новых рабочих за счет импортозамещающего роста в промышленности и сельском хозяйстве при вступлении России в ВТО.

В 2010 г. Высшая школа экономики представила анализ и оценку возможных экономических последствий присоединения России к ВТО в наиболее чувствительных отраслях и секторах российской экономики с учетом соответствующих региональных аспектов (на основе данных 2005–2007 гг.). Среди чувствительных к ВТО рынков были выделены рынки кондитерских изделий, рыбной продукции, косметических изделий, тракторов, шин, холодильников,

легковых машин, ДСП и ДВП, мяса и птицы, минеральных удобрений и др. Учитывая отраслевую структуру экономики, место в общей системе основных товаропотоков на территории России, местоположение относительно основных поставщиков товаров и экономический потенциал, регионы были разделены на две группы: 1) регионы, где доля импорта во внутреннем обороте на товарных рынках весьма значительна; 2) регионы со средними показателями объема импорта. Оценка возможных экономических последствий для регионов включала анализ величины рынка и прогнозы масштабов замещения товара. Для регионов первого типа («перевалочных») расчеты усложнялись необходимостью учета того, что высокий объем импорта погашается значительными объемами вывоза за пределы региона. Для регионов второго типа оценка потенциала наращивания импорта предполагала использование баз данных по динамике цен и доходов. Эта оценка носила очень общий и упрощенный характер, кроме того, она не учитывала состояние и перспективы развития базовых отраслей экономики, торговли, финансов, состояние социальной сферы.

Российской экономической школой и компанией Ernst & Young были проведены исследования по оценке последствий от вступления в ВТО для Дальнего Востока. Кроме того, Ernst & Young проведен анализ влияния вступления России в ВТО на изменение экономического положения практически всех регионов страны. В модели исследования представлены четыре вида ресурсов: квалифицированный и неквалифицированный труд, капитал и природные

ресурсы. Данное исследование построено на методологии, которую предложили в своей работе Тарр и Рутерфорд (2006 г.) — запасы ресурсов постоянны на региональном уровне и должны полностью использоваться в производстве, что исключает безработицу и существование незадействованных технологических мощностей. Для численного анализа последствий вступления России в ВТО на региональном уровне была использована прикладная модель общего равновесия [2]. Однако и эта методика учитывала только экономические последствия от вступления России в ВТО, которые численно выражались в изменении объемов производства основной номенклатуры товаров, в т. ч. в моногородах.

Компания Strategic Business Solutions (SBS) по заказу «ВТО-Информ» также оценивала потери от вступления в ВТО по каждому региону в процентах от потенциального выпуска продукции в 2020 г. и в количестве рабочих мест, которые будут сокращены или наращены к 2020 г. В прогнозе «ВТО-Информ» отражаются как прямые (сокращение объемов производства из-за открытия границ для импортной продукции), так и косвенные экономические потери, которые могут возникнуть из-за приостановки реализации запланированных инвестиционных проектов.

Данные методики апробированы на примере различных регионов, в том числе и Свердловской области.

По результатам анализа РАН прогнозируемый прирост ВРП в результате присоединения России к ВТО по Свердловской области составит 0,23% (для примера, в Москве 0,14%, в Пермском крае — 0,18%, Новосибирской области — 0,31%), числа создаваемых новых рабочих мест — 3370 чел. Однако, по мнению ВШЭ, Свердловская область входит в 20 регионов, для которых будет характерно активное вытеснение производимых товаров с рынков ввиду их неконкурентоспособности по отношению к иностранным аналогам. Кроме того, на территории региона сосредоточено большое количество моногородов (специализация — машиностроение) с высокой степенью риска.

Согласно расчетам SBS, негативные последствия от вступления в ВТО для Свердловской области составят 11,4% от выпуска 2020 г.; в целом по стране снижение объемов промышленного производства составит 10–15%, в том числе прямые потери роста — 3,2% и упущенные возможности роста — 8,2%. Прогнозируется сокращение рабочих мест на 81–162 тыс. чел. В отраслевом разрезе наименьшее негатив-

ное влияние вступление России в ВТО окажет на металлургическое производство и добычу полезных ископаемых. Это предопределяется низкой долей импорта продукции, экспортной ориентацией и значительным объемом инвестиций в развитие и модернизацию производства, что характерно для областных предприятий на протяжении последних 5 лет.

В целом все оценки влияния вступления России в ВТО на Свердловскую область указывают на то, что такие изменения окажут на экономику региона негативное воздействие, а возможные выгоды будут носить отсроченный характер. Однако данные расчеты были проведены еще до утверждения условий вступления России в ВТО.

Среди регионов, представивших аналитические исследования, позволяющие всесторонне оценить экономические и социальные последствия от вступления России в ВТО, можно назвать Москву и Томскую область. Методология исследования Томской области, как наиболее интересная, включает три вида анализа:

1. Анализ текущей социально-экономической ситуации в регионе с точки зрения степени готовности предприятий осуществлять экономическую деятельность в соответствии с нормами и правилами ВТО.

2. Аналитическое обоснование влияния последствий от вступления России в ВТО на социально-экономическое положение региона в среднесрочной перспективе по видам экономической деятельности.

3. Анализ положительных и отрицательных последствий для жителей региона. Предложенная методология исследования (в плане реализации 1 и 3 этапов методики) была взята Институтом экономики УрО РАН как основа для анализа влияния последствий вступления России в ВТО на возможное изменение индикаторов реализации Программы формирования регионального центра развития города Рубцовска и Рубцовского района и их прогнозные значения.

Анализ текущей социально-экономической ситуации в регионе с точки зрения степени готовности предприятий осуществлять экономическую деятельность в соответствии с нормами и правилами ВТО предполагает решение следующих задач.

1. Оценка возможного воздействия тарифного регулирования на экономику территории на основе выявления доли импорта в потреблении. При вступлении в ВТО основные преимущества получают те регионы, которые ориентированы на экспорт значительной доли своей

продукции. Сегодня экспортным потенциалом, например, в городе Рубцовске и Рубцовском районе обладают предприятия пищевой (производство муки, сыров) и лесоперерабатывающей (пиломатериалы, деловая древесина) промышленности. Из перечня стран, с которыми муниципальными образованиями осуществляются внешнеэкономические отношения, в состав ВТО входит Китай. Можно предположить, что объем экспорта из города Рубцовска и Рубцовского района увеличится, поскольку будут сняты барьеры на ввоз российской продукции не только в страны, входящие в ВТО.

Однако основным партнером, либерализация внешнеэкономических отношений с которым приведет к росту экспорта, останется Китай. Для ввоза продукции предприятий города Рубцовска и Рубцовского района в страны СНГ уже созданы благоприятные условия, поэтому не стоит прогнозировать значительного увеличения экспорта в эти страны (Россия и Казахстан входят в Единое экономическое пространство, Киргизская Республика — в Зону свободной торговли).

Прямые импортные поставки товаров на территорию города Рубцовска и Рубцовского района составят товары народного потребления, пищевая и фармацевтическая продукция, продукция медицинского назначения, машины и оборудование для территориальных предприятий и т. д. После вступления в ВТО импортные пошлины, по оценке «Тройка Диалог», упадут с 11,7 до 7,8%, в т. ч. на сельхозпродукцию — с 15,6 до 11,3%, на промышленные товары — с 9,4 до 6,4% (необходимо учитывать, что многие страны субсидируют поставки товаров в Россию, причем субсидии составляют 20–30% стоимости экспорта, поэтому стоимость импорта может и возрасти). Падение пошлин приведет к снижению цен на целый ряд импортируемых товаров. При этом точные параметры изменения рыночной активности иностранных предприятий определить практически невозможно.

2. Оценка готовности хозяйствующих субъектов города (например, Рубцовска и Рубцовского района) успешно адаптироваться к условиям вступления России в ВТО. В экономической практике для этого используются такие показатели, как индекс производства и цен производителей, средняя производительность, объемы поставки товара на экспорт. Качественными критериями могут выступать деловая активность и конкурентоспособность предприятий. Оценка может проводиться как

по промышленности территории в целом, так и по отдельным отраслям.

Рассмотрим экспертные оценки готовности успешной адаптации предприятий базовых отраслей экономики города Рубцовска и Рубцовского района к условиям вступления России в ВТО.

Пищевая промышленность муниципальных образований имеет достаточно высокий прогнозный уровень реализации продукции на экспорт (мука, сыры). При этом стоит учитывать, что производители пищевой продукции реализуют продукцию ежедневного потребления с ограниченным сроком годности (хлеб и хлебобулочные изделия, молочная и мясная продукция и др.). Поэтому конкуренция на данных сегментах рынка ведется в основном среди местных производителей (хотя продукция базовых предприятий отрасли конкурентоспособна на мировом и отечественном рынках). Готовность сельского хозяйства к вступлению в ВТО можно оценить как крайне низкую ввиду высокой чувствительности отрасли к экономическим и финансовым изменениям. В мясной и молочной отраслях, согласно оценкам специалистов, при резком снижении государственных дотаций, согласно обязательствам страны, за ближайшие 5–7 лет произойдет снижение объемов производства практически на 50% (причина — снижение цен на сельскохозяйственную продукцию, переход к мировым ценам на энергоносители), что приведет к сокращению рабочих мест на селе (важно учитывать, что только в животноводстве одно рабочее место создает 10 рабочих мест в сопряженных отраслях). Поэтому необходимо принимать меры, направленные на усиление государственной поддержки данного дотационного сектора экономики.

Близость к Китаю делает сектор лесной промышленности особенно привлекательным для иностранных потребителей. Поэтому прогнозный уровень реализации продукции лесопромышленного комплекса города Рубцовска и Рубцовского района на экспорт можно оценить как средний, а вот производительность труда и индекс цен — ниже среднего. Последнее может привести к росту финансовой неустойчивости предприятий лесопромышленного комплекса муниципалитетов.

При этом уровень конкурентоспособности базового предприятия отрасли (ООО Лесная холдинговая компания «Алтайлес») достаточно высокий на внутреннем и средний — на внешнем рынке. Что касается конкурентоспособности выпускаемой продукции, то просле-

живается тенденция сокращения доли необработанной древесины в общем объеме экспорта комплекса. Однако в ближайшей перспективе не стоит ожидать и увеличения спроса на товары высокой степени переработки. Снижение действующих пошлин на мягкую мебель на 15% и каркасную — на 20% приведет к падению ее производства в среднем на 5–10% в течение ближайших 3 лет. В результате увеличится импорт мебели в условиях снижения спроса на отечественный товар.

Согласно прогнозам отечественных специалистов, в числе наиболее рискованных отраслей может оказаться машиностроение. Машиностроение города Рубцовска представлено предприятиями, производящими сельскохозяйственную технику (сеялки, плуги, тракторы). В последние годы динамика экспорта машин и оборудования отражает четко выраженную тенденцию к устойчивому снижению. Это связано, с одной стороны, с неконкурентоспособностью производимой продукции, с другой — с неплатежеспособностью потребителя. Динамика импорта машин и оборудования на территорию не имеет какой-то ярко выраженной тенденции. То есть готовность отрасли машиностроения города Рубцовска успешно адаптироваться к условиям вступления России в ВТО очень низкая. Пошлина на ввоз сельскохозяйственной техники в условиях ВТО снижается в 3 раза, на бывшую в употреблении технику — в 5 раз. Прогнозируется, что производство сельскохозяйственной техники на предприятиях машиностроения города Рубцовска станет нерентабельным. Такая ситуация требует особого подхода и взвешенной стратегии развития отрасли на долгосрочный период, масштабной поддержки со стороны органов власти и управления.

В Рубцовском районе 93,8% промышленного производства приходится на добывающие отрасли (добыча нерудных строительных материалов, медного, цинкового и свинцового концентрата). Данные предприятия ориентированы преимущественно на отечественного потребителя (крупнейшее предприятие района ОАО «Сибирьполиметаллы» является компанией ОАО «УГМК»), поэтому их деятельность некорректно рассматривать с точки зрения адаптации к условиям вступления России в ВТО. Данный фактор будет косвенно отражаться на эффективности добывающей отрасли муниципального образования.

Подобная ситуация сложилась и в металлообработке (чугунное и стальное литье). Предприятия отрасли также ориентиро-

ваны на конкретного отечественного потребителя — ОАО «НПК «Уралвагонзавод», ОАО «Алтайвагон».

3. Оценка влияния ВТО на контрольные индикаторы развития базовых отраслей промышленности (города Рубцовска и Рубцовского района). На основе проведенных исследований было выявлено, что предприятия города Рубцовска и Рубцовского района могут адаптироваться к условиям вступления России в ВТО с разной степенью вероятности. Выделено несколько групп таких предприятий:

1) группа предприятий с высоким уровнем адаптации, характеризующихся высокими конкурентоспособностью, темпами роста производительности труда и долей экспорта в структуре объемов производства. К таким компаниям можно отнести часть предприятий пищевой промышленности (ОАО «Мельник», Филиал ОАО «Вимм-Билль-Данн», «Рубцовский молочный завод»);

2) группа предприятий с достаточным уровнем адаптации, характеризующихся относительно стабильными темпами роста производительности труда, долей экспорта в структуре объемов производства и умеренным уровнем конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках — предприятия лесопромышленного комплекса;

3) группа предприятий с невысоким уровнем адаптации, характеризующихся низкой производительностью труда, сокращающимися объемами экспорта в структуре объемов производства и, как следствие, низким уровнем конкурентоспособности. К таким предприятиям можно отнести предприятия машиностроения, наиболее подверженные негативному влиянию присоединения России к ВТО, для многих из которых такая либерализация рынка может привести к финансовому кризису или банкротству.

С учетом проведенного исследования нами были рассчитаны изменения контрольных индикаторов развития базовых отраслей промышленности города Рубцовска и Рубцовского района на период до 2025 г., которые могут возникнуть при трансформации экономического пространства под влиянием вхождения России в ВТО (табл.).

Предполагается, что в условиях ВТО наиболее благоприятные условия будут созданы для развития предприятий пищевой промышленности. Поскольку основная доля произведенной продукции отрасли приходится на экспортоориентированные предприятия. Темпы ускоренного наращивания показателей раз-

Таблица

Влияние ВТО на контрольные индикаторы развития базовых отраслей промышленности города Рубцовска и Рубцовского района на период до 2025 г. (инерционный сценарий), % относительно принятых в Программе контрольных индикаторов

Наименование индикатора	2015–2011 гг., %	2020–2011 гг., %	2025–2011 гг., %
1. Добывающая промышленность	Изменения прогнозных показателей не произойдет		
2. Обработывающая промышленность			
2.1. Лесопромышленный комплекс			
Изменение темпов роста промышленного производства	+1,0	+3,0	+6,0
Изменение численности занятых	-1,0	-1,5	-2,0
Изменение темпов роста объемов инвестиций	+3,0	+6,0	+9,0
2.2. Пищевая промышленность			
Изменение темпов роста промышленного производства	+3,0	+5,0	+10,0
Изменение численности занятых	+1,0	+1,5	+2,0
Изменение темпов роста объемов инвестиций	+5,0	+9,0	+14,0
2.3. Машиностроение			
Изменение темпов роста промышленного производства	-5,0	-15,0	-20,0
Изменение численности занятых	-10,0	-20,0	-30,0
Изменение темпов роста объемов инвестиций	-2,0	-15,0	-20,0

вития этих предприятий перекроют отрицательные показатели развития. Перманентная модернизация производства с целью наращивания мощностей, повышения качества, роста квалификации занятых необходима для поддержки постоянной рыночной активности отрасли. Самая неблагоприятная ситуация развития прогнозируется для предприятий машиностроения, и она будет ежегодно усугубляться.

Оценка численности занятых проводилась исходя из предположения ее сокращения по всем видам экономической деятельности. Согласно проведенным опросам отечественных предприятий, в условиях присоединения России к ВТО в среднем за три года предполагается сокращение численности более чем на 10% от существующей. Для пищевой промышленности и лесопромышленного комплекса ввиду расширения производства прогнозируется небольшой рост числа занятых. Также были предусмотрены возможные риски, связанные с возможностью нереализации инвестиционных проектов предприятиями исследуемой территории.

Точная оценка последствий вступления России в ВТО для предприятий промышленности города Рубцовска и Рубцовского района затрудняется ввиду того, что практически невозможно выделить «чистые эффекты присоеди-

нения». Раскрывающиеся возможности нельзя отнести однозначно к потерям или к выгодам.

В целом для экономики города Рубцовска и Рубцовского района можно назвать следующие положительные эффекты от вступления России в ВТО: 1) развитие международных торговых-экономических связей; 2) прогнозируемое увеличение прямых иностранных инвестиций; 3) увеличение предложения на рынка — доступ к дешевым комплектующим, оборудованию, сырью и т. д. К негативным последствиям можно отнести: 1) резкое усиление конкуренции со стороны импорта и вытеснение с рынка муниципальных образований локальных производителей; 2) сокращение экспорта и потерю многих традиционных рынков экспорта; 3) упадок отраслей с низкой адаптационной способностью и неконкурентоспособных производств; 4) увеличение зависимости территории от импорта; 5) снижение численности и дохода занятых.

Анализ положительных и отрицательных последствий для жителей региона: от изменений в деятельности предприятий; в потреблении товаров и услуг населением.

В первую очередь присоединение России к ВТО скажется на повышении требований к качественным характеристикам рабочей силы. На рынке труда будет возрастать по-

требность в высококвалифицированных рабочих кадрах, поскольку очевидно, что образованное, здоровое и активное население, т. е. население с более высоким качеством жизни, быстрее адаптируется к новым условиям [1]. Востребованными на рынке труда будут высококвалифицированные рабочие, инженеры, креативные топ-менеджеры. Опыт вступления стран Балтии и Восточной Европы в ВТО показал, что при слиянии национального и международного рынков необходимо учитывать конкурентные преимущества отечественных и зарубежных компаний.

Основные конкурентные преимущества зарубежных компаний при освоении российского рынка — большой опыт управления и наличие длинных и дешевых финансовых ресурсов. Благоприятные условия для развития бизнеса в России (дешевые энергетические и трудовые ресурсы, мягкие экологические требования) будут способствовать перемещению на данную территорию иностранных компаний. Поэтому в практике работы предприятий города Рубцовска и Рубцовского района необходимо учесть, что управленческие технологии (не очень затратные) могут дать не меньший эффект, чем производственные и финансовые. Поэтому воспитание креативных управленцев может стать значительным фактором успеха для многих предприятий муниципальных образований в условиях вступления России в ВТО.

При отражении уровня жизни населения необходимо представлять уровень доходов населения и наличие запаса прочности. На уровне муниципалитетов это особенно важно, поскольку имеет более серьезные социальные последствия. Уровень оплаты труда на территории муниципальных образований ниже среднего по Алтайскому краю. На анализируемой территории концентрируются наиболее уязвимые отрасли экономики, что вследствие роста конкуренции может привести к негативным последствиям — росту безработицы, снижению доходов населения и увеличению неравенства в перераспределении доходов населения, сокращению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. То есть у занятых на предприятиях города Рубцовска и Рубцовского района запаса прочности практически нет. Наибольший запас прочности существует у занятых на добывающих предприятиях, наименьший — в сельском хозяйстве. Поэтому новый внешнеторговый режим может задать негативный вектор социального развития муниципалитетов: ухудшение общего социаль-

ного положения населения и рост социальной напряженности.

Общее состояние потребительского рынка находится в прямой зависимости от доходов населения. Основным последствием вступления России в ВТО для территорий с депрессивной экономикой станет увеличение дифференциации доходов населения и, как следствие, ухудшение состояния потребительского рынка. Со стороны основной массы населения произойдет снижение спроса на дорогие импортные товары и повышение — на дешевую и традиционно потребляемую продукцию отечественных производителей. Для людей с более высокими доходами вступление России в ВТО будет способствовать увеличению потребления дорогих импортных товаров. При этом потребительский сектор (часть пищевой и легкая промышленность) города Рубцовска и Рубцовского района окажется под влиянием двух негативных факторов — конкуренция импорта и сужение спроса населения на свою продукцию.

Положительным моментом от вступления России в ВТО для развития потребительского рынка муниципалитетов является снижение стоимости жизни потребителей за счет удешевления импортных и отечественных (где используются импортные компоненты) товаров в связи со снижением торговых барьеров. Прогнозируется, что цены на товары начнут падать через 3–5 лет (на продукты питания — на 3–7%, на потребительские непродовольственные товары — на 2%, на лекарства — на 1%). Это снижение сможет компенсировать инфляцию.

Либерализация внешнеэкономических отношений приведет к развитию рынка финансовых и кредитных услуг. Конкуренция на этом рынке будет способствовать удешевлению кредитов и снижению требований к заемщикам. Это может привести к закреждению населения муниципалитетов и, как следствие, — к невозможности обслуживания возникающих долгов.

Полученные выводы о социальных последствиях для города Рубцовска и Рубцовского района от вступления России в ВТО разделены нами на две группы: положительные и отрицательные последствия (рис. 2).

Положительные последствия затронут практически все население города Рубцовска и Рубцовского района и будут охватывать долгосрочный временной период, отрицательные — только часть населения муниципалитетов (преимущественно, сельское) и, вследствие



1. Рост качества занятых
2. Расширение потребления импортных товаров и услуг
3. Снижение стоимости жизни

1. Снижение занятости
2. Снижение уровня жизни
3. Снижение качества потребляемых товаров
4. Снижение доходов населения сельской местности
5. Усиление социальной и имущественной дифференциации населения
6. «Закредитование» населения



Рис. Социальные последствия для города Рубцовска и Рубцовского района от вступления России в ВТО

адресного государственного воздействия, могут быть уменьшены или преодолены. Пока достаточно сложно предугадать — перевесят позитивные или негативные социальные и экономические последствия от вступления России в ВТО. Однако в целом, как следует из представленной аналитики, очевидно, что потери, которые понесет экономика отдельных регионов после вступления России в ВТО, непомерно

велики, а государство в данном случае не продемонстрировало последовательной политики по оценке возможных последствий и защите отечественного производителя. Чтобы сгладить негативные моменты, регионам придется самостоятельно корректировать региональную политику, прежде всего в части разработки методики и оценки последствий для отдельных регионов от вступления России в ВТО.

Список источников

1. Дорошенко С. В., Шамков Ю. В. Институт оценки политики в пространстве ШОС // Экономика региона. — 2012. — № 4. — С. 212-217.
2. *Armington P.* A Theory of Demand for Products Distinguished by Place of Production // International Monetary Fund Staff Papers. 1969 — XVI. — P. 159-78.

УДК [339.54:061.1(100)](470+571)

Ключевые слова: методология, оценка последствий вступления России в ВТО, изменение региональной политики